

ONTWERPBESLUIT tot wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening

Besluit van provinciale staten van Noord-Holland van ... , tot wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening in verband met de ladder voor duurzame verstedelijking ex. artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening alsmede in verband met actualisatie naar aanleiding van recente beleidswijzigingen.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van ... met kenmerk ...;

Gelet op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

Artikel 1

De Provinciale Ruimtelijke Verordening wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder verlettering van de overige onderdelen vervallen de volgende onderdelen:

ff. *provinciale planningsopgave*

kk. *transformatiegebied*

2. Onder verlettering van de overige onderdelen worden de volgende nieuwe onderdelen ingevoegd, luidende:

t. *Jaarrond reddingsbrigadegebouw*: een gebouw ten dienste van de reddingsbrigade dat uitsluitend als zodanig gebruikt mag worden en dat het gehele jaar op het strand mag staan;

u. *Jaarrond sportpaviljoen*: een openbaar toegankelijk paviljoen voor buitensportactiviteiten en hierbij behorende voorzieningen, waaronder aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren en dranken mede zijn begrepen, dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden;

v. *Jaarrond strandpaviljoen*: een openbaar toegankelijk paviljoen met daarbij behorende erven en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig dranken of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden met dien verstande dat ondergeschikt, dagrecreatief medegebruik is toegestaan;

3. Onderdeel y komt te luiden:

y. *landelijk gebied*: het gebied, niet zijnde bestaand stedelijk gebied, als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid onderdeel h van het Besluit ruimtelijke ordening;

4. Onderdeel mm komt te luiden:

mm. *verstedelijking*: stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid onderdeel i van het Besluit ruimtelijke ordening, alsmede overige verstedelijking, zijnde andere ontwikkeling van functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen, voor zover de hiervoor genoemde functies bebouwing mede mogelijk maken;

5. Onderdeel qq komt te luiden:

qq. *weidewinkel*: een solitaire, los van het bestaand stedelijk gebied gelegen, winkelvestiging of cluster van vestigingen;

B

Artikel 5 *Detailhandel* vervalt.

C

Na het vervallen artikel 5 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5a Nieuwe stedelijke ontwikkeling

- 1 Een bestemmingsplan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.
- 2 Gedeputeerde staten stellen nadere regels aan de afspraken bedoeld in het eerste lid.

D

Na artikel 5a wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5b Detailhandel

Onverminderd artikel 5a voorziet een bestemmingsplan niet in nieuwe detailhandel op bedrijventerreinen en kantoorlocaties met uitzondering van:

- a. een afhaalpunt ten behoeve van internethandel;
- b. detailhandel die in zowel bedrijfseconomisch als ruimtelijk opzicht ondergeschikt is aan de toegelaten bedrijfsuitoefening op grond van het vigerende bestemmingsplan en daarop nauw aansluit;
- c. brand- of explosiegevaarlijke detailhandel of;
- d. volumineuze detailhandel indien deze in winkelgebieden uit een oogpunt van hinder, veiligheid of verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar is. Als het totaal winkelvloeroppervlak van deze volumineuze detailhandel meer dan 1500 m² bedraagt, geldt dat:
 1. dit aantoonbaar niet leidt tot ernstige verstoring of duurzame ontwrichting van de bestaande detailhandelsstructuur, en;
 2. de regionale adviescommissie hierover een advies heeft uitgebracht.

E

Na artikel 5b wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5c Overige verstedelijking

Een bestemmingsplan kan uitsluitend voorzien in nieuwe bebouwing of functies, niet zijnde een stedelijke ontwikkeling, voor zover deze bebouwing of functies zijn gelegen binnen bestaand stedelijk gebied of, voor zover het landelijk gebied betreft, binnen bestaande bouwblokken die al voorzien in een stedelijke functie.

F

Na artikel 5c wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5d Woningen binnen de 20 Ke-contour

- 1 Voor de gronden binnen de 20 Ke-contour, zoals aangegeven op kaart 11 en de digitale verbeelding ervan, kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe woningen, uitsluitend binnen het bestaand stedelijk gebied.
- 2 In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe woningen op de gronden binnen de 20 Ke-contour, zoals aangegeven op kaart 11 en de digitale verbeelding ervan, die tot stand komt door toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling als bedoeld in artikel 16.
- 3 Voor zover een bestemmingsplan nieuwe woningen toestaat op de gronden binnen de 20 Ke-contour, wordt in de toelichting van dat plan rekenschap gegeven van het feit dat op de betreffende locatie sprake is van geluid vanwege het luchtverkeer en worden de redenen vermeld die er toe hebben geleid om op de betreffende locatie nieuwe woningen te bestemmen, alsmede de uitkomsten van het onderzoek naar de maatschappelijke haalbaarheid hieromtrent.

G

Artikel 6 *Instelling en taken Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling*, vijfde lid, wordt als volgt gewijzigd: "*Bestaand Bebouwd Gebied*" wordt vervangen door: bestaand stedelijk gebied.

H

Artikel 7 *Weidewinkels* komt te luiden:

Artikel 7 Weidewinkels

Onverminderd het bepaalde in artikel 26e en, voor zover van toepassing, in afwijking van artikel 5c, voorziet een bestemmingsplan niet in de mogelijkheid tot vestiging van weidewinkels.

I

1. De tekst boven artikel 9 "*Hoofdstuk 3 Regels voor het bestaand bebouwd gebied*" vervalt
2. De artikelen 9 en 11 vervallen.

J

Artikel 12 vervalt.

K

Artikel 13 vervalt.

L

Artikel 13a, tweede lid, onderdeel d wordt als volgt gewijzigd:

"binnen bestaand bebouwd gebied" wordt vervangen door: binnen bestaand stedelijk gebied.

M

Artikel 14 vervalt.

N

Artikel 16, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"Een bestemmingsplan kan voorzien" wordt vervangen door: In afwijking van het bepaalde in artikel 5c kan een bestemmingsplan voorzien.

O

Artikel 17, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"Een bestemmingsplan kan voorzien" wordt vervangen door: In afwijking van het bepaalde in artikel 5c kan een bestemmingsplan voorzien.

P

Artikel 17a, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"In afwijking van artikel 14" wordt vervangen door: In afwijking van artikel 5a en 5c.

2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

"In afwijking van artikel 14" wordt vervangen door: In afwijking van artikel 5a en 5c.

Q

Artikel 18, derde lid wordt als volgt gewijzigd:

“na toepassing van artikel 14 derde lid”, wordt vervangen door: na toepassing van artikel 5a of 5c.

R

Artikel 19, vierde lid, onderdeel a, komt te luiden:

a. voldoet een bestemmingsplan aan de ruimtelijke kwaliteitseisen als bedoeld in artikel 15 en is een bestemmingsplan in overeenstemming met het gestelde in artikel 5a en artikel 5c;

S

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 22, derde lid, komt te luiden:

3. Artikel 5a, 5c en artikel 15 zijn van overeenkomstige toepassing.

2. Artikel 22, vierde lid, onderdeel c, komt te luiden:

c. het bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 5a en artikel 5c;

T

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 24, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

“Voor de gebieden die vallen binnen de begrenzing bufferzones op kaart 5b en op de digitale verbeelding ervan, maakt een bestemmingsplan verdere verstedelijking niet mogelijk in de vorm van nieuwe bebouwing buiten BBG” wordt vervangen door: Voor de gebieden die vallen binnen de begrenzing bufferzones op kaart 5b en de digitale verbeelding ervan, maakt een bestemmingsplan verdere verstedelijking niet mogelijk voor:.

2. Artikel 24, tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

“Als verdere verstedelijking wordt tevens aangemerkt” wordt vervangen door: Als verdere verstedelijking in de zin van dit artikel wordt tevens aangemerkt.

3. Artikel 24, derde lid wordt als volgt gewijzigd:

“Als verdere verstedelijking wordt niet aangemerkt” wordt vervangen door: Als verdere verstedelijking in de zin van dit artikel wordt niet aangemerkt.

U

Artikel 25, vierde lid onderdeel c, komt te luiden:

c. op welke wijze aan het gestelde in artikel 5a en 5c wordt voldaan en;

V

Artikel 29a, tweede lid, komt te luiden:

2 Artikel 5a en 5c en artikel 15 zijn van overeenkomstige toepassing.

W

Artikel 31 komt te luiden:

- 1 Een bestemmingsplan voorziet niet in bestemmingen en regels die jaarrond aanwezige gebouwen mogelijk maken in de kustzone zoals aangeduid op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan.
- 2 Van het bepaalde in het eerste lid zijn uitgezonderd jaarrond strandpaviljoens, jaarrond sportpaviljoens, jaarrond reddingsbrigadegebouwen in de als strandzoning aangeduide gebieden op kaart 8 en op de digitale verbeelding daarvan.

Artikel II

A

In bijlage 2 vervallen kaart 2: Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) illustratief en kaart 3: Landelijk Gebied illustratief en de digitale verbeeldingen ervan.

B

In bijlage 2 wordt kaart 8: Blauwe ruimte en de digitale verbeelding ervan vervangen door bijgaande kaart 8: Blauwe ruimte en de digitale verbeelding ervan.

C

In bijlage 2 wordt kaart 10: Aardkundige waarden en de digitale verbeelding ervan vervangen door bijgaande kaart 10: Aardkundige waarden en de digitale verbeelding ervan.

D

In bijlage 2 wordt Kaart 11: 20 Ke- contour en de digitale verbeelding ervan toegevoegd.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciale blad waarin het wordt geplaatst.

Provinciale staten van Noord-Holland

J.W. Remkes, voorzitter. [of plaatsvervangend voorzitter]

, griffier. [of plaatsvervangend griffier]

Toelichting

Algemene toelichting

De artikelen 5a en 5b sluiten aan op de wettelijk verplichte toepassing van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking, zoals vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze versie van de PRV zijn eerdere regels over het aantonen nut en noodzaak (Laddertrede 1) en het benutten van binnenstedelijke mogelijkheden van de betreffende marktregio (Laddertrede 2) uit de PRV gehaald, omdat het al bij wet is geregeld in artikel 3.1.6 lid 2a en 2b van het Bro.

Door het uit de PRV halen van regels die samenvallen met de Ladderregels in de Bro komt het accent in de PRV te liggen op datgene wat niet in de wet is vastgelegd. Dat zijn de regionale afspraken. Al eerder zijn in de PRV voor woningbouw regionale afspraken in de Regionale Actie Programma's (RAP's) verplicht gesteld en zijn voor detailhandel regionale visies verplicht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 5a Nieuwe stedelijke ontwikkeling

In artikel 5a is in lid 1 voor elke nieuwe stedelijke ontwikkeling eenduidig vastgelegd dat een bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling in overeenstemming is met de regionale afspraken.

In artikel 5a is in lid 2 bepaald dat gedeputeerde staten door middel van nadere regels eisen stellen aan de regionale afspraken voor woningbouw, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en overige stedelijke ontwikkelingen.

Deze eisen betreffen zowel de inhoud als de status van de afspraken. De afspraken kunnen worden vastgelegd via een visie, programma, brief e.d.

In nadere regels staan vereisten ten aanzien van de:

1. vorm (een visie, programma, brief, e.d.)
2. inhoudelijke eisen (over motivering, prestatie, e.d.)
3. status (het vaststellingsniveau)

Deze nadere regels kunnen verschillend zijn, afhankelijk van het type stedelijke ontwikkeling. Er wordt wel gestreefd naar zoveel mogelijk eenduidigheid, zoals bijvoorbeeld het vaststellingsniveau door colleges van burgemeester en wethouders.

De PRV betreft kaderstelling en wordt vastgesteld door PS. Nadere regels zijn uitvoeringsgericht en worden vastgesteld door GS.

Artikel 5b Detailhandel

De provincie stelt enkele specifieke regels over de locatie van detailhandel, die niet voor andere stedelijke ontwikkelingen gelden. Om die reden staan de regels lid 1 en lid 2 in dit artikel.

In artikel 5a 'Nieuwe stedelijke ontwikkeling' lid 1 zijn algemene regels opgenomen die ook voor detailhandel gelden.

Artikel 5d Wonen en vliegen

In dit artikel wordt bepaald dat binnen de 20 Ke-contour enkel binnen bestaand stedelijk gebied nieuwe woningen mogelijk mogen worden gemaakt. Met het bestaand stedelijk gebied wordt bedoeld het bestaand stedelijk gebied als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder h, van het Besluit ruimtelijke ordening. Een uitzondering op deze regel geldt voor woningbouw die tot stand komt met toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling als bedoeld in artikel 16. Het is vanwege haar doelstelling, het mogelijk maken van het opruimen van storende bebouwing van agrarische bedrijven in ruil voor het bouwen van één of meer compensatiewoningen in het buitengebied, wenselijk dat dit instrument ook binnen de 20 Ke-contour kan blijven functioneren. Artikel 17 PRV kan, voor zover dit betrekking heeft op woonfuncties, niet worden toegepast binnen de 20Ke-contour.

In het derde lid wordt voorgeschreven dat er bij plannen voor nieuwe woningen binnen de 20 Ke-contour altijd een integrale ruimtelijke afweging dient plaats te vinden waarbij luchtvaartgeluid expliciet wordt afgewogen in een bestemmingsplan. Met artikel 5d wordt bewerkstelligd dat bij de juridisch-planologische besluitvorming tot toevoeging van woningen voor zover gelegen binnen de 20 Ke-contour, het bevoegd gezag zich nadrukkelijk rekenschap geeft van de geluidsaspecten die samenhangen met deze ligging.

Deze wijziging van de verordening volgt uit de afspraken die hieromtrent in het kader van de structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH) met het Rijk zijn gemaakt. Voor een aantal aspecten van het thema 'Wonen-Vliegen' in SMASH geldt dat zij niet in deze ruimtelijke verordening geregeld kunnen worden. Het gaat dan om een vroegtijdige en juiste informatievoorziening aan potentiële en nieuwe bewoners, middels toezicht op- en het actief bijdragen aan deze informatie, al dan niet in combinatie met kettingbedingen. Dit in het kader van het dragen van volle verantwoordelijkheid voor de gemeentelijke besluitvorming, ook met oog op mogelijke klachten in de toekomst. Over deze thema's zullen de betrokken gemeenten separaat worden geïnformeerd.

Artikel 31

In de provinciale Structuurvisie is opgenomen dat de provincie streeft naar een betere benutting van de aanwezige voorzieningen op het strand voor het verlengen van het toeristische seizoen en de verbreding van het toeristische product. De locaties waar de jaarrondstrandpaviljoens wel en niet zijn toegestaan zijn weergegeven op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan. De gebouwen en bouwwerken die binnen de jaarrondstandzoning worden geplaatst moeten uiteraard voldoen aan alle eisen die gesteld worden vanuit relevante regelgeving, onder meer vanuit het Rijk (bouwbesluit en Barro) en Hoogheemraadschap). Er zal veelal geëist worden dat gebouwen semi-permanent zijn.

Wijziging kaart 10

De actualisatie van de bodemkaart (Alterra. Wageningen, juli 2011, Projectnummer: 5237412-01) is aanleiding om kaart 10 Aardkundige waarden te wijziging. Bij actualisatie van de bodemkaart is komen vast te staan dat in de Polder Mijzen in de afgelopen 30 jaar sprake is van een aanzienlijke afname van de oppervlakte veengronden. Het voorkomen van veen was de belangrijkste voorwaarde om de Polder Mijzen als aardkundig monument aan te wijzen. Gezien de aanzienlijke reductie van het veen heeft Polder Mijzen nu de status van Aardkundig Monument verloren maar blijft ze wel aangemerkt als bijzonder aardkundig waardevol gebied. Dit is op de kaart en de digitale verbeelding ervan verwerkt.