



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1497687

Datum voorstel: 7 januari 2020

Portefeuillehouder: Van Beek en Butter

Commissie: 13 februari 2020

Gemeenteraad: 27 februari 2020

Onderwerp:

Herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming
Vorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend ter kennisname

Samenvatting:

Op 26 september 2019 hebben de gemeenteraad van Beemster en de gemeenteraad van Purmerend de eerste wettelijk formele stap in het fusieproces genomen en het herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend eensluidend vastgesteld. Na vaststelling is het herindelingsontwerp gedurende acht weken voor een ieder ter inzage gelegd en is het naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, omliggende gemeenten en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gezonden. Dit heeft geleid tot 13 zienswijzen die van een reactie zijn voorzien. De zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het herindelingsontwerp.

In de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is voorgeschreven dat besluitvorming geschiedt op basis van een herindelingsontwerp. Vanuit de wet is aangegeven waaraan het herindelingsontwerp moet voldoen. Zo wordt het belang en de noodzaak van de herindeling onderbouwd.

De vaststelling van het herindelingsontwerp dient als voorloper op de vaststelling van het herindelingsadvies (tweede wettelijke formele stap) dat uiteindelijk, voorzien van een provinciale zienswijze, door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) wordt getoetst aan het op dat moment geldende Beleidskader. Daarna wordt dit omgezet in een voorstel voor een herindelingswet.

Voor u ligt het herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en eensluidende besluitvorming. Het herindelingsadvies ligt gelijktijdig voor bij de gemeenteraad van Purmerend ter vaststelling en eensluidende besluitvorming. Daarnaast is met de vaststelling van het herindelingsontwerp in september 2019 de tweede fusiefase herindeling Beemster-Purmerend gestart. In deze tweede fase is het nodig zicht te hebben op te harmoniseren beleid en regelgeving, maar ook op hoe organisatorisch de fusie in goede banen geleid kan worden. Hiervoor is het voorbereidingsplan nieuwe gemeente opgesteld. Het voorbereidingsplan wordt u ter kennisname aangeboden.



Registratienummer: 1497687

Onderwerp: Herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming
Vorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend ter kennisname

Middenbeemster, 7 januari 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Op 9 januari 2018 heeft de gemeenteraad van Beemster het intentiebesluit genomen om te willen komen tot een bestuurlijke fusie met de gemeente Purmerend. In een brief van 5 februari 2018 heeft het college van Beemster het college van Purmerend verzocht gezamenlijk met Beemster het herindelingsproces te doorlopen. En de procedure te starten voor het nemen van een intentiebesluit door de gemeenteraad van Purmerend om te komen tot een bestuurlijke fusie met de gemeente Beemster. Op 4 september 2018 hebben de colleges van Beemster en Purmerend een Bestuurlijk akkoord ondertekend. Hierin is beschreven dat de herindeling gebaseerd is op de juridische basis voor een lichte variant gecombineerd met relevante elementen uit de reguliere variant.

Op 27 september 2018 heeft de gemeenteraad van Purmerend het intentiebesluit genomen om per 1 januari 2022 te willen fuseren met de gemeente Beemster.

Wettelijk kader

De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is een belangrijk wettelijk kader voor de totstandkoming van een gemeentelijke herindeling. Naast procedurele stappen regelt de Wet arhi zaken als rechtsopvolging, overgang van personeel, middelen en regelgeving en de eerste vergadering van de raad. Een gemeentelijke herindeling kent als deadline de herindelingsdatum die door de Wet arhi is bepaald op 1 januari na inwerkingtreding van de herindelingswet. Op basis hiervan kan worden teruggerekend met de diverse mijlpalen die het wetgevingstraject voorschrijft. Voor de herindeling van Beemster en Purmerend betekent het dat vóór 1 april 2020 het herindelingsadvies naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland moet worden gestuurd.

Van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies

Op 26 september 2019 heeft de gemeenteraad van Beemster en de gemeenteraad van de gemeente Purmerend de eerste wettelijke formele stap in het fusieproces genomen en het herindelingsontwerp Beemster en Purmerend eensluidend vastgesteld. Dit met inachtneming van de wijzigingen zoals deze door de raadscommissies van Beemster en Purmerend zijn voorgesteld.

Wijzigingen

Op 17 en 19 september 2019 hebben de raadscommissies van de respectievelijke gemeenten Beemster en Purmerend zich over het herindelingsontwerp gebogen en geadviseerd aanpassingen/aanvullingen op het herindelingsontwerp aan te brengen die middels een addendum aan het herindelingsontwerp zijn toegevoegd.



Registratienummer: 1497687

Onderwerp: Herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming
Vorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend ter kennisname

Deze aanpassingen/aanvullingen zijn door de gemeenteraad van Purmerend en door de gemeenteraad van Beemster in de besluitvorming over het herindelingsontwerp vastgesteld. De aanpassingen/aanvullingen zijn in het voorliggend herindelingsadvies verwerkt en opgenomen naast nog enkele redactionele aanpassingen.

Zienswijzen

Met de eensluidende vaststelling van het herindelingsontwerp is het formele wetgevingsproces (Wet arhi) gestart. Na vaststelling is het herindelingsontwerp gedurende acht weken ter inzage gelegd en zijn zienswijzen ingediend. In totaal zijn er 13 zienswijzen ingediend. Geen van de zienswijzen geeft aanleiding tot aanpassing van het herindelingsontwerp. Het proces van de terinzagelegging is omschreven en toegevoegd als hoofdstuk 8 aan het voorliggend herindelingsadvies.

Alle ingediende zienswijzen zijn beoordeeld en voorzien van een reactie van de colleges van Beemster en Purmerend. De zienswijzen met reacties zijn opgenomen in een reactienota en toegevoegd als bijlage D. aan het voorliggend herindelingsadvies.

Oplossingsrichtingen:

Het herindelingsadvies inclusief reactienota ligt nu gelijktijdig voor bij de afzonderlijke gemeenteraden van Beemster en Purmerend ter vaststelling en eensluidende besluitvorming. Als beide gemeenteraden het herindelingsadvies eensluidend vaststellen, is de tweede wettelijk formele stap in het fusieproces genomen en kan het wettelijke vervolgproces starten.

Meetbare doelstellingen:

Na vaststelling en eensluidende besluitvorming door de gemeenteraden van Beemster en Purmerend wordt het volgende tijdspad aangehouden:

<i>Datum</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Gremia</i>
Maart 2020	Versturen herindelingsadvies naar GS	Colleges
Voor 1 juli 2020	Eventuele zienswijze bij herindelingsadvies GS	Gedeputeerde Staten
Juli 2020-juni 2021	Ministerie van BZK beoordeelt het herindelingsadvies en stelt een voorstel voor de herindelingswet op. Regulier wetgevingstraject van ministerraad, Raad van State, parlement, bekrachtiging door de Koning en publicatie in het Staatsblad.	
24 november 2021	Herindelingsverkiezingen	24 november (<i>nog onder voorbehoud</i>). Alternatieve datum 18 november.
1 januari 2022	Nieuwe gemeente van start	



Registratienummer: 1497687

Onderwerp: Herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming
Vorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend ter kennisname

Financiële consequenties/risico's:

Bij een gemeentelijke herindeling ontstaat een nieuwe financiële basis, die meer is dan een optelsom van beide begrotingen. In het herindelingsadvies wordt overzicht geboden van de belangrijkste financiële en personele cijfers van de huidige gemeenten Beemster en Purmerend en een doorkijk naar het beeld van de nieuwe gemeente. Het herindelingsadvies zelf is opgesteld binnen het fusiebudget dat door de raad van Purmerend middels voorfinanciering ter beschikking is gesteld in de programmabegroting 2019. Budget voor het vervolgproces is ter beschikking gesteld in de programmabegroting 2020.

Communicatie:

De vaststelling van het herindelingsadvies door de beide gemeenteraden is de laatste formele stap in het herindelingsproces voor de beide gemeenten.

De communicatie rond het besluit van de beide gemeenteraden gebeurt in nauw overleg met de beide griffies.

Planning

<i>Datum</i>	<i>Wat</i>
10 februari 2020	Persuitednodiging voor commissievergaderingen in Beemster en Purmerend op 13 februari 2020
24 februari 2020	Persuitednodiging voor raadsvergadering Beemster en Purmerend op 27 februari 2020

Monitoring/evaluatie:

Een herindeling betreft een complexe en uitdagende aangelegenheid voor bestuurders en medewerkers van betrokken gemeenten. Om het proces tot herindeling goed te laten verlopen, is een aanpak nodig waarin de verschillende onderdelen zijn uitgewerkt. Dit alles met als doel om vanaf het moment van fusie op 1 januari 2022, de dienstverlening aan inwoners te kunnen bieden en de organisatie effectief te laten functioneren.

Vanaf de besluitvorming op het herindelingsontwerp in september 2019 is de tweede fase van het fusieproces gestart. In deze tweede fase is het nodig zicht te hebben op te harmoniseren beleid en regelgeving, maar ook op hoe organisatorisch de fusie in goede banen geleid kan worden. Hiervoor is een voorbereidingsplan opgesteld dat inzicht geeft in wat nodig is en welke stappen genomen moeten worden tot aan de start van de nieuwe gemeente per 1 januari 2022. Hierbij wordt ingegaan op de thema's die opgepakt moeten worden, welke fasering daarbij hoort, de afspraken die eerder zijn gemaakt in aanloop naar de nieuwe gemeente en welke financiële middelen daarbij nodig zijn. Dit plan borduurt voort op het eerdere plan van aanpak fusie Beemster-Purmerend van november 2018. Dit plan is ter kennisname bijgevoegd.



Registratienummer: 1497687

Onderwerp: Herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming
Vorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend ter kennisname

Vorstel:

1. Het herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend voor de gemeente Beemster en Purmerend vast te stellen, waarbij:
 - a. De grenzen komen te liggen volgens de kaart zoals opgenomen in bijlage A.
 - b. De bestaande grenzen tussen de gemeenten Beemster en Purmerend komen te vervallen.
 - c. Kennis wordt genomen van de reactie van burgemeesters en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend op de ingediende zienswijzen op het herindelingsontwerp.
 - d. De gemeenten Beemster en Purmerend per 1 januari 2022 worden samengevoegd.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken het herindelingsadvies te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.
3. Kennis te nemen van het voorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.J.C. Welage
secretaris

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Herindelingsadvies Beemster en Purmerend
- Vorbereidingsplan nieuwe gemeente



Registratienummer: 1497687

Onderwerp: Herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming
Vorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend ter kennisname

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 januari 2020,

B E S L U I T :

1. Het herindelingsadvies fusie Beemster-Purmerend voor de gemeente Beemster en Purmerend vast te stellen, waarbij:
 - a. De grenzen komen te liggen volgens de kaart zoals opgenomen in bijlage A.
 - b. De bestaande grenzen tussen de gemeenten Beemster en Purmerend komen te vervallen.
 - c. Kennis wordt genomen van de reactie van burgemeesters en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend op de ingediende zienswijzen op het herindelingsontwerp.
 - d. De gemeenten Beemster en Purmerend per 1 januari 2022 worden samengevoegd.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken het herindelingsadvies te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.
3. Kennis te nemen van het voorbereidingsplan fusiefase herindeling Beemster-Purmerend.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 27 februari 2020

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier