



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1458750

Datum voorstel: 29 januari 2019

Portefeuillehouder: Butter

Commissie: 12 februari 2019

Gemeenteraad: 12 februari 2019

Onderwerp:

Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

Samenvatting:

In het kader van de Variantenstudie A7 stelt het college de raad voor om als uitgangspunt te hanteren dat aansluiting 5 moet blijven bestaan en vooralsnog geen uitspraak te doen over een variant.

De raad wordt tevens voorgesteld om dit besluit zo door de portefeuillehouder te laten inbrengen in het Bestuurlijk Overleg van de Corridorstudie Amsterdam-Hoorn (CAH) in maart 2019.

De Variantenstudie A7 is onderdeel van de CAH en beschrijft een nadere analyse van de oplossingsrichtingen voor de doorstroming op de A7 alsmede op het onderliggend wegennet op het grondgebied van de gemeenten Beemster, Purmerend en Wormerland.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

Middenbeemster, 29 januari 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Het Ministerie van IenW (toentertijd Infrastructuur en Milieu) heeft in het startdocument van 26 februari 2015 de 'MIRT-verkenning Corridorstudie Amsterdam-Hoorn' geïnitieerd als onderdeel van het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). De gemeenten Zaanstad, Amsterdam, Hoorn, Purmerend, Beemster, Wormerland en Oostzaan zijn door het Ministerie betrokken in de CAH ten behoeve van een adequaat afgestemd programma; hoewel de besluitvormingsbevoegdheid bij het Ministerie ligt zijn de belangen van de aangelegen gemeenten en de regio richtinggevend.

De gemeente Beemster wordt verzocht om in het Bestuurlijk Overleg van de Corridorstudie Amsterdam-Hoorn (CAH) in maart 2019 een voorkeursvariant aan te geven betreffende de mogelijke infrastructurele aanpassingen aan de A7 en het beter benutten van huidige infrastructuur. De besluitvormingsbevoegdheid ligt bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Voorjaar/zomer 2019 zal de minister een voorkeursbesluit nemen over de verder uit te werken variant voor de A7.

De Begeleidingsgroep Variantenstudie A7 CAH adviseert de belanghebbende gemeenten (Beemster, Wormerland en Purmerend) om in te stemmen met Variant A binnen de variantenstudie en met het pakket van maatregelen om de infrastructuur beter te benutten (pakket 1 en 2). Variant A scoort beter ten opzichte van de andere varianten en de variant sluit beter aan op de huidige, autonome ontwikkeling van het autoverkeer op en rondom de A7. De ambtelijke organisatie, tevens deelnemer aan de genoemde Begeleidingsgroep, ondersteunt dit advies.

Essentie van de CAH

De hoofddoelstelling van de CAH is het verbeteren van de bereikbaarheid in de corridor Amsterdam-Hoorn om daarmee een bijdrage te leveren aan de ambities van rijk en regio, zoals het versterken van de economische concurrentiepositie en het zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving.

Bij deze hoofddoelstelling gelden de volgende drie ambities:

- Er is nadrukkelijk aandacht voor maatregelen op het onderliggend wegennet (OWN), het fietsnetwerk en het OV-netwerk (spoor en buslijnen).
- Er wordt rekening gehouden met, en waar mogelijk versterken van, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden.
- Er wordt rekenschap gegeven van ruimtelijke ontwikkelingen en projecten in het zoeken naar oplossingen voor de bereikbaarheidsopgave.

Voor de CAH in het MIRT zijn meerdere pakketten doorgerekend. Dit gaat onder andere in op het beter benutten van infrastructuur en het toevoegen van infrastructuur.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

Voor dit laatste is de variantenstudie uitgevoerd en voor het beter benutten van infrastructuur is een quick wins maatregelenpakket (combipakket 1) en een pakket van mobiliteitsmanagementmaatregelen voor de lange termijn (combipakket 2) meegewogen.

De A7 vormt onderdeel van deze corridor. De verbetering op de A7, onderdeel van het hoofdwegennet, (HWN) ter hoogte van Purmerend, Beemster en Wormerland is de reden om aanpassingen aan de A7 te verkennen. De verkenning van het Ministerie wijst uit dat de weefvakken ter hoogte van de afrit 5 (Purmerend/Zuidoostbeemster) en afrit 4 (Weidevenne) een probleem vormen voor de doorstroming en verkeersveiligheid bij een capaciteitsvergroting naar 2x3 rijstroken.

Een infrastructurele oplossing voor de A7 is nodig, aangezien de verkeersdoorstroming op de A7 tussen de aansluitingen Middenbeemster en Purmerend Weidevenne in de autonome situatie in 2030 (zeer) slecht is, met veel voertuigverliesuren tot gevolg. Bij een capaciteitsvergroting door middel van nieuwe infrastructuur is het noodzakelijk dat de weg voldoet aan de huidige standaardnormen. Voor de A7 tussen de afritten 6 (Purmerend-noord/Middenbeemster) en afrit 4 (Purmerend Weidevenne) houdt dit concreet in dat er:

- Drie rijstroken nodig zijn of dat er op een andere manier capaciteit gerealiseerd wordt.
- De afstand tussen de op- en afritten vergroot moet worden.
- De snelheid naar 100 of 130 km/uur gewijzigd moet worden.

Variantenstudie A7

De gemeente Purmerend heeft in 2017 verzocht om een nadere studie van de infrastructurele mogelijkheden voor de A7 ter hoogte van Beemster tussen de afrit 6 (Purmerend-noord/Middenbeemster) en de afrit 4 (Purmerend Weidevenne). Zodoende kan een betere afweging gemaakt worden voordat de deelnemende gemeenten instemmen met de nadere uitwerking van de infrastructurele ontwikkeling door het Ministerie. De gemeente Purmerend acht deze tussenstap noodzakelijk om de stedelijke ontwikkeling van de gemeente en de regio goed mee te wegen, waarbij de nadruk ligt op stedelijke verdichting, de toenemende en veranderende mobiliteit, en behoud en verbetering van de landschappelijke waarde en leefbaarheid in dit gebied.

Dit heeft geleid tot de Variantenstudie A7, die in 2018 is uitgevoerd. Naast de eerder genoemde, overkoepelende ambtelijke Begeleidingsgroep zijn drie werkgroepen gevormd, namelijk:

- Werkspoor Verkeer: deze werkgroep richt zich op de verkeerskundige aspecten van de vier varianten, en begeleidt het onderzoek door adviesbureau Goudappel Coffeng.
- Werkspoor Inpassing: deze werkgroep richtte zich op het landschappelijke aspect van de A7-ontwikkeling. Hierbij staan de gevolgen voor het UNESCO Werelderfgoed De Beemster en de Stelling van Amsterdam alsmede de cultureel-landschappelijke elementen zoals de Zuiddijk centraal. De werkgroep begeleidt adviesbureau LandiD in diens onderzoek hiernaar, de zgn. Heritage Impact Assessment (HIA). Een dergelijk onderzoek is verplicht i.v.m. de aanwezige UNESCO-locaties.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

- Werkspoor Ontwerp: deze werkgroep richt zich op de ontwerptechnische inpassing van de mogelijke aanpassingen. Daarbij richt zij zich zowel op de op- en afritten van de A7 alsmede de mogelijke verbeteringen van het OWN dat direct aansluit op de A7.

De uitkomsten van de Variantenstudie A7 en het daaruit volgende advies worden uiteengezet bij het onderdeel 'Oplossingsrichtingen' hieronder.

Oplossingsrichtingen:

Beter benutten infrastructuur

Om de huidige infrastructuur te optimaliseren denken wij als gemeente mee met de verschillende betrokken overheden om de doelen voor zowel korte als lange termijn te realiseren. De financiële gevolgen van de doelen van de CAH zijn in eerste instantie voor het Ministerie.

Combipakket 1 bevat de volgende maatregelen: fiets (regionale fietsroutes tussen Zaanstad en Purmerend en tussen Purmerend en Hoorn), spoor (onder andere Aftellers bij station Purmerend Overwhere) en mobiliteitsmanagement (Werkgeversaanpak).

Combipakket 2 bevat maatregelen gericht op lange-termijn maatregelen om potentiële autoritten van de snelwegen af te kunnen halen: carpoolplaatsen en verbetering van first en last-mile bij stationsgebieden.

Toevoegen nieuwe infrastructuur

Om nieuwe infrastructuur toe te voegen is voor Purmerend de variantenstudie uitgevoerd. Hierin zijn vier varianten geformuleerd en verder uitgewerkt. Deze varianten gaan ofwel uit van het verplaatsen van aansluitingen of het samenvoegen van aansluitingen in combinatie met het aanleggen van een parallelstructuur.

- Variant A betreft het samenvoegen van de aansluiting Purmerend/Zuidoostbeemster met Purmerend Weidevenne. In deze variant wordt aan de oostelijke zijde van de A7 (zijde Kop West) een parallelweg (adviesnelheid 50 km/uur) aangelegd voor tweerichtingsverkeer.
- Variant B betreft ook het samenvoegen van de aansluitingen Purmerend/Zuidoostbeemster met Purmerend Weidevenne. In deze variant wordt aan beide zijden van de A7 een parallelle rijbaan (1 richting; ontwerpsnelheid 70 km/uur) aangelegd voor bestemmingsverkeer.
- Bij variant C wordt de aansluiting Purmerend Weidevenne verplaatst in de richting van het knooppunt Zaandam tot voorbij de Ringvaart van de Wijdewormer. Deze aansluiting wordt vervolgens via de Munnikdijkweg en de Oude Provincialeweg aangesloten op de Laan der Continenten.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

- Als laatste variant D waarbij de aansluiting Purmerend/Zuidoostbeemster komt te vervallen. De Zuiddijk wordt doormiddel van een parallelweg (ontwerpsnelheid 50 km/uur) verbonden met de aansluitingen Purmerend Weidevenne en Purmerend/Middenbeemster. Ten zuiden van de Zuiddijk is dit aan de westzijde (zijde Neck) en ten noorden van de Zuiddijk is dit aan de oostzijde (zijde Zuidoostbeemster).

De effecten van de varianten zijn beschreven in de Advies- & afwegingsnotitie variantenstudie Purmerend. Hieronder staat hiervan een deel van de conclusie van deze notitie.

Omdat er bij variant B niet aantoonbaar sprake is van het oplossen dan wel verbeteren van de knelpunten op de A7 is de conclusie dat het geen toegevoegde waarde heeft deze variant verkeerskundig verder uit te werken. De andere varianten lossen de knelpunten op de A7 voldoende op.

- Voor wat betreft de effecten op het onderliggende wegennet zijn de effecten van variant A voor Beemster gering. De parallelweg tussen de beide aansluitingen neemt grotendeels de functie van de A7 over waardoor de effecten op het onderliggend wegennet ook gering zijn. Door de wijziging van de verkeersstromen moeten de rotondes bij Purmerend Weidevenne wel vervangen te worden door verkeersregelininstallaties.
- Variant C waarin drie volledige aansluitingen behouden blijven, leidt tot een forse toename van verkeer bij de aansluiting Purmerend/Zuidoostbeemster, zowel via de Zuiddijk als de Neckerstraat. Bovendien leidt het verplaatsen van de aansluiting naar het zuiden tot een toename van verkeer op diverse routes op het onderliggende wegennet, doordat de Laan der Continenten minder interessant wordt als ontsluitingsweg voor een deel van Purmerend.
- Bij variant D neemt de intensiteit op de Oude Provinciale weg en de Neckerstraat fors toe omdat de route naar het centrum van Purmerend nu via deze wegen loopt. Om dit effect te mitigeren zijn aanpassingen benodigd op de Neckerstraat/Oude Provincialeweg. De rotonde op de Neckerstraat kan dit verkeer niet verwerken en zal moeten worden vervangen. De parallelweg in Zuidoostbeemster trekt ongeveer 1500 motorvoertuigen per etmaal en heeft daarmee eigenlijk geen functie in het wegennet.

Van de genoemde varianten zijn er ten aanzien van variant A en D geen belemmeringen voor een verdere uitwerking in de vervolgfase. Voor wat betreft variant C is dit ook het geval, maar deze variant past niet bij het huidige beleid van de gemeente Purmerend voor wat betreft de binnenstad.

Vervolgens zijn alle varianten ook getoetst op ruimtelijke inpassing. Hierbij zijn voor de varianten A en C geen belemmeringen gevonden behalve een kleine aanpassing van gewenste kruispunten.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

De grote ingreep van variant C is tevens de reden om deze ook vanuit de landschappelijke inpassing niet te adviseren als keuze.

Het karakteristiek en open landschap van de polder Wijdewormer wordt onherstelbaar aangetast.

Variant D is de variant met het meeste negatieve effect op beide werelderfgoederen. Het ruimtebeslag van variant D binnen de UNESCO-grenzen van zowel de Stelling van Amsterdam als Droogmakerij de Beemster, is met de nieuwe parallelweg ten oosten van de A7 veruit het grootst. Ook de aantasting van integriteit (compleetheid en gaafheid) en authenticiteit (waarheidsgetrouw en oorspronkelijk) van alle beoordeelde kernwaarden is gering tot matig negatief. Om deze reden is het mogelijk dat de toekomst van de Droogmakerij de Beemster als Werelderfgoed in gevaar komt.

Wanneer ook wordt gekeken naar de effecten buiten het UNESCO-werelderfgoed (met name bij C) is variant A de beste variant, gevolgd door C. Variant D tast, met of zonder mitigerende maatregelen, de kernwaarden het meest aan. Om deze reden wordt geadviseerd Variant D niet verder uit te werken.

Hiermee blijft van de vier keuzes enkel variant A over. Variant B is al eerder afgefallen omdat er niet aantoonbaar sprake is van het oplossen dan wel verbeteren van de knelpunten op de A7. Variant C valt af omdat er sprake is van een verschuiving van verkeer naar het centrum van Purmerend en ook omdat de variant het karakteristieke en open landschap van de polder Wijdewormer onherstelbaar aantast. Variant D valt ondanks dat deze verkeerstechnisch prima scoort af omdat deze het UNESCO-werelderfgoed negatief beïnvloedt en daarmee de status als Werelderfgoed mogelijk op het spel zet.

Mogelijke kosten in het vervolg

In de volgende fase zal inzichtelijk gemaakt worden welke aanvullende aanpassingen op het onderliggend wegennet (OWN) nodig zijn om verkeerstechnische ontwikkelingen als gevolg van de aanpassingen aan de A7. Tegelijkertijd wordt dan in overleg met alle CAH-partners afgewogen welk deel van de financiering redelijkerwijs vanuit de verschillende overheden komt. Uitgangspunt is dat rechtstreekse gevolgen op het wegennet door aanpassingen aan de A7 voor rekening zijn van het Ministerie.

De infrastructurele aanpassing van de A7 geeft de kans om gewenste aanpassingen in het landschap mede mogelijk te maken. Het betreft hier dan bovenwettelijke maatregelen (niet ten laste van het project), die door partijen zelf ingebracht kunnen worden. De gemeente maakt momenteel een raming van de mogelijke aanpassingen en de daarbij behorende kosten. Waar mogelijk wordt gekeken naar cofinanciering. De variantenstudie heeft veel inzicht opgeleverd over de mogelijke gevolgen.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

Advies

Ambtelijk en door de begeleidingsgroep van de Variantenstudie A7 (bestaande uit de Vervoerregio Amsterdam, het Ministerie, de Provincie Noord-Holland, en de gemeenten Beemster, Wormerland en Purmerend) is geadviseerd om een voorkeur voor Variant A binnen het pakket met nieuwe infrastructuur uit te spreken.

Daarnaast is ambtelijk geadviseerd om in te stemmen met niet-infrastructurele maatregelen (combipakket 1 en 2) en waar het maatregelen op eigen grondgebied betreft mee te werken aan concrete oplossingen.

Motie 27 juni 2017 mbt aansluiting 5

In de motie van 27 juni 2017 'Aansluiting 5 op de A7' heeft de raad het college verzocht bij het Ministerie aan te dringen op andere oplossingen waardoor aansluiting 5 (Zuidoostbeemster) volledig kan blijven bestaan in plaats van volledig te vervallen.

De inhoud van de motie wordt niet door het Rijk onderschreven. Doorstroming is voor het Rijk op de A7 cruciaal. Dat was ook onder andere de reden om de variantenstudie uit te voeren. Variant A betekent dat aansluiting 5 voor de helft blijft bestaan en dat er een parallelle rijbaan in 2 richtingen wordt aangelegd op het grondgebied van Purmerend als verbinding naar de gehalveerde aansluiting 4 (Weidevenne) waardoor deze samen als een volledige aansluiting gaan functioneren. Algemeen geldt dat een betere doorstroming op de A7 zorgt voor minder sluipverkeer over het onderliggend wegennet van Beemster. Meer specifiek zal er ook minder sluipverkeer op de Zuidijk en Purmerenderweg zijn doordat de mogelijkheid om de A7 op te rijden via de Zuidijk vervalt bij variant A.

Meetbare doelstellingen:

Verbetering van de mobiliteit en de doorstroming, zowel in de gemeente Beemster als regionaal en op en rondom de A7.

Financiële consequenties/risico's:

De financiële consequenties worden in de vervolgfase van de studie inzichtelijk gemaakt.

Communicatie:

- Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft belangengroepen (waaronder ondernemersverenigingen en burgerinitiatieven) vanuit de gemeenten Beemster, Purmerend en Wormerland uitgenodigd voor een zgn. participatiebijeenkomst op 4 december jl. in Zaanstad.
- De raadsleden zijn geïnformeerd over de resultaten van de Variantenstudie A7 tijdens een informatiesessie op 4 december jl.
- Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zal na het genoemde Bestuurlijk Overleg CAH van maart 2019 burgers de mogelijkheid geven tot inspraak in aanloop naar het Voorkeursbesluit van de minister in het voorjaar/de zomer van 2019.



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

Monitoring/evaluatie:

- De gemeente ziet toe op het besluitvormingsproces via diens deelname aan de gerelateerde ambtelijke en bestuurlijke overleggen.
- Belanghebbende partijen kunnen de ontwikkelingen in het MIRT en de CAH (incl. besluitvorming) volgen via de respectievelijke websites (bijvoorbeeld www.corridorstudieamsterdam.nl) van de genoemde programma's, de officiële aankondigingen in de pers en inspraakmomenten die het Ministerie organiseert.

Voorstel:

1. Uitgangspunt te hanteren dat aansluiting 5 moet blijven bestaan en vooralsnog geen uitspraak te doen over een variant.
2. De portefeuillehouder dit zo laten inbrengen namens Beemster in het Bestuurlijk Overleg CAH in maart 2019.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit
- advies- & afwegingsnotitie variantenstudie Purmerend
- presentatie 4 december 2018
- motie 27 juni 2017



Registratienummer: 1458750

Onderwerp: Selectie van de voorkeursvariant in de Variantenstudie A7 (CAH)

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 januari 2019,

B E S L U I T:

1. Uitgangspunt te hanteren dat aansluiting 5 moet blijven bestaan en vooralsnog geen uitspraak te doen over een variant.
2. De portefeuillehouder dit zo laten inbrengen namens Beemster in het Bestuurlijk Overleg CAH in maart 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 12 februari 2019

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier