



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2014

### VOORSTEL

---

<b>Registratienummer:</b>	1147401
<b>Bijlage(n)</b>	1
<b>Onderwerp</b>	Beleidsplan jeugdhulp: Zorg voor Jeugd in Beemster

Middenbeemster, 9 september 2014

Aan de raad

#### **Inleiding en probleemstelling**

De Jeugdwet is op 17 oktober 2013 door de Tweede Kamer aangenomen en op 18 februari 2014 door de Eerste Kamer. Publicatie in het Staatsblad dateert van 14 maart 2014. De invoeringsdatum van de Jeugdwet is bepaald op 1 januari 2015. In artikel 12.4 is bepaald dat de gemeenteraad het beleidsplan (artikel 2.2 van de Jeugdwet) en de verordening (artikel 2.9 van de Jeugdwet) vaststelt vóór 1 november 2014. Deze twee artikelen zijn op 15 maart 2014 in werking getreden.

#### *Opgave*

In het nieuwe jeugdstelsel worden gemeenten bestuurlijk en financieel verantwoordelijk voor alle jeugdhulp (inclusief specialistische hulp zoals Jeugd-GGZ, zorg voor jongeren met een beperking en gesloten jeugdhulp), de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. In het regeerakkoord 2012 is een korting vastgelegd op het over te hevelen budget. De korting loopt op van €120 miljoen (4%) in 2015 naar €300 miljoen in 2016. Vanaf 2017 bedraagt de korting €450 miljoen (17%). Echter, op dit moment – krap een half jaar voordat de nieuwe jeugdwet ingaat – staat nog lang niet alles vast. In de meicirculaire 2014 is het definitieve bedrag per gemeente voor 2015 bekend gemaakt op basis van historische gegevens over het gebruik van jeugdzorg op gemeentelijk niveau. Met de korting van 4% per 2015 komt het totale budget voor Beemster vooralsnog uit op € 1.545.884,-.

#### *Transitie en transformatie*

Sommige zaken moeten per 1 januari 2015 geregeld zijn (transitie). De inhoudelijke slag om (het stelsel van) de zorg voor jeugd te verbeteren (transformatie), die parallel loopt aan de transitie, kent een langer tijdpad.

#### *Hoofdpijnen en beslispunten*

De raad geeft met de vaststelling van dit document de beleidslijnen aan waarlangs de gemeente Beemster de jeugdzorgtaken gaat inrichten en uitvoeren. In de samenvatting van het beleidsplan staan de hoofdpijnen en beslispunten (de belangrijkste keuzes) t.a.v. het jeugdhulpbeleid. We vragen de raad om instemming met de voorgestelde keuzes.

#### *Beleidsplan als tussenstap en opmaat naar 2015*

Het beleidsplan is een belangrijke stap: een eerste uitgebreide uiteenzetting waarin vele ontwikkelingen nader worden toegelicht maar waarvan ook enkele onderwerpen nog nadere uitwerking in de praktijk behoeven. Het is een verplichting vanuit het Rijk om een dergelijk beleidsplan

op te stellen, waarbij ook is voorgeschreven welke onderdelen er in ieder geval in moeten worden opgenomen. Dit beleidsplan is de basis waar vanuit we dat gezamenlijk met alle partners in de zorg voor jeugd de komende maanden en jaren gaan doen. Die partners zijn via het kernteam Dorpszorg Jeugd ook betrokken bij het ontwikkelen van dit beleidsplan.

Er is nog veel te doen in de aanloop naar 1 januari 2015. Er zal dan ook een prioritering en specifiekere tijdspad worden opgesteld voor de resterende maanden van 2014, zodat we zeker weten dat op 1 januari alles geregeld is wat er geregeld moet worden voor de transitie van de jeugdzorg. Prioriteit hebben in ieder geval de doorontwikkeling van Dorpszorg en de toegang die daar onderdeel van uitmaakt, regionale en lokale inkoop, sturing en monitoring.

#### **Oplossingsrichting**

Er ligt met dit voorstel een beleidsplan klaar die voldoet aan de eisen die in de Jeugdwet worden gesteld. Zie voor inhoudelijke oplossingsrichtingen het beleidsplan jeugdhulp Beemster.

#### **Meetbare doelstelling**

De doelstelling is om, middels het vaststellen van dit beleidsplan, te voldoen aan eisen die in de wet worden gesteld en definitief de kaders vast te stellen waarlangs de jeugdhulp in Beemster verder ontwikkeld zal worden.

#### **Financiële consequenties**

Zie beleidsplan.

#### **Overige consequenties**

Zie beleidsplan.

#### **Monitoring evaluatie**

Vanaf 1 januari 2015 krijgt de gemeente er een grote en nieuwe verantwoordelijkheid bij die nauw gemonitord zal worden. De ontwikkelingen op het gebied van de transitie en transformatie van de zorg voor jeugd worden binnen de gemeente Beemster in de projectgroep jeugdzorg opgepakt en gevolgd. Hiervoor wordt intensief samengewerkt met de gemeente Purmerend. Voor 2015 wordt nog uitgewerkt hoe de verantwoording naar de raad vorm krijgt middels een cyclus van verantwoording. Daarbij wordt ook het beleidsplan meegenomen. In de verordening jeugdhulp is bovendien opgenomen dat het beleid rondom de zorg voor jeugd eenmaal per 2 jaar geëvalueerd wordt en dat het college hiertoe telkens per 2 jaar na de inwerkingtreding van de verordening aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening in de praktijk toezendt. Zie voor verdere info rondom monitoring en evaluatie het beleidsplan.

#### **Voorgesteld besluit**

1. Kennis te nemen van het 'Beleidsplan jeugdhulp Beemster' en in te stemmen met de volgende keuzes:

- 1.1. Het kernteam Dorpszorg jeugd wordt de basis van de jeugdhulp in Beemster. We vinden het belangrijk dat ouders, jongeren en kinderen weten waar ze terecht kunnen met hun vraag, hoe klein of groot die vraag ook is. We willen structuren en netwerken niet in een keurslijf gieten, maar wel één gezamenlijk beeld en boodschap uitstralen naar gezinnen toe. Dat doen we via Dorpszorg, waar het CJG nu ook al onderdeel van uitmaakt. Zij ontwikkelen zich samen met de gemeente, aan de hand van de behoefte van gezinnen en de praktijk, die leert wat wel en niet werkt.

- 1.2. In het kernteam van Dorpszorg Jeugd is, in de kern zelf of in de eerste schil daar omheen, in ieder geval de volgende expertise aanwezig: Jeugdgezondheidszorg, (School-) Maatschappelijk werk, Jeugdhulp, (Licht) verstandelijke beperking, Thuisbegeleiding en de aansluiting met gespecialiseerde zorg (een GGW'er (Generiek Gezinsgericht Werker) vanuit JBRA en GGZ). In het netwerk daaromheen zit o.a. de wijkagent die de link legt met overleggen in het kader van Veiligheid (zoals het driehoeksoverleg met de Burgemeester), de huisartsen en jeugdartsen, het jongerenwerk, het Wmo-loket, de Brede School Beemster, het Home-team, GGZ, en in de regio o.a. ook het Veiligheidshuis, AMHK en crisis.
  - 1.3. We geven professionals in het kernteam Dorpszorg jeugd zoveel mogelijk de ruimte om rechtstreeks te verwijzen naar bepaalde vormen van jeugdhulp. Zij vormen zelf dus de toegang. We gaan uit van wederzijds vertrouwen. We zullen de inzet en het effect van de ingezette ondersteuning toetsen. Wij werken nader uit hoe de budgetverantwoordelijkheid binnen het team Dorpszorg kan worden geborgd.
  - 1.4. Het Wmo-loket zal daarnaast, met ondersteuning van MEE, een rol spelen in de toegang naar zorg voor jeugd met een beperking.
  - 1.5. Organisaties zijn bezig de cultuuromslag naar anders werken te maken, waarbij het gezin en de omgeving uitgangspunt is. De gemeente Beemster ondersteunt hen hierbij.
  - 1.6. We hanteren het principe van één gezin, één plan, één regisseur. Er is één persoon die het gezin volgt en aanspreekpunt is, ook als specialistische hulp wordt ingezet. Wie dat moet zijn wordt niet van tevoren vastgelegd, maar bepaald door onderling overleg tussen de betrokken instellingen of de geuite wens van het gezin. Waar dat mogelijk is ligt deze rol in het voorliggend veld, ook als er (tijdelijk) gespecialiseerde zorg wordt ingeschakeld.
  - 1.7. De gemeente Beemster zal inhoudelijk sturen op de in te kopen ondersteuning vanuit de regionale inkooporganisatie. Er wordt in samenwerking met de gemeente Purmerend deelgenomen aan een ambtelijke werkgroep die deze inhoudelijke input levert. We maken in de contracten ook beleidsrijke afspraken.
  - 1.8. Om de kwaliteit van zorg te waarborgen sturen we op resultaat. Dit betekent bijvoorbeeld: niet sturen op de duur van de trajecten. We zijn terughoudend in het verzamelen van informatie rondom voortgang en monitoring, zodat professionals hun tijd vooral aan de gezinnen zelf kunnen besteden.
  - 1.9. Alle kosten die vanwege de nieuwe taken gemaakt worden komen ten laste van de overgehevelde budgetten; het over te hevelen budget is dus taakstellend.
2. Het 'Beleidsplan jeugdhulp: Zorg voor Jeugd in Beemster' vast te stellen.

<b>Communicatie/Participatie</b>
----------------------------------

Zie beleidsplan.