



VERGADERING RAADSCOMMISSIE 2011

VOORSTEL

Registratienummer R-2011-0027
Bijlage(n) 2
Onderwerp Ontwerp structuurvisie en omgevingsnota

Middenbeemster, 13 december 2011

Inleiding en probleemstelling

Hierbij bieden wij u ter behandeling aan het ontwerp van de Structuurvisie Beemstermaat en van de Beemster Omgevingsnota met het verzoek beide documenten voor inspraak vrij te geven. In deze fase betreffen het voornamelijk tekstdocumenten. Verdere opmaak met kaarten, foto's, lay-out etc. vindt later plaats. Het is de bedoeling dat deze documenten, tezamen met het bestemmingsplan Buitengebied 2012 voor de zomervakantie definitief door de raad worden vastgesteld.

Aan de totstandkoming van de structuurvisie en de omgevingsnota is een uitgebreid voorbereidingstraject vooraf gegaan. Dit proces is inhoudelijk intensief begeleid door het Kwaliteitsteam Des Beemsters. Daarbij is ook steeds het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied betrokken geweest omdat structuurvisie, omgevingsnota en bestemmingsplan als één onverbreekelijk en samenhangend ruimtelijk beleidskader voor De Beemster worden beschouwd. Het ene staat niet los van het andere.

Beleid en regelgeving op het gebied van de ruimtelijke ordening in werelderfgoed De Beemster wordt bepaald door behoud, beheer en ontwikkeling waarbij de cultuurhistorische kwaliteiten van het gebied de leidende onderlegger vormen. Voor de toekomst van De Beemster is het belangrijk de ruimtelijke identiteit van het gebied concreet te benoemen en hanteerbaar te maken voor de opgaven die nu en in de toekomst spelen. De Beemster is immers geen gebied onder een kaasstolp, maar een dynamische droogmakerij waarin verschillende opgaven en tendensen zoals agrarische schaalvergroting, waterberging, woningbouw, duurzaamheid aan de orde van de dag zijn. Wij willen De Beemster in stand houden en toegankelijk en beleefbaar maken. Wij willen ook De Beemster (verder) ontwikkelen als hoogwaardig agrarisch productiegebied en woon- en werkgebied. Deze ambities hebben zich in de afgelopen periode vertaald in de ontwikkelingsvisie Des Beemsters en daaruit voortgekomen concreet beleid. Het vormt de basis en leidraad binnen de structuurvisie, de omgevingsnota en het bestemmingsplan.

Oplossingsrichting

De Structuurvisie Beemstermaat 2012 - 2037.

De gemeentelijke structuurvisie is een door de Wet ruimtelijke ordening verplicht gesteld sturingsinstrument en legt vast welke keuzes op langere termijn wenselijk zijn en welke noodzakelijke maatregelen op de korte termijn daarvoor moeten worden genomen. De structuurvisie is een strategisch en richtinggevend document waaraan de gemeente Beemster zichzelf bindt en verplicht naar deze visie te handelen. Voor burgers en andere overheden bevat de gemeentelijke structuurvisie geen verplichtingen. Verplichtingen voor burgers en bedrijven, die wij nodig vinden, zijn of worden juridisch vastgelegd in het bestemmingsplan of in algemeen verbindende regels.



De structuurvisie Beemstermaat is een bondig document geworden waarin de te verwachten opgaven en ontwikkelingen op een viertal gebieden voor de komende 25 jaar worden geschetst met de daarbij behorende uitvoeringsstrategie.

Bewust is gekozen om niet de opgaven, ontwikkelingen en projecten die nu lopen of inmiddels beleid zijn geworden, als instrumenten op te nemen in de structuurvisie. Deze zijn of worden inmiddels (juridisch) verankerd in omgevingsnota en/of bestemmingsplan.

Er is bewust gekozen om de opgaven en ontwikkelingen waarop wij nog geen antwoord hebben, als uitgangspunt op te nemen. De planhorizon van 25 jaar geeft ons de gelegenheid in te spelen op verdere ontwikkelingen en daarop concrete keuzes en maatregelen te benoemen.

De Beemster Omgevingsnota 2012

De omgevingsnota voor de gemeente Beemster is een op maat gemaakt beoordelingskader voor het bijzondere karakter van werelderfgoed De Beemster en ruimtelijke ingrepen die zich in dat bijzondere gebied voordoen. Kenmerkend is het gegeven dat ruimtelijke ingrepen op drie schaalniveaus betekenis hebben: macro, meso en micro. Van groot naar klein. Ruimtelijke ingrepen worden steeds beoordeeld vanuit het geheel (De Beemster) naar de details (ingreep op een erf of in een kern). De consequentie daarvan is dat in de beoordeling van ruimtelijke ingrepen het accent verschuift van het object als zodanig naar het object in zijn omgeving.

Bovendien maakt de omgevingsnota onderscheid tussen gebieden en objecten die een belangrijke rol spelen in het werelderfgoedkarakter van de polder en gebieden en objecten die daarvoor van minder betekenis zijn.

Het principe van deze omgevingsnota is dat de gemeente veel aandacht zal besteden aan de regie van de ruimtelijke ingrepen die het specifieke karakter van De Beemster raken. Bij ingrepen die dat niet doen, zal de gemeente zich terughoudend opstellen.

Het bestemmingsplan Buitengebied 2012

Het bestemmingsplan buitengebied is reeds onderworpen aan het art. 3.1.1. Bro-overleg en inspraak. Tegelijk met de behandeling van dit stuk wordt de raadscommissie een voorstel gedaan met betrekking tot de Nota overleg- en inspraakreacties en het onderwerp van dubbelbestemmen. Rekening houdend met wat de raadscommissie hierover besluit en na terinzagelegging van de structuurvisie en de omgevingsnota zal een ontwerpbestemmingsplan aan de raadscommissie worden voorgelegd. Dit ontwerp zal formeel in procedure worden gebracht. Het ontwerp wordt zes weken ter inzage gelegd gedurende welke termijn zienswijzen kenbaar kunnen worden gemaakt. Zoals hiervoor gesteld, is het de bedoeling dat de structuurvisie, de omgevingsnota en het bestemmingsplan buitengebied voor de zomervakantie tegelijk worden vastgesteld.

Integraliteit tussen de drie documenten

Tussen omgevingsnota, het bestemmingsplan buitengebied en de structuurvisie liggen nauwe in elkaar verweven verbanden. Verbindend zijn de Gouden Regels die zijn geformuleerd ten behoeve van de regie over behoud en ontwikkeling. De Gouden Regels zijn zo geformuleerd dat ze niet één oplossing voorschrijven, maar alle ontwerp- en beoordelingsprincipes aangeven op macroniveau. Deze regels vormen de uitgangspunten van verder beleid en uitvoering en zijn sturend voor alle ontwikkelingen in De Beemster.

Verbindend in de drie documenten is ook de integrale gebiedsbeschrijving. Dat houdt in dat het huidige hoofdstuk 2 uit het ontwerp bestemmingsplan wordt vervangen door een tekst die ook in de andere documenten staat. De tekstwijziging van hoofdstuk 2 heeft geen verdere inhoudelijke, juridische invloed op het bestemmingsplan en de verdere procedure. Deze tekst treft u hierbij separaat aan.

Participatieproces en inspraak

In de afgelopen periode is over de inhoud van de structuurvisie, omgevingsnota en bestemmingsplan Buitengebied veelvuldig meegedacht door bewoners, agrariërs en ondernemers. Via de ontwikkelingsvisie Des Beemsters en daaruit voortgekomen projecten zijn inwoners en belanghebbende partijen al eerder bij de materie betrokken geweest.

Rond het bestemmingsplan Buitengebied zijn informatiemarkten gehouden en is een inspraakperiode geweest. Bij de totstandkoming van de omgevingsnota zijn belangrijke (lokale) maatschappelijke organisaties betrokken geweest.

Behalve via de wettelijke inspraakprocedures willen wij met name bij de structuurvisie en de omgevingsnota dieper in het participatieproces duiken, door hierover ook in overleg te gaan met de verschillende dorpsraden. Ook zullen er opnieuw enkele informatiemarkten worden georganiseerd en krijgen burgers de gelegenheid via internet hun mening te geven over aspecten uit de structuurvisie en de omgevingsnota.

Beide documenten en de reacties daarop zullen ook opnieuw door het Kwaliteitsteam Des Beemsters worden besproken en met de officiële gebiedspartners (Provincie Noord-Holland, Hoogheemraadschap, Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed) en andere externe partners die gebruikelijkerwijs in de inspraakprocedure worden geconsulteerd.

Milieu- en Effectrapportage (MER).

Sinds april 2011 is het verplicht na te gaan in hoeverre de gemeentelijke structuurvisie en ook het bestemmingsplan MER-plichtig zijn. Wij hebben hiervoor door Grontmij een zgn. voortoets en een vormvrije MER-beoordeling van beide plannen laten instellen. Hieruit blijkt dat met name verwachte ontwikkelingen op het gebied van agrarische schaalvergroting en in de infrastructuur binnen de gemeente MER-plichtig zijn. Aangezien nu niet valt te voorspellen wanneer en in welke mate deze ontwikkelingen zich voordoen, zal telkens bij individuele situaties zo nodig een MER-toets worden geëist.

Werk in uitvoering.

De structuurvisie, de omgevingsnota en ook het bestemmingsplan buitengebied zijn nu qua inhoud nog in beweging. In de loop van het verdere proces tot uiteindelijke vaststelling zullen op basis van inspraak en andere bijdragen ongetwijfeld nog enkele veranderingen optreden in inhoud en tekst, layout, etc. Maar het raamwerk in alledrie documenten en i.c. specifiek de structuurvisie en in de omgevingsnota staat wat ons betreft overeind.

Meetbare doelstelling

Bij de afweging van nieuwe ruimtelijke initiatieven heeft de gemeente de beschikking over een vastgesteld afwegingskader. Daardoor is besluitvorming consistent.

Financiële consequenties

In de begroting is dekking opgenomen.

Overige consequenties

In deze structuurvisie is sprake van diverse nog op te stellen nota's. Deels maken deze nota's al onderdeel uit van het vastgestelde collegewerkprogramma. De nota's zullen in de komende maanden in een planning gezet worden. Deze planning dient rekening te houden met beschikbare ambtelijke (beleids)capaciteit (zowel in tijd als in kennis) en beschikbare middelen.

Monitoring evaluatie

Een jaar na definitieve vaststelling van de structuurvisie zullen wij onderzoeken in hoeverre die voldaan heeft aan de hierboven genoemde doelstelling.


Voorgesteld besluit

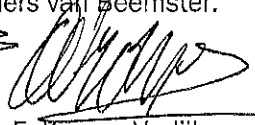
Het ontwerp van de Structuurvisie Beemstermaat en van de Beemster Omgevingsnota te behandelen en voor verdere inspraak vrijgeven.

Communicatie

Zie onder "participatie en inspraak".

Burgemeester en wethouders van Beemster.


H.N.G. Brinkman
burgemeester


E. Kroese-Vrolijk
secretaris