



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1547100

Datum voorstel: 25 mei 2021

Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 8 juni 2021

Gemeenteraad: 8 juni 2021

Onderwerp:

Zienswijze ontwerpbegroting Omgevingsdienst IJmond

Samenvatting:

Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) heeft een ontwerpbegroting voor 2022 opgesteld. Het Dagelijks Bestuur (DB) van ODIJ verzoekt uw raad in te stemmen met de ontwerpbegroting en dit als zienswijze kenbaar te maken. De zienswijze moet uiterlijk 1 juli 2021 aan het DB kenbaar zijn gemaakt. De bijdrage voor het basistakenpakket bedraagt €142.349. Dit is een stijging van € 24.603,- ten opzichte van de begroting van 2021. Een groot deel hiervan (€ 23.006) heeft te maken met de overdracht van de bodemtaken van Provincie Noord-Holland naar de gemeente. De raad wordt voorgesteld te besluiten om door middel van een zienswijze kenbaar te maken dat wordt ingestemd met de ontwerpbegroting 2022 van de ODIJ, behoudens de bijdrage van Beemster voor overdracht van bodemtaken.



Registratienummer: 1547100

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst IJmond

Middenbeemster, 25 mei 2021

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) heeft een ontwerpbegroting voor 2022 opgesteld. De ontwerpbegroting is bijgevoegd. Het Dagelijks Bestuur (DB) van ODIJ verzoekt de gemeenteraad in te stemmen met de ontwerpbegroting en dit als zienswijze kenbaar te maken. De zienswijze moet uiterlijk 1 juli 2021 aan het DB kenbaar zijn gemaakt.

Bij het opstellen van de ontwerpbegroting is rekening gehouden met de uitgangspunten en actualiteiten zoals opgenomen in de Kadernota 2022 van ODIJ. De belangrijkste actualiteiten zijn:

- De Omgevingswet: De Omgevingswet betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving en treedt naar alle waarschijnlijkheid op 1 januari 2022 in werking;
- Decentralisatie bodemtaken: Met inwerkingtreding van de Omgevingswet komt een aantal provinciale bevoegdheden met betrekking tot het bodemdomein bij gemeenten te liggen;
- Uitvoering: De invoering van de Omgevingswet vergt meer kennis van medewerkers op onderdelen van de wet en de IT-infrastructuur. Hiervoor is extra budget nodig van € 35.000.
- Wijziging Gemeenschappelijke Regeling: Het in werking treden van de Omgevingswet en de daarmee gepaard gaande overdracht van bevoegdheden op het gebied van bodem van provincie naar gemeenten leidt tot een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling;
- Energie- en warmtetransitie: De energietransitie vormt ook in 2022 een majeur thema binnen het overheidsbeleid op het gebied van milieu en duurzaamheid de komende decennia;
- Onvoorziene ontwikkelingen: Momenteel veroorzaken onderwerpen zoals stikstof en Pfas grote maatschappelijke onrust en is niet duidelijk welke gevolgen hieruit voortkomen.

De bijdrage van Beemster voor het basistakenpakket zal in 2022 € 142.349 bedragen. Dit is een stijging van € 24.603 ten opzichte van de begroting van 2021. Een bedrag van € 23.006 is hierbij toe te rekenen aan de overdracht van de bodemtaken van provincie Noord-Holland naar gemeente Beemster. Vanwege de fusie met Purmerend, zal dit bedrag vanaf 1 januari 2022 meegenomen moeten worden in de bijdrage voor de nieuwe gemeente Purmerend.

De vraag is echter gerezen in hoeverre de verhoging voor de bodemtaken gerechtvaardigd is. In afwijking tot wat in de Kadernota 2021 is toegelicht, gebruikt ODIJ voor het berekenen van de extra bijdrage vanwege de overdracht van bodemtaken de verdeelsleutel op basis van inwonersaantallen. Hierbij wordt voorbij gegaan aan het feit dat niet alle bodemtaken onder het basistakenpakket vallen en deels als plustaken belegd *kunnen* worden bij ODIJ.



Registratienummer: 1547100

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst IJmond

Een besluit over het beleggen van deze extra taak is nog niet genomen, maar in lijn van het terughalen van de plustaken per 1 januari 2022, ligt het voor de hand dat de gemeente ook deze plustaken zelf zal gaan uitvoeren. Hiervoor dienen financiële middelen beschikbaar te worden gesteld. Bovendien ontbreekt een onderbouwing van ODIJ over de omvang van de bodemtaken in Beemster en is daarmee ook niet onderbouwd of de voorgestelde verhoging gerechtvaardigd is.

Ten aanzien van indexering van het tarief geeft ODIJ aan voor 2022 geen indexering toe te passen vanwege de onzekerheden rondom de ontwikkeling van de coronacrisis en de daarmee ontstane druk op de financiële situatie van gemeenten. Verder wordt aangegeven dat er geen rekening wordt gehouden met een mogelijk CAO stijging. Als dit leidt tot een begrotingstekort dan zal bekeken worden of een begrotingswijziging nodig is.

Oplossingsrichtingen:

ODIJ heeft de gemeentelijke bijdrage voor de overdracht van de bodemtaken zowel ambtelijk als bestuurlijk vooraf niet afgestemd met de gemeente. In de Kadernota 2021 heeft ODIJ aangegeven dat de bijdrage via een verdeelsleutel zou plaatsvinden en niet zozeer berekend op basis van inwoneraantallen. Naar onze mening is bij de bepaling van de bijdrage van de overdracht van bodemtaken voorbijgegaan aan het feit dat niet alle bodemtaken automatisch zullen vallen onder het basistakenpakket per 1 januari 2022. Enkele taken zoals kleine saneringen, ongewone voorvallen en toevalsbevinding zullen niet onder het basistakenpakket vallen. Daarnaast zal het omgevingsplan op het gebied van bodem beheerd moeten worden (beheerstaken omgevingsplan). De taken die niet overgaan naar ODIJ (plustaken), kan de nieuwe gemeente Purmerend vanaf 1 januari 2022 (of later indien de Omgevingswet toch wordt uitgesteld) zelf uitvoeren. Als de gemeente de plustaken zelf uitvoert dan kan de nieuwe gemeente niet alle middelen van de Rijksbijdrage overmaken naar ODIJ.

Ons inziens dient er eerst een gesprek plaats te vinden tussen ODIJ en de gemeente Beemster en Purmerend (vanaf 1 januari fusiegemeente) om te bepalen wat de omvang van de overdracht van de bodemtaken is en de financiële consequenties. Aan de hand hiervan kan de financiële bijdrage voor de bodemtaken reëel worden begroot. Het voorstel aan de raad is om door middel van een zienswijze kenbaar te maken dat wordt ingestemd met de ontwerpbegroting 2022 van ODIJ, behoudens de bijdrage van Beemster voor overdracht van bodemtaken van Provincie Noord-Holland naar gemeente Beemster.

Meetbare doelstellingen:

n.v.t.

Financiële consequenties/risico's:

ODIJ verwacht dat het Rijk de middelen voor de bodemtaken van het provinciefonds naar het gemeentefonds zal overhevelen. Ook verwacht ODIJ dat de gehele kosten zullen worden gedekt. Het is onduidelijk of het Rijk de gehele kosten gaat dekken, zoals in de begroting wordt voorgesteld.



Registratienummer: 1547100

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst IJmond

Communicatie:

Het college stuurt een brief met kenmerk 1547101, waarin uw zienswijze over de ontwerpbegroting 2022 is verwoord. Het DB van ODIJ voegt de commentaren waarin de zienswijzen zoals deze is verrat, bij de begroting zoals deze wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur van ODIJ.

Relatie met fusie:

In de zienswijze wordt de relatie gelegd met de taakuitvoering door de nieuwe gemeente Purmerend.

Monitoring/evaluatie:

n.v.t.

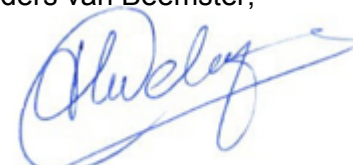
Voorstel:

1. Te besluiten tot de volgende zienswijze:
Instemmen met de ontwerpbegroting 2022 van de Omgevingsdienst IJmond, behoudens de bijdrage van Beemster voor overdracht van bodemtaken van Provincie Noord-Holland naar de gemeente.
2. Het college opdracht te geven een brief te verzenden met kenmerk 1547101 aan het DB van ODIJ, waarin de zienswijze van uw raad over de ontwerpbegroting 2022, zoals genoemd onder 1, is verwoord.

burgemeester en wethouders van Beemster,



H.C. Heerschop
burgemeester



H.J.C. Welage
gemeentesecretaris

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Concept zienswijze
- Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2022 OD IJmond
- Ontwerpbegroting 2022 OD IJmond



Registratienummer: 1547100

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst IJmond

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.25 mei 2021,

B E S L U I T:

1. Te besluiten tot de volgende zienswijze:
Instemmen met de ontwerpbegroting 2022 van de Omgevingsdienst IJmond, behoudens de bijdrage van Beemster voor overdracht van bodemtaken van Provincie Noord-Holland naar gemeente Beemster.
2. Het college opdracht te geven een brief te verzenden met kenmerk 1547101 aan het DB van ODIJ, waarin de zienswijze van uw raad over de ontwerpbegroting, zoals genoemd onder 1, is verwoord.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 8 juni 2021

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier