



VERGADERING GEMEENTERAAD 2014

VOORSTEL

Registratienummer R-2014-0313
e-Docs-nummer:
Bijlage(n)
Onderwerp toestemming aansluiting bij
Gemeenschappelijke Regeling
milieudienst IJmond

Middenbeemster, 28 januari 2014

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

In 2009 is een zgn. packagedeal gesloten tussen VNG, IPO en Rijk. De afspraken uit deze packagedeal worden medio 2014 wettelijk vastgelegd in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Onderdeel van de afspraken is dat iedere gemeente een basistakenpakket laat uitvoeren door een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). Dit basistakenpakket betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving aangaande de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat om een deel van de taken op gebied van milieu. In de AMvB wordt vastgelegd dat iedere gemeente het basistakenpakket op een consistente en robuuste wijze moet overdragen aan een RUD. Wanneer een gemeente dit niet doet, heeft dit gevolgen. In dat geval draagt het Rijk bevoegdheden van de gemeente aangaande vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo over aan de provincie. Het kan daarbij gaan om meer taken dan alleen de uitvoering van het basistakenpakket. De provincie moet vervolgens deze taken op kosten van de gemeente laten uitvoeren door een RUD.

Voor Beemster is het basistakenpakket beperkt van omvang. Het gaat om ca. 0,6 formatieplaats. Daarom heeft het college in december 2013 het basistakenpakket aan de RUD milieudienst IJmond overgedragen via een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Het college heeft geen voorkeur voor overdracht van de taken via een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Toetreding tot de GR, met alle bijbehorende verplichtingen en financiële risico's, gaat ver in verhouding tot de omvang van het basistakenpakket.

De provincie Noord-Holland en de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu stemmen echter niet in met overdracht van taken via een DVO. Zij vinden dat overdracht van taken via een DVO onvoldoende consistent en robuust geregeld is.

In verband hiermee is het college het afgelopen jaar in gesprek geweest met de milieudienst IJmond. Daarbij is gezocht naar een alternatieve constructie waarmee het basistakenpakket voldoende stevig kon worden overgedragen aan de milieudienst IJmond. Dit werd mede ook ingegeven vanwege een bestuurlijk akkoord dat in de regio is gesloten en ook door de provincie is ondertekend. Dit akkoord bood de ruimte om de overdracht van het basistakenpakket op een andere manier te regelen dan via een GR.

De Milieudienst IJmond heeft voorstellen gedaan waar ons college achter kon staan. De provincie Noord-Holland en de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu blijven echter van

mening dat de overdracht van het basistakenpakket alleen goed geregeld wordt via toetreding tot een GR. Zij keuren de voorstellen van de milieudienst IJmond dus niet goed.

Medio januari jl. heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu laten weten dat indien niet direct wordt overgegaan tot overdracht van het basistakenpakket via een GR, bevoegdheden van Beemster tot uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo worden overgedragen aan de provincie. Een wetsvoorstel hiertoe zou in januari in de Ministerraad worden ingebracht. In dit voorstel wordt Beemster als "witte vlek" benoemd waar de overdracht van het basistakenpakket niet goed is geregeld. In het wetsvoorstel wordt ook de gemeente Purmerend als "witte vlek" benoemd. De overige gemeenten in Nederland hebben de overdracht van taken geregeld op een wijze waarmee het ministerie en de betreffende provincie kunnen instemmen.

Oplossingsrichting

Toetreding tot de GR milieudienst IJmond

Het college heeft een principebesluit genomen om toe te treden tot de GR Milieudienst IJmond. De RUD IJmond is onderdeel van deze GR. Toetreden tot de GR milieudienst IJmond kan via een zgn. collegeregeling. Het basistakenpakket betreft uitvoerende taken en bevoegdheden van het college. Daarom is het besluit tot toetreding tot de GR milieudienst IJmond een bevoegdheid van het college. Het college kan echter geen GR aangaan zonder toestemming van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan deze toestemming slechts weigeren op grond van strijd met het recht of het algemeen belang. (Dit is geregeld in art. 1 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)).

In verband hiermee vragen wij toestemming om toe te treden toe de GR milieudienst IJmond.

Na toestemming van de gemeenteraad zetten wij de toetreding tot de GR milieudienst IJmond in gang. Bij de GR zijn momenteel 5 gemeenten en de provincie Noord-Holland aangesloten. Het betreft de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. Deze gemeenten en de provincie moeten hun akkoord geven voor de toetreding en de wijziging van de huidige tekst van de bestaande GR. De procedures bij deze gemeenten en de provincie worden zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. Daarmee zal naar verwachting toetreding tot de GR per 1 juli 2014 in kunnen gaan.

Door toetreding tot de GR milieudienst IJmond wordt de gemeente Beemster mede-eigenaar van de organisatie milieudienst IJmond. Dit betekent dat Beemster medeverantwoordelijk wordt voor de taken die de milieudienst uitvoert. Ook draagt Beemster na toetreding tot de GR enig financieel risico, bijvoorbeeld in geval van tekorten op de exploitatie of wanneer sprake is van onvoorziene kosten bij calamiteiten. Verder zal de gemeente moeten participeren in het Algemeen Bestuur van de milieudienst en eventueel in het Dagelijks bestuur evenals in diverse ambtelijke overleggen.

Bij de voorbereidingen van toetreding tot de GR milieudienst IJmond zal het college onderstaande zaken nastreven:

- een beperkt financieel risico.
- beperkte omvang van de bestuurlijke en ambtelijke overlegstructuur.
- het regelen van praktische zaken in een dienstverleningsovereenkomst die bij de regeling hoort.
- overname van personeel.

Mogelijkheden om de aanwijzing in de AMvB tegen te gaan

Tegen de AMvB, waarin Beemster als "witte vlek" zou worden aangewezen is geen bezwaar of beroep mogelijk. Ook wordt in de AMvB geen bepaling opgenomen die het mogelijk maakt om bezwaar te maken tegen de aanwijzing als "witte vlek".

Wel kan bij de civiele rechter een actie worden gestart om de AMvB onverbindend te verklaren (op grond van Burgerlijk Wetboek, boek 6, art 126). Een andere mogelijkheid is te weigeren dossiers en middelen aan de provincie over te dragen en via toetsing een uitspraak te ontlocken over de rechtsgeldigheid en verbindendheid van de AMvB. Het is echter maar zeer de vraag of deze procedures daadwerkelijk tot resultaat leiden. Daarnaast zullen deze procedures veel tijd en inspanning vragen.

Meetbare doelstelling

Toetreding tot de GR milieudienst IJmond via een zgn. collegeregeling per 1 juli 2014.

Financiële consequenties

Bij toetreding tot de GR Milieudienst IJmond draagt de gemeente Beemster een financieel risico. Hoe groot dit risico is, is op dit moment nog niet aan te geven. Bij nadere uitwerking van de toetreding wordt dit risico in beeld gebracht, waarna het kan worden betrokken bij de definitieve besluitvorming die plaatsvindt in het college.

Overige consequenties

N.V.T.

Monitoring evaluatie

N.V.T.

Voorgesteld besluit

Het college, op grond van art 1 lid 2 en art 51 lid 2 van de Wgr, toestemming te verlenen over te gaan tot het treffen van een Gemeenschappelijke Regeling, waarmee wordt toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond.

Communicatie/Participatie

Er wordt een persbericht uitgedaan na besluitvorming door uw raad.