



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1477191

Datum voorstel: 7 mei 2019 Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 28 mei 2019 Gemeenteraad: 28 mei 2019

Onderwerp:

Beschikbaar stellen krediet voor Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster.

Samenvatting:

Er is meer dan voldoende aanleiding voor een actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied 2012. Belangrijke omstandigheden zijn de komst van de Omgevingswet (2021) en de aanstaande bestuurlijke fusie met Purmerend. Mede in het licht hiervan is onderzocht of de actualisatie kan worden opgepakt d.m.v. een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte o.b.v. de Crisis- en herstelwet. Hiervoor is reeds een aanvraag bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties gedaan. Ten behoeve van de uitvoering van de bedoelde actualisatie c.q. pilot Omgevingsplan Landelijk Gebied in 2019-2021 dient aanvullend op de reeds beschikbare budgetten in de MJB een krediet beschikbaar te worden gesteld.



Registratienummer: 1477191

Onderwerp: Beschikbaar stellen krediet voor Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster

Middenbeemster, 7 mei 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding, probleemstelling en oplossingsrichtingen:

In onze brief van 16 april jl. hebben wij uw raad reeds geïnformeerd over de Pilot Omgevingsplan Landelijk Gebied. Een deel van de tekst van de onderhavige brief zal derhalve bekend zijn.

Praktische ervaringen die zijn opgedaan met het huidige bestemmingsplan Buitengebied 2012, actuele ontwikkelingen, verleende projectafwijkingen en de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 september 2013 over het betreffende bestemmingsplan, geven meer dan voldoende aanleiding om dit bestemmingsplan te actualiseren en te optimaliseren. Met een verbeterd en gecorrigeerd plan kan worden voorzien in een eenduidige, transparante toets en een soepele, vlotte behandeling van aanvragen en verzoeken. Aan burgers en bedrijven kan betere service worden geboden. De interne organisatie kan beter toetsen en in minder tijd de nodige service bieden.

Actueel is de komst van de Omgevingswet in 2021 waarop langzamerhand dient te worden voorgesorteerd. Wachten op de Omgevingswet is gelet op de ervaringen in de praktijk, maar ook gelet op de a.s. bestuurlijke fusie per 1 januari 2022 van de gemeenten Beemster en Purmerend eigenlijk geen reële optie. Maar een bestemmingsplan 'oude stijl' is gezien de timing in relatie tot de komst van de Omgevingswet eigenlijk ook geen optie. Met een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op grond van de Crisis- en herstelwet kan vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet zowel door bestuur als organisatie ervaring worden opgedaan met de mogelijkheden van de wet en kan een blauwdruk worden ontwikkeld voor een t.z.t. vast te stellen Omgevingsplan voor de gehele gemeente. Een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte is de formele benaming, maar is inhoudelijk een omgevingsplan. Participatie maakt daarvan essentieel onderdeel uit.

Gelet op de bestuurlijke fusie is het voor Beemster belangrijk om de nalatenschap zo goed mogelijk aan de nieuwe gemeente over te dragen. Een omgevingsplan voor het landelijk gebied van Beemster kan hier in belangrijke mate in voorzien.

Wij voorzien in het proces qua participatie synergievoordelen met de inmiddels gestarte ontwikkeling van een dorpsontwikkelingsvisie voor Middenbeemster en de nog te starten ontwikkeling van een dergelijke visie voor Zuidoostbeemster.

Op 13 november 2018 heeft u als gemeenteraad gesproken over de ambitiebepaling in het kader van de Omgevingswet en toen is ook gesproken over een omgevingsplan specifiek voor het buitengebied.



Registratienummer: 1477191

Onderwerp: Beschikbaar stellen krediet voor Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster

Het is ons gebleken dat er in uw raad breed draagvlak is om het bestemmingsplan vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet om te zetten in een omgevingsplan. Wij hebben voor de pilot een plan van aanpak en een afwegingsnota vastgesteld, welke u bij dit voorstel aantreft. Het plan van aanpak beschrijft onder meer het proces en bevat uiteraard ook een financiële paragraaf. De afwegingsnota concludeert dat een actualisatie middels een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte reëel is. Inmiddels hebben wij bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een aanvraag ingediend om op grond van de Crisis- en herstelwet een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het buitengebied van Beemster op te stellen. Als de aanvraag wordt gehonoreerd, kan de pilot 'Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster' worden gestart.

Meetbare doelstellingen:

1. Een geactualiseerd bestemmingsplan met verbrede reikwijdte/ omgevingsplan;
2. Met het oog op de komst van de Omgevingswet, belangrijke ervaring met de mogelijkheden van de wet;
3. Een belangrijke bijdrage aan de nalatenschap t.b.v. de bestuurlijke fusie van Beemster en Purmerend.

Financiële consequenties/risico's:

In het plan van aanpak zijn de financiële consequenties om te komen tot een bestemmingsplan met verruimde reikwijdte inzichtelijk gemaakt. Dit is relatief omdat er nauwelijks of geen handvatten en veel variabelen zijn. Per fase zal duidelijk worden wie nodig is en hoeveel uren worden gevraagd.

De kosten voor het opstellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte zullen hoger zijn dan de kosten van een regulier bestemmingsplan. Dit is logisch gelet op de verbrede reikwijdte en omdat het een innovatief plan betreft waarvoor nog geen voorbeelden of standaarden beschikbaar zijn. Belangrijk is ook te onderkennen dat de kosten in feite een naar voren gehaalde investering vormen. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet er sowieso een omgevingsplan komen. Bovendien levert het lagere actualiserings- en beheerskosten op. Daarvan kan nu eerder worden geprofiteerd.

De totale kosten voor de pilot zijn begroot op € 390.000. Dit kan gedurende de jaren 2019-2021 voor € 199.000 uit de reeds beschikbare budgetten voor actualisatie van bestemmingsplannen en de invoering van de Omgevingswet in de begroting worden gedekt. Voor het restant bedrag van € 191.000 stellen wij u voor gedurende de jaren 2019-2021 een (eenmalig) krediet beschikbaar te stellen ten laste van de bestemmingsreserve uitvoering collegewerkprogramma.

Communicatie:

Ten behoeve van het totstandkomingsproces wordt een communicatie- en participatieplan opgesteld.



Registratienummer: 1477191

Onderwerp: Beschikbaar stellen krediet voor Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster

Monitoring/evaluatie:

Dit vindt continu tijdens het gehele totstandkomingsproces plaats.

Voorstel:

Een (eenmalig) krediet ter hoogte van € 191.000 gedurende jaren 2019-2021 beschikbaar te stellen ten laste van de bestemmingsreserve uitvoering collegewerkprogramma.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit
- Plan van Aanpak 'Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster'
- Afwegingsnota 'Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster'
- brief van college aan raad van 16 april 2019



Registratienummer: 1477191

Onderwerp: Beschikbaar stellen krediet voor Omgevingsplan Landelijk Gebied Beemster

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2019,

BESLUIT:

Voor de uitvoering van het Plan van Aanpak en afwegingsnota 'Omgevingsplan landelijk gebied Beemster' een (eenmalig) krediet ter hoogte van € 191.000 gedurende jaren 2019-2021 beschikbaar te stellen ten laste van de bestemmingsreserve uitvoering collegewerkprogramma.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 28 mei 2019

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier