



VERGADERING GEMEENTERAAD 2015

VOORSTEL

Registratienummer 1175958
e-Docs-nummer:
Bijlage(n) 1
Onderwerp: Nieuwe opzet voor de rekenkamerfunctie

Middenbeemster, 11 februari 2015

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Op grond van de Gemeentewet is elke gemeente verplicht een rekenkamer in te stellen of een rekenkamerfunctie (waarvan een rekenkamercommissie de meest voorkomende variant is). Aan deze plicht is in 2005 uitvoering gegeven door het instellen van een gezamenlijke rekenkamercommissie voor de vier voormalige pilot gemeenten, Beemster, Graft-De Rijp, Schermer en Zeevang. De gemeenten Graft-De Rijp en Schermer zijn op 1 januari 2015 gefuseerd met Alkmaar en Alkmaar heeft een eigen rekenkamercommissie. Dit maakt het noodzakelijk om tot een nieuwe opzet te besluiten.

Tegen de achtergrond van deze ontwikkeling zijn alle acht leden van de rekenkamercommissie benoemd tot 1 januari 2015. De leden waren twee raadsleden van elke gemeente. De commissie bestaat hierdoor thans alleen uit de (extern) voorzitter en de secretaris. De functie van secretaris wordt momenteel vervuld door de griffier van Beemster.

Oplossingsrichting

Voor de nieuwe opzet heeft een toekomstbestendige opzet de voorkeur boven een tijdelijke oplossing. Een voortzetting van de commissie voor alleen de gemeenten Beemster en Zeevang is geen toekomstbestendige oplossing omdat de gemeenten Zeevang en Edam-Volendam naar verwachting op 1 januari 2016 fuseren. Vanuit dit perspectief heeft de raad van Zeevang in december 2014 besloten om per 1 januari 2015 aan te sluiten op de rekenkamercommissie van Edam-Volendam.

Het is in het belang van de gemeente om deze functie zo goed mogelijk te organiseren. Het aantal gemeentelijke taken neemt toe door decentralisaties en verzwarende van bestaande taken. Daarbij moet u ook denken aan de verbreding van het horizontale verantwoordingsmechanisme. Er is een trend waarneembaar waarbij een rekenkamer of rekenkamercommissies gezamenlijk onderzoeken (laten) uitvoeren. Complexiteit van beleidsterreinen en het feit, dat de onderwerpen gemeentegrensoverschrijdend zijn geven daartoe vooral aanleiding. Maar uiteraard ook kostenbesparing door het delen van de kosten, speelt een rol. Dit alles kunnen bepalende factoren zijn voor de wijze waarop deze functie wordt georganiseerd. Voor de ambtelijke organisatie heeft u besloten om dit robuust te organiseren. Voor de rekenkamerfunctie gelden in feite dezelfde overwegingen. Dit is ook nodig om een sterke samenwerkingspartner te kunnen zijn bij onderzoeken die door rekenkamercommissies gezamenlijk zouden kunnen worden opgepakt.

Deze overwegingen pleiten ervoor om voor deze functie aansluiting te zoeken bij Purmerend. Voor beide gemeenten levert dit voordelen op om redenen van effectiviteit en efficiency. Bij deze aansluiting gaat het niet om een bestuurlijke of ambtelijke samenwerking omdat de rekenkamercommissie een uit het dualisme voortkomende onafhankelijke commissie is.

Purmerend heeft een gemengde rekenkamercommissie die bestaat uit drie raadsleden en vier externe leden (inclusief de extern voorzitter). De commissie wordt ambtelijk bijgestaan door een secretaris, tevens onderzoeker, die deel uitmaakt van de griffie van Purmerend.

De commissie is een onafhankelijke commissie met als doel bij te dragen aan de kwaliteit van de besluitvorming van het lokaal bestuur, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover.

De commissie verricht gemiddeld twee onderzoeken per jaar. De commissie bepaalt zelf de onderwerpen die zij onderzoekt. Bij de selectie wordt onder andere gekeken naar het actueel maatschappelijk en financieel belang en een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om hiervoor suggesties aan te dragen. Elk jaar stelt de commissie een jaarplan op en legt zij in een jaarverslag verantwoording af. Op dit moment is er bij de rekenkamercommissie van Purmerend een vacature voor een extern lid.

Purmerend staat niet onwelwillend tegenover een aansluiting van Beemster op de rekenkamercommissie van Purmerend.

De relatie opdrachtgever/opdrachtnemer zoals die geldt voor de ambtelijke samenwerking, kan voor dit werk niet gelden omdat de commissie een onafhankelijke positie heeft. Het meest voor de hand liggende model is die van het (voorwaardelijk) uitbesteden van het werk.

U wordt voorgesteld om dit werk (voorwaardelijk) uit te besteden aan de rekenkamercommissie van Purmerend en de medewerking van Purmerend hiervoor te vragen. De voorwaarden hiervoor zijn:

1. Om bestuurlijke binding te houden met de rekenkamercommissie wordt aan deze uitbesteding de voorwaarde verbonden, dat een raadslid van Beemster op voordracht van uw raad, wordt benoemd door Purmerend in de rekenkamercommissie als zijnde extern lid. Bij deze voordracht is het profiel voor de functie van extern lid voor Beemster leidend.
2. U spreekt uit, dat aan de onafhankelijkheid van de rekenkamercommissie van Purmerend niet wordt getornd; de rekenkamercommissie zelf bepaalt welke onderzoeken zij uitvoert.
3. De kosten van de uitbesteding zijn gelijk aan de vastgestelde jaarvergoeding voor een extern lid. De kosten van de onderzoeken waaraan Beemster deelneemt worden gedeeld tussen Beemster en Purmerend naar inwonersaantal. Mocht sprake zijn van een specifiek onderzoek alleen voor Beemster waarvoor externen worden ingehuurd, dan zijn deze kosten voor Beemster. Dit onderzoek kan alleen worden uitgevoerd als de raad van Beemster hiervoor het budget beschikbaar heeft gesteld.
4. In het jaarplan, de rapportages en de jaarverantwoording besteedt de rekenkamercommissie telkens apart aandacht aan zaken die specifiek betrekking hebben op Beemster.
5. De uitbesteding wordt na een jaar geëvalueerd op basis van wederzijdse bevindingen.

Als u besluit tot deze opzet, zal dit voor een definitieve besluitvorming bij Purmerend worden neergelegd. Over de uitkomst hiervan wordt u geïnformeerd. Op dat moment is de personele invulling aan de orde en het intrekken van de verordening voor de bestaande commissie van Beemster.

Meetbare doelstelling

Aan dit instrument van de raad wordt een nieuwe impuls gegeven. De doelstelling van de commissie zal effect moeten sorteren op het bestuurlijk proces.

Financiële consequenties

De jaarvergoeding voor een extern lid bedraagt circa € 3.800. Voor deze kosten in dekking in de begroting. Voor de onderzoekskosten is een reservering in de begroting opgenomen van € 9.000. Deze reservering is toereikend.

Overige consequenties

Geen.

Monitoring evaluatie

Een afspraak is, dat deze opzet na een jaar wordt geëvalueerd. De raad kan hiervoor het jaarverslag van rekenkamercommissie gebruiken aangevuld met een rapportage vanuit de griffies van de beide gemeenten over de wederzijdse bevindingen met de opzet.

Voorgesteld besluit

De rekenkamerfunctie (voorwaardelijk) uitbesteden aan de rekenkamercommissie van Purmerend en de medewerking van Purmerend hiervoor vragen.

Communicatie/Participatie

N.v.t.