



VERGADERING GEMEENTERAAD 2015

VOORSTEL

Registratienummer: 135736
Bijlage(n) 2
Onderwerp Zienswijze uitvoering stopzetten Transitieplan van het
werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede)

Middenbeemster, 3 november 2015

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Als gemeente stellen wij jaarlijks budget beschikbaar aan het werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede). Deze sociale werkvoorziening maakt het onder andere mogelijk dat mensen begeleid kunnen werken in een aangepaste arbeidsomgeving. De uitvoering is in de regio Zaanstreek-Waterland georganiseerd via een Gemeenschappelijke Regeling (GR).

De kosten per saldo van deze voorziening bleken in de loop van de jaren zo gestegen dat de in het bestuur van de GR deelnemende gemeenten besloten tot een transitie van Baanstede. Het besluit daarvoor is vervat in een vastgesteld Transitieplan uiteenvallend in diverse opgaven. Uiteindelijk doel van het Transitieplan was met de afbouw van de bestaande organisatie Baanstede met behoud van de noodzakelijke voorzieningen, om iedere sw-er door te laten stromen naar werk bij een reguliere werkgever. Een extra impuls werd gegeven door het feit dat per 1 januari 2015 geen werknemer meer in de sw-voorziening geplaatst mocht gaan worden.

Het dagelijks bestuur van Baanstede is echter tot de conclusie gekomen dat het Transitieplan voor Baanstede onvoldoende basis biedt voor de toekomst. Het algemeen bestuur neemt zich nu voor om een besluit te nemen tot stopzetting van uitvoering van het Transitieplan. Formeel vraagt het bestuur aan de raden van de GR deelnemende gemeenten om een zienswijze.

Oplossingsrichting

Op 14 oktober 2015 is van het dagelijkse bestuur van Baanstede een brief ontvangen met het verzoek om een zienswijze van uw raad aan het algemeen bestuur kenbaar te maken over het voorgenomen besluit de uitvoering van het transitieplan BaanStede te staken.

Het dagelijks bestuur van Baanstede is tot de conclusie gekomen, zo valt uit de brief op te maken, dat het Transitieplan voor Baanstede onvoldoende basis biedt voor de toekomst en dat uitvoering van het Transitieplan niet meer mogelijk is. Gebleken is dat het uitbesteden van detachering (er was maar een geschikte kandidaat en die is vervolgend failliet gegaan) en dat vervreemding van onderdelen van Baanstede binnen de gestelde voorwaarden zoals duurzame werkgelegenheid (de noodzakelijke baangarantie die de gemeenten moeten

geven was niet bij de vervreemding te regelen was en daarmee financieel te risicovol), in de praktijk niet haalbaar is.

Daarnaast is recent door de portefeuillehouders Participatiewet uitgesproken dat de gemeenten uit de regio Waterland en die uit de Zaanstreek al langere tijd verschillend denken over de invulling van de Participatiewet.

De gemeenten hebben geconstateerd dat er een verschil in visie en werkwijze is tussen de Zaanse gemeenten en de Waterlandse gemeenten. De Zaanse gemeenten kiezen voor één voorziening aan de onderkant van de arbeidsmarkt waar hun Baanstede-deel in opgaat. De Waterlandse gemeenten kiezen voor intensivering van de netwerkorganisatie waarbij bruikbare onderdelen van Baanstede naast de netwerkorganisatie worden georganiseerd. De gemeenten hebben in een regionaal bestuurlijk overleg (portefeuillehouderoverleg Participatie) geconcludeerd dat zij niet tot één gemeenschappelijke voorziening voor de participatiewet/onderkant van de arbeidsmarkt komen.

Als college en gemeenteraad, moet dan ook de conclusie worden onderschreven dat, wat voor vervolg ook wordt gekozen, het volgen van het huidige transitieplan geen optie meer is.

De nader te maken afspraken en afstemming binnen het regionaal portefeuillehouderoverleg Participatie over de samenwerking in en implementatie van de zaken die voortvloeien uit de Participatiewet zijn van grote invloed op de toekomstige organisatie van de voorzieningen die Baanstede nu biedt.

Het bestuur van Baanstede zal in verband met het beëindigen van de uitvoering van het Transitieplan en het op dit moment nog ontbreken van besluiten omtrent alternatieven, de directeur van Baanstede opdracht geven voor continuïteit van de voorziening te zorgen en daarom zogenoemd 'going concern' te gaan werken.

Een eerste afspraak om te komen tot besluiten voor alternatieven is reeds gemaakt door het genoemde regionaal portefeuillehouderoverleg Participatie. Er is een onderzoeksopdracht geformuleerd om de twee verschillende denkrichtingen over het organiseren en de werkwijze ten bate van taken die voortvloeien uit de Participatiewet concreet handen en voeten te geven, waarin een relevant onderdeel is helder te krijgen wat de gevolgen voor de organisatie van Baanstede zijn. Kortom uitwerking van implementatie van zaken en taken van de Participatiewet staat nu voorop en de (her)organisatie van Baanstede is volgend.

De huidige ontwikkelingen zijn te onderscheiden in twee processen:

- a. ontvlechting Baanstede
- b. vormgeven uitvoering Participatiewet in de twee subregio's.

a. ontvlechting Baanstede

De portefeuillehouders hebben gevraagd om een onderzoeksopdracht op basis waarvan een zorgvuldige ontvlechting van Baanstede mogelijk is.

De opdracht voor de ontvlechting luidt:

1. Onderzoek de organisatorische, financiële en juridische consequenties voor Baanstede (en de deelnemende gemeenten) als:
 - a. de Gemeenschappelijke Regeling (GR) werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland door alle negen gemeenten wordt opgeheven;

- b. als de gemeenten Zaanstad, Oostzaan en Wormerland (regio Zaanstreek) er voor kiest om uit de GR te treden;
 - c. de oude doelgroep bij Baanstede blijft zonder nieuwe instroom vanuit de Participatiewet (sterfhuisconstructie).
2. Formuleer een advies over de toekomst van Baanstede gebaseerd op de ontvlechting in samenhang met de plannen in de subregio's op het gebied van de Participatiewet.
 3. Maak op basis van je advies een tijdpad voor de implementatie/ontvlechting van Baanstede. Geef aan onder welke voorwaarden dat mogelijk is.
 4. Zorg voor de procescoördinatie over de gezamenlijke opdracht van de ontvlechting van Baanstede en de plannen in de twee subregio's.

b. vormgeven uitvoering Participatiewet in de twee subregio's

Voor het vormgeven van de uitvoering in de subregio's zijn de gemeenten in eerste instantie zelf verantwoordelijk. Daarnaast blijft het belangrijk om als regio's af te stemmen. De regio Zaanstreek en regio Waterland maken een plan waarin zij antwoord geven op de zogenaamde wat-vraag. Wat willen de gemeenten op het gebied van de Participatiewet samen organiseren en welke randvoorwaarden/criteria zijn daarbij van belang. Wat is er nodig om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk te helpen en wat vinden wij als gemeenten belangrijk (bijvoorbeeld nabijheid, zeggenschap, expertise etc.). De opdracht voor de subregio's luidt:

1. Onderzoek en beschrijf wat de gemeenten uit de tweesub regio's voor de uitvoering van de Participatiewet willen organiseren.
2. Onderzoek en beschrijf welke randvoorwaarden de gemeenten uit de twee subregio's stellen aan de uitvoering.

Uw raad zal om nadere richting te kiezen, uiteraard door ons college op een nog nader te bepalen wijze worden meegenomen en geïnformeerd ten aanzien van de genoemde implementatie en de gevolgen daarvan voor Baanstede.

Meetbare doelstelling

N.v.t.

Financiële consequenties

De directeur van Baanstede krijgt opdracht om 'going concern' te gaan en de Baanstede begroting 2016 daarop aan te passen. De consequenties van die aanpassingen voor Beemster zijn op dit moment nog niet inzichtelijk.

Overige consequenties

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen schriftelijk kenbaar te maken voor 1 december 2015. De zienswijzen van de gemeenteraden wegen mee bij de definitieve besluitvorming van het algemeen bestuur van Baanstede over de stopzetting van de uitvoering van het Transitieplan. Het algemeen bestuur van Baanstede neemt uiteindelijk een besluit over de stopzetting op 16 december 2015.

Bij brief van 16 november 2015 is het algemeen bestuur van Baanstede in kennis gesteld van de motie die op 10 november 2015 is aangenomen, met de mededeling daarbij dat Beemster de zienswijze in ieder geval niet voor 1 december 2015 zal indienen..

Monitoring evaluatie

n.v.t.

Voorgesteld besluit

De zienswijze (zoals verwoord in bijgevoegde brief) over stopzetten van de uitvoering van het Transitieplan van het werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede) vast te stellen.

Communicatie/Participatie

Nadat uw raad uw zienswijze heeft bepaald stelt ons college het algemeen bestuur van Baanstede hiervan schriftelijk in kennis via bijgaande brief.