



VERGADERING GEMEENTERAAD 2014

VOORSTEL

Registratienummer: 1144867
Bijlage(n) -
Onderwerp Verordening Maatschappelijke ondersteuning Beemster 2015

Middenbeemster, 9 september 2014

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Het wetsvoorstel Wmo 2015 is op 24 april 2014 door de Tweede Kamer aangenomen en door de Eerste Kamer op 8 juli 2014. Publicatie in het Staatsblad (2014 - 280) op 18 juli 2014. De Wmo 2015 treedt op 1 januari 2015 in werking.

De Wmo 2015 schrijft in artikel 2.1.3, eerste lid, voor dat de gemeenteraad per verordening regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning. Iedere gemeente moet vóór 1 november 2014 haar Wmo verordening door de Raad laten vaststellen.

In de verordening wordt in ieder geval bepaald:

- op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt;
- op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld waarbij geldt dat de hoogte toereikend moet zijn;
- welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen;
- ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten vereist is;
- ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de aanbieder die voor de gebruikers van belang zijn, vereist is;
- op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet;
- op welke wijze het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet wordt bestreden.

Oplossingsrichting

De Wmo 2015 maakt onderdeel uit van de bestuurlijke en – met toepassing van een budgetkorting – financiële decentralisatie naar gemeenten. In het regeerakkoord 'Bruggen slaan', van VVD en PvdA, van 29 oktober 2012, is vastgelegd dat met ingang van 2015 een aantal taken in de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (hierna: AWBZ) wordt beëindigd. Deze taken worden toegevoegd aan het takenpakket bij gemeenten in een nieuwe Wmo.

Om de nieuwe taken met een dergelijke bezuiniging te kunnen uitvoeren, volstaat het niet om de nieuwe taken in de huidige Wmo onder te brengen. Het kabinet heeft een nieuwe Wmo gemaakt met andere uitgangspunten.

Daarbij hanteert het kabinet het adagium dat “de voorzieningen terecht moeten komen bij de burgers die het echt niet zelf kunnen regelen en betalen”. Het kunnen sturen op de eigen inzet van de burger en zijn sociaal netwerk is nu meer van belang dan ooit.

De eerste verandering binnen de nieuwe wet is dat de compensatieplicht in Wmo 2015 niet meer op dezelfde manier terugkomt. In plaats daarvan is in artikel 2.3.1 de maatwerkvoorziening geïntroduceerd. Het doel van de maatwerkvoorziening is het leveren van een bijdrage aan de zelfredzaamheid en participatie van de cliënt. De burger wordt aangesproken op wat er redelijkerwijs van hemzelf verwacht mag worden en wat de gemeente aanvullend kan doen. Dit is een minder vergaande opdracht dan de opdracht van de huidige Wmo aan de gemeente om burgers te compenseren voor hun beperkingen.

De tweede verandering is het feit dat de domeinen van artikel 4, eerste lid, van de huidige Wmo, waarop de gemeente de burger met een belemmering moet compenseren (huishouden voeren, zich verplaatsen in en om de woning en lokaal en medemensen ontmoeten), in de Wmo 2015 niet meer worden genoemd. Voor de nieuwe taken zijn geen nieuwe domeinen opgenomen. In plaats daarvan wordt in artikel 1.2.1 onderdelen a, b en c gesproken over maatwerkvoorzieningen bieden ter “ondersteuning van zelfredzaamheid en participatie”, “beschermd wonen” en “opvang”. De huidige AWBZ-functies worden in de Wmo ook niet genoemd.

Het kabinet verwacht dat gemeenten met dit nieuwe sturingsprincipe voldoende juridische handvatten krijgen om een maatwerkvoorziening te kunnen afwijzen als uit onderzoek blijkt dat de aanvrager in staat is zelf of met zijn netwerk of met een algemene voorziening de oplossing te organiseren.

Ten derde is de positie van de cliënt in de Wmo 2015 versterkt. De wetgever heeft in de Wmo 2015 een uitvoerige beschrijving van een zorgvuldige toegangsprocedure opgenomen. Het recht op compensatie op nader genoemde domeinen is in zekere zin vervangen door het recht op een zorgvuldige toegangsprocedure. In de procedure wordt onderscheid gemaakt tussen een melding en de aanvraag voor een maatwerkvoorziening. Na een melding doet het college onderzoek.

Met dit voorstel ligt er een verordening klaar die voldoet aan de eisen die in de Wmo worden gesteld. Enkele onderdelen uit de verordening moeten na vaststelling door de raad nog worden uitgewerkt door het college in nieuwe beleidsregels en ‘financieel besluit Wmo 2015’. Deze zullen t.z.t. aan het college worden voorgelegd.

Het betreft in deze uitvoeringsregels en tarieven. Vaststelling van deze onderwerpen in de verordening door de raad, zou de flexibiliteit die nodig is om naar aanleiding van o.a. bevindingen in de praktijk een wijziging door te voeren, belemmeren.

Aandachtspunt in deze verordening betreft ‘Beschermd wonen en maatschappelijke opvang’. Beschermd wonen en maatschappelijke opvang vallen onder de nieuwe Wmo-verordening. Om deze wijziging te kunnen doorvoeren moet echter eerst het (nieuwe) Besluit maatschappelijke ondersteuning bekend. Deze is nog niet beschikbaar vandaar dat de bestaande Verordening voor maatschappelijke opvang nog van toepassing is. Dit zal worden geregeld in een wijziging van de nog vast te stellen Verordening Wmo.

Bij vaststelling van deze verordening door de raad en het vervolgens vaststellen van nadere regels door Burgemeester en Wethouders, voldoet de gemeente Beemster aan de eisen die de Wmo stelt.

De verordening is tevens voorgelegd aan de Wmo adviesraad en de leden is om advies gevraagd en in te stemmen met de verordening. De Wmo adviesraad heeft haar vragen, opmerkingen en adviezen aan het college kenbaar gemaakt. Voor zover volgens de wet mogelijk zijn de adviezen verwerkt of worden in de praktijk meegenomen. Indien het vanuit juridisch oogpunt niet mogelijk is een advies over te nemen is dit gecommuniceerd aan de Wmo adviesraad.

Meetbare doelstelling

De doelstelling is om, middels het vaststellen van deze verordening, te voldoen aan eisen die in de wet worden gesteld.

Financiële consequenties

Voor de verordening niet van toepassing.

De financiën met betrekking tot de decentralisatie AWBZ/Wmo 2015 worden op een ander moment behandeld.

Overige consequenties

Geen.

Monitoring evaluatie

In de verordening is een artikel opgenomen m.b.t. 'evaluatie' van de werking van de verordening in de praktijk. Het door het gemeentebestuur gevoerde beleid wordt eenmaal per 2 jaar geëvalueerd. Het college zendt hiertoe telkens 2 jaar na de inwerkingtreding van de verordening aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening in de praktijk.

Voorgesteld besluit

De verordening Maatschappelijke ondersteuning Beemster 2015 vaststellen.

Communicatie/Participatie

De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd in het digitaal gemeenteblad.