



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1404856

Datum voorstel: 18 september 2018

Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 16 oktober 2018

Gemeenteraad: 16 oktober 2018

**Onderwerp:**

Wijziging Algemene plaatselijke verordening voor het onderdeel houtopstanden

**Samenvatting:**

In 2011 heeft het college een bomenlijst met beoordelingscriteria vastgesteld. In 2012 heeft de gemeenteraad de Beemster Omgevingsnota vastgesteld. In deze omgevingsnota zijn richtlijnen voor de inrichting van erven opgenomen. De bomenlijst is in 2016 geëvalueerd. Hierbij is vastgesteld dat deze niet meer actueel en incompleet is. In 2017 is op basis van de bestaande bomenlijst en de Beemster Omgevingsnota een uitgebreid locatieonderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn tevens de knelpunten met betrekking tot de bestaande regeling geïnterpreteerd. Daarbij is naar voren gekomen dat artikel 4.11 van de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 tekstuele wijziging behoeft. In dit voorstel worden tekstuele wijzigingen en toevoegingen voorgesteld.



Registratienummer: 1404856

Onderwerp: wijziging APV voor het onderdeel houtopstanden

Middenbeemster, 18 september 2018

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

Met ingang van 1 januari 2015 is artikel 15, derde lid van de Boswet gewijzigd. Op grond van artikel 15, derde lid van de Boswet is de gemeenteraad niet meer bevoegd regels te stellen ter bewaring van bossen en andere houtopstanden die buiten de bebouwde kom zijn gelegen met als enige uitzonderingen:

- a. houtopstanden op erven en in tuinen;
- b. houtopstanden welke een zelfstandige eenheid vormen, en hetzij geen groter oppervlakte beslaan dan 10 are, hetzij in geval van rijbeplanting, gerekend over het totaal aantal rijen, niet meer bomen omvatten dan 20.

Inmiddels is de Boswet per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet natuurbescherming.

De Algemene plaatselijke verordening (APV) is op deze wetswijziging niet aangepast. In artikel 4.11 lid 2 staat dat het verboden is houtopstanden in de openbare buitenruimte te vellen of te doen vellen. De benaming openbare buitenruimte is onvolledig omdat de gemeente slechts voor een deel van de openbare buitenruimte (binnen de grenzen van de bebouwde kom Wet Natuurbescherming) bevoegd gezag is. Voor het gebied buiten deze grenzen zijn de Provincie en het Rijk het bevoegd gezag.

Van het verbod houtopstand te vellen kan een ontheffing worden verleend. In artikel 4.11, zesde lid is per abuis bepaald dat op de vergunning paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet beslissen) van toepassing is, terwijl dat ontheffing moet zijn.

In 2011 heeft de gemeenteraad een bomenlijst vastgesteld. Bomen op particulier terrein die voldoen aan bepaalde criteria mogen niet zonder ontheffing (vergunning vellen van een houtopstand) worden geveld. Deze verplichting geldt niet voor alle overige bomen op particulier terrein. In 2016 is de bomenlijst geëvalueerd en daarbij is geconstateerd dat deze niet meer actueel en incompleet is. Niet actueel omdat een aantal bomen is verdwenen en incompleet omdat bomen of boomgroepen ten onrechte niet op de bomenlijst staan. Dit kan worden verklaard omdat de richtlijnen van de Beemster Omgevingsnota die in 2012 zijn vastgesteld niet betrokken zijn bij de totstandkoming van de bomenlijst. Gevolg hiervan is dat een aantal beeldbepalende, cultuurhistorische boomgroepen niet in de bomenlijst is opgenomen. Hierbij gaat het om boomgaarden<sup>1</sup>, houtsingels en laanbeplanting.

---

<sup>1</sup> Boomgaard: een met bomen beplant stuk grond waar vruchten of noten geteeld worden. Dit kan zijn voor de sier of voor productie.



Registratienummer: 1404856

Onderwerp: wijziging APV voor het onderdeel houtopstanden

Boomgaarden zijn beeldbepalend en hebben een cultuur historische waarde voor de Beemster. Voor de inrichting op erven zijn boomgaarden opgenomen in de richtlijnen van de Beemster Omgevingsnota. Het college wil deze unieke boomgroepen beschermen en opnemen in de bomenlijst.

Omdat (fruit) bomen kwetsbaar zijn en een beperkte levensduur hebben, moeten deze regelmatig worden vervangen. Omdat dit leidt tot extra administratieve lasten en extra kosten is bij de eigenaren hiervoor weinig draagvlak. Het is de verwachting dat een aantal eigenaren van boomgaarden tegen het voornemen van de gemeente in bezwaar zal gaan.

Over het vorenstaande zijn de raadsfracties in de themabijeenkomst van 18 september 2018 geïnformeerd.

#### **Oplossingsrichtingen:**

Voorgesteld wordt om bij artikel 4.11 tweede lid van de APV de cursieve tekst toe te voegen. Hiermee wordt de omissie zoals hierboven beschreven hersteld.

*"Het is verboden houtopstanden in de openbare buitenruimte binnen de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming te vellen of te doen vellen."*

Om aan de bezwaren van eigenaren van boomgaarden tegemoet te komen stelt het college voor de verbodsbepaling zoals genoemd in artikel 4.11 eerste lid van de APV niet van toepassing te verklaren voor bomen in een boomgaard die op de bomenlijst staan. Met deze aanpassing wordt voorkomen dat voor het vellen van een boom in een boomgaard die op de bomenlijst staat steeds een ontheffing moet worden aangevraagd en leges moet worden betaald. Door hieraan wel een herplantplicht te koppelen wordt voorkomen dat boomgaarden niet in stand worden gehouden en op termijn verdwijnen.

Voorgesteld wordt aan artikel 4.11 een nieuw derde lid toe te voegen en de overige leden te vernummeren.

Artikel 4.11 derde lid: *"Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstanden in een boomgaard die vanwege het in standhouden van de boomgaard moet worden geveld, mits de geveldde houtopstand herplant wordt."*

Het voorstel is verder om het laatste lid van artikel 4.11 te wijzigen in: *"Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet beslissen) van toepassing."*

#### **Meetbare doelstellingen:**

Zie monitoring/evaluatie

#### **Financiële consequenties/risico's:**

Niet van toepassing



Registratienummer: 1404856

Onderwerp: wijziging APV voor het onderdeel houtopstanden

**Communicatie:**

De wijziging van de APV zal op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt worden. Daarnaast zullen de eigenaren van de bomen die op de bomenlijst staan hierover schriftelijk worden geïnformeerd.

**Monitoring/evaluatie:**

Bij een actualisatie van de bomenlijst worden de bomen van alle bestaande locaties opnieuw beoordeeld. Een bomendeskundige kan dan aan de hand van de bestaande bomenlijst beoordelen, welke bomen niet meer op bomenlijst voorkomen of vanwege omstandigheden (o.a. slechte conditie) niet meer in de bomenlijst moeten worden opgenomen. Als blijkt dat bomen in een boomgaard die op de bomenlijst staan zijn geveld maar niet herplant, kan alsnog een herplantplicht worden opgelegd.

**Voorstel:**

Artikel 4.11 van de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 te wijzigen zoals voorgesteld.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek  
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde  
secretaris

Bijlage:

- raadsbesluit / wijziging APV



Registratienummer: 1404856

Onderwerp: wijziging APV voor het onderdeel houtopstanden

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 september 2018,

gelet op artikelen 149 van de Gemeentewet,

## B E S L U I T:

### **Artikel I**

Artikel 4.11 van de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 wordt als volgt gewijzigd:

#### Artikel 4.11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

1. Het is verboden om de houtopstanden te vellen of te doen vellen welke staan vermeld op de bomenlijst.
2. Het is verboden houtopstanden in de openbare buitenruimte binnen de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming te vellen of te doen vellen.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstanden in een boomgaard die vanwege het in standhouden van de boomgaard moet worden geveld, mits de geveldde houtopstand herplant wordt.
4. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het in het eerste en tweede lid gestelde verbod.
5. Ontheffing voor het vellen van publieke houtopstanden of houtopstanden welke staan vermeld op de bomenlijst kan, indien alternatieven voor behoud uitputtend zijn onderzocht, slechts bij uitzondering worden verleend indien:
  - a. een zwaarwegend algemeen maatschappelijk belang opweegt tegen duurzaam behoud van de boom; of
  - b. naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade.
6. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorwaarden.
7. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet beslissen) van toepassing.

### **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking op de dag na die waarop het is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 16 oktober 2018.

A.J.M. van Beek  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier