

Samenvatting onderzoeken provincie Noord-Holland; samenvatting bijlagen bij bestemmingsplan herinrichting N243

(informatie afkomstig van de provincie Noord-Holland)

1. Inleiding

Het project 'Trajectbenadering N243' omvat de provinciale weg door de gemeenten Alkmaar, Beemster en Koggenland. De provinciale weg kenmerkt zich als een smalle weg met veel verkeer, een aantal drukke kruisingen en veel directe wegaansluitingen van woningen en bedrijven. De provincie wil de functie van de N243 als gebiedsontsluitingsweg in stand houden, de weg veiliger maken en waar mogelijk de ruimtelijke karakteristieken van het gebied versterken. Daarnaast is groot onderhoud nodig.

De wijzigingen aan de weg in Beemster betreffen grofweg:

- De aanleg van een rotonde bij de kruising Westdijk
- Herinrichten kruispunten Vrouwenweg en Mijzerweg (rijbaanscheiding)
- Het aanbrengen van een landschapsvriendelijke geleiderail

Het wijzigen van de kruispunten past niet binnen het huidige bestemmingsplan. Deze kunnen wel mogelijk gemaakt worden door afwijkingen ten opzichte van de huidige bestemmingsplannen toe te staan. Door de gemeente Beemster wordt daartoe bestemmingsplan gewijzigd.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het bestemmingsplan N243 is getoetst op uitvoerbaarheid. In deze paragraaf wordt een samenvatting gegeven van de onderzoeksresultaten naar het effect op milieu- en omgevingsaspecten. Op basis van de resultaten is geconstateerd dat het voorliggende bestemmingsplan uitvoerbaar is.

Verkeer

De N243 is een gebiedsontsluitingsweg waar 80 km/u gereden mag worden en een weg met veel inritten van bewoners en bedrijven. Er is eerder onderzoek gedaan of de provincie de weg zou kunnen afwaarderen naar een erfontsluitingsweg (60 km/u). Provincie Noord-Holland heeft opdracht gegeven aan Goudappel Coffeng om modelberekeningen te doen naar het effect van de N23 Westfriisaweg. De berekeningen zijn uitgevoerd m.b.v. het model van de Westfriisaweg. In aanvulling op de modelmatige berekening van de verkeersintensiteiten is in mei 2014 door Goudappel Coffeng een kentekenonderzoek uitgevoerd. De bovengrens om van een erfontsluitingsweg een gebiedsontsluitingsweg te maken is vastgesteld op maximaal 6000 mtv/dag. Uit de modelberekeningen en het kentekenonderzoek bleek de intensiteit op de N243 na realisatie van de Westfriisaweg te hoog is om deze af te waarderen naar een erftoegangsweg. Ook na het realiseren van de N23 Westfriisaweg blijft de N243 een belangrijke gebiedsontsluitingsweg waar 80 km/u gereden mag worden.

Voor de aanpassingen van de weg en het groot onderhoud zijn de effecten van de wegaanpassingen op omliggende gevoelige objecten en functies relevant voor een goede ruimtelijke onderbouwing van het plan. Uitgangspunt voor de berekening voor lucht en geluid

zijn modelberekeningen. Door interpolatie zijn de voor de milieuberekeningen gewenste planjaren verkregen. Er is gewerkt met een autonome groei van het verkeer met 1% per jaar.

Geluid en trillingen

Het akoestisch onderzoek van Arcadis dat is uitgevoerd in 2018 geeft aan dat als gevolg van de plannen geen woningen zijn met een verhoging van de geluidbelasting met 1,5 dB of meer. Daarmee wordt voldaan aan de normen van Wet geluidhinder.

Omdat de afstand tussen weg en bebouwing groter is dan 10 m en de weg en rotonde op maaiveld liggen, zijn er geen trillingen te verwachten. In het voorontwerp is de aanleg van een fietsbrug bij de Westdijk opgenomen. De aanleg hiervan zou mogelijk trillingen kunnen veroorzaken. Vanuit de SBR-richtlijn Trillingen worden er restricties gesteld die gedurende werkzaamheden zullen worden aangehouden.

Luchtkwaliteit

Op de toetsafstand blijkt dat voor de onderzochte wegen voldaan wordt aan de gestelde normen uit de Wet milieubeheer. Vanuit het milieu aspect luchtkwaliteit gelden geen belemmeringen voor de herinrichting van de N243.

Water

De watertoets is afgestemd met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Met het waterschap is afgesproken dat 10% van nieuw verhard oppervlak moet worden gecompenseerd op het direct afstromend wateroppervlak. Uit de totale berekening blijkt dat de hoeveelheid verhard oppervlak afneemt.

Bodem

Uit de verrichtte onderzoeken is te concluderen dat er geen sterke verontreinigingen in de bodem te verwachten zijn. De informatie uit de verrichtte onderzoeken geeft voldoende inzicht in de te verwachten globale bodemkwaliteit van het tracé om te beoordelen dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Archeologie

Op grond van de uitgevoerde onderzoeken kan worden geconcludeerd dat in de diverse landschappelijke zones in het plangebied diverse archeologische complextypen kunnen worden aangetroffen. Op basis van het gemeentelijk beleid zijn de meeste zones in het plangebied onderzoek plichtig. Maar gezien de relatief beperkte verstoring (ten opzichte van de huidige weg) die de reconstructie van de N243 met zich meebrengt, vormen deze complextypen geen bedreiging voor bestaande en/of verwachte archeologische waarden binnen het plangebied. Archeologisch vervolgonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Ook voor vrijgegeven (delen van) plangebieden bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Het betreft dan vaak kleine sporen of resten die niet door middel van een booronderzoek kunnen worden opgespoord. Op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de Minister of er wordt een vondstmelding bij de gemeentelijk of provinciaal archeoloog gemaakt.

Cultuurhistorie en UNESCO

In 2011 is door Oranjewoud (Antea) een bureauonderzoek archeologie en een quickscan cultuurhistorie uitgevoerd voor een deel van het huidige plangebied. Het gedeelte Middenweg van de N243 is toen niet onderzocht.

Door Arcadis is aanvullend een bureauonderzoek cultuurhistorie uitgevoerd waarbij het gehele plangebied van de N243 (tussen hm 0.6 en hm 15,8) is aangehouden.

De N243 ligt in het Nationaal Landschap Laag Holland, waar de droogmakerij de Beemster onderdeel van uitmaakt. Droogmakerijen worden gevormd door een drooggelegd binnen meer omsloten door een ringvaart en een ringdijk. Deze gebieden zijn als één geheel drooggemaakt en ingericht, vaak grootschalig, geometrisch en open. Ze worden gekenmerkt door hun diepe ligging ten opzichte van het aanliggend veenpolderlandschap/bovenland. De geometrische verkavelings- en ontsluitingsstructuur en het functionele watersysteem zijn nog altijd bepalend voor het grondgebruik en de ruimtelijke ontwikkeling. Binnen het landschap komen cultuurhistorisch waardevolle stolpboerderijen en molens voor.

De Beemster was de eerste van de grote meren die is ingepolderd. Men herkent de Beemster aan zijn opbouw in volkomen vierkanten. Een unieke structuur en o.a. daarom opgenomen in de UNESCO-werelderfgoedlijst. Het is een open landschap met specifieke ruimtevormen die worden gekenmerkt door de vierkante polderpercelen, haaks op elkaar staande wegen en laanbeplanting. Ook het watersysteem behoort tot een van de kenmerken. Daarnaast kent de Beemster ook nog beschermde stads- en dorpsgezichten, bebouwingslinten met stolpboerderijen en molens. De molens en beschermde stads- en dorpsgezichten bevinden zich niet rondom de N243. Ten noorden van de Beemster kruist de weg de Westfriese Omringdijk. Het lintdorp Schermerhorn vormt de verbinding tussen de ringvaart van de Beemsterpolder en de Schermerpolder. Het unieke karakter van de omgeving vraagt om te kijken naar de landschappelijke en cultuurhistorische waarden rondom de N243. Bij de herinrichtingsplannen kijkt de provincie naar de uitgangspunten en de randvoorwaarden vanuit het landschap, de cultuurhistorie en het bestaand beleid. Het uiteindelijke doel is om via een integrale aanpak te komen tot een wel afgewogen en veilig wegontwerp met ruimtelijke kwaliteit. Bovendien wil de provincie dat de landschappelijke en cultuurhistorische waarden uit het gebied bij de herinrichtingsplannen geborgd zijn en waar mogelijk versterkt.

Omdat de weg is gelegen in het UNESCO Werelderfgoed Droogmakerij de Beemster is het van belang dat de landschappelijke en cultuurhistorische waarden uit het gebied bij de herinrichtingsplannen te borgen. De landschappelijke en cultuurhistorische kernwaarden bestaan uit de open geometrisch gevormde landschappen van de droogmakerij van de Beemster. Waarbij rechthoekige kavels, vierkante stopboerderijen, waterwegen en wegen met laanbeplanting dit beeld versterken en een geometrische eenheid vormen. Ook de molens dragen bij aan het verhaal van het ontstaan van het droogmakerijlandschap. Naar aanleiding van de inventarisatie en waardering van cultuurhistorische elementen in het plangebied van de N243 is tijdens het ontwerptraject gebruik gemaakt van de inhoudelijke kennis vanuit cultuurhistorie door middel van cultuurhistorische begeleiding tijdens het (landschaps)ontwerptraject. De beleidsmedewerker werelderfgoed zaken Droogmakerij de Beemster en de landschapsarchitecten van de provincie en Arcadis hebben daartoe goed samengewerkt. De cultuurhistorische analyse heeft als input gediend voor het landschapsplan.

Wet natuurbescherming (Wnb)

- NNN-gebieden en weidevogelgebieden:
Effecten op NNN-gebied en weidevogelleefgebied zijn uitgesloten waardoor verdere vervolgstappen niet aan de orde zijn.
- Soortenbescherming:
Het plangebied kan ook gebruikt worden door hermelijn, wezel, bunzing, noordse woelmuis, waterspitsmuis, rugstreeppad en algemeen voorkomende zoogdieren en amfibieën.

Voor verschillende soorten dienen er mitigerende maatregelen getroffen te worden om overtreding van de Wnb te voorkomen. Het kappen van de essenbeplanting tussen kilometer 9.6 en 11.4 is vanuit het wegontwerp van de N243 niet noodzakelijk. Omdat de kap van deze essenbeplanting kan leiden tot het vernietigen van een kraamverblijfplaats van de watervleermuis is een geldig wettelijk belang vereist vanuit de Habitatrichtlijn. Dit belang ontbreekt omdat er geen noodzaak is voor kap. Dat betekent dat de essenbeplanting gehandhaafd worden. Overtreding van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van vliegroutes van watervleermuizen en meervleermuizen kunnen worden voorkomen door het nemen van mitigerende maatregelen tijdens de werkzaamheden.

- **Gebiedsbescherming:**

De werkzaamheden leiden tot effecten op het Natura 2000-gebied Eilandspolder als gevolg van verstoring door geluid. In principe biedt de Eilandspolder voldoende mogelijkheden voor uitwijkmogelijkheden als vogels op andere locaties willen gaan broeden, maar op het moment dat het broedseizoen begonnen is, is het niet mogelijk om nog te verplaatsen en neemt de populatie door verminderd broedsucces tijdelijk af. Als in het broedseizoen gewerkt moet worden zal een vergunning Wnb aangevraagd worden. Als gevolg van de werkzaamheden zijn effecten op het Natura 2000-gebied Zeevang uitgesloten. Verdere vervolgstappen vanuit de Wnb zijn hiervoor niet aan de orde.

Externe veiligheid

In het kader van externe veiligheid is de Risicokaart Noord-Holland geraadpleegd. Hieruit blijkt dat erin of in de nabijheid van het gedeelte van het plangebied in de gemeente Beemster geen risicovolle inrichtingen liggen. Het project zelf maakt ook geen risicovolle inrichting mogelijk. De N243 is geen transportroute voor gevaarlijke stoffen. Langs de weg bevinden zich ook geen bedrijven of inrichtingen met gevaarlijke stoffen. Ook kruist dit gedeelte van de weg geen gevaarlijke transportleidingen.

Niet gesprongen explosieven

Voor wat betreft de N243 valt bijna het gehele project (90-95%) op basis van de bodemrisicokaart in de categorie laag risico. Deze informatie geeft voldoende inzicht ten aanzien van niet gesprongen explosieven om te beoordelen dat dit geen belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Milieueffectrapportage MER

Bij toetsing aan het besluit MER blijken de aanpassingen aan de N243 geen MER plichtige of MER beoordeling plichtige activiteit te zijn.

Gezondheid en duurzaamheid

Gezondheidseffecten als gevolg van wegverkeer hebben met name betrekking op veiligheid, geluidshinder en luchtkwaliteit (zie hierboven). Voor het project is een scan uitgevoerd volgens duurzaam GWW (Grond-, Weg- en Waterbouwsector sector). Hieruit is de ambitie benoemd om de mogelijkheden te onderzoeken voor o.a. nieuw asfalteren en bij het plaatsen van verkeerslichten en openbare verlichting gebruik te maken van duurzame materialen / energiebesparende technieken. In het kader van de uitvoering zal hier zoveel mogelijk rekening worden gehouden.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiering

De kosten voor het project bestaan uit onder meer kosten voor de aanleg en onderhoud van de weg en bijbehorende voorzieningen, mitigerende en landschappelijke maatregelen, planschade, kosten voor grondverwerving en planvorming. Voor deze kosten is een budget gereserveerd in de begroting van de Provincie, zodat de uitvoerbaarheid is verzekerd.

Burgerparticipatie en communicatie

Voorafgaand aan het bestemmingsplan is de omgeving betrokken geweest bij de totstandkoming van het ontwerp. Er heeft intensief overleg plaatsgevonden met de omgeving, de betrokken gemeenten, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de politie.

Nadat het schetsontwerp is vastgesteld is het schetsontwerp verder uitgewerkt naar een voorlopig ontwerp en definitief ontwerp. Bij de verdere uitwerking van het ontwerp heeft overleg plaatsgevonden met de omgeving en de betrokkenen over onder meer de inrichting van inritten en het Landschapsplan. Hiervoor heeft er in december 2017 een informatiebijeenkomst plaatsgevonden. De omwonenden zijn tijdens de informatieavond geïnformeerd over het project 'herinrichting van de N243', de procedure en het Groenplan (Landschapsplan). De vragen en opmerkingen zijn meegenomen en voorzien van een antwoord in het 'Verslag informatiebijeenkomsten 12 en 13 december 2017'. Dit verslag en de powerpoint presentaties (die op de avond zijn laten zien) zijn terug te vinden op de website van de provincie Noord-Holland.

Omdat de omgeving al vroegtijdig en intensief is betrokken bij de totstandkoming van het ontwerp van de weg, is besloten de fase van het voorontwerp bestemmingsplan over te slaan en direct het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen. Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 13 augustus 2018 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. In die periode zijn 8 zienswijzen binnen gekomen. Het ontwerp bestemmingsplan is naar aanleiding van 1 reclamant aangepast. Het betreft een dubbelbestemming leidingen-hoogspanning die wordt opgenomen in de verbeelding van het bestemmingsplan en de regels. Voor het overige worden de kenbaar gemaakte zienswijzen niet gevolgd en leiden deze niet tot aanpassingen in het bestemmingsplan.