

Staf

Gemeenteraad Beemster

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
1544972

datum
13 april 2021

onderwerp

Reactie BPP op inbreng inzake de kadernota 2022

Geachte heer, mevrouw,

Op 1 maart heeft de BPP een inbreng gestuurd ten behoeve van de kadernota 2022. Deze inbreng is ingekomen bij de griffie op 2 maart 2021 en toegevoegd aan de stukken van de werkbijeenkomst over de kadernota 2022 op 2 maart 2021.

Ook heeft de BPP op een later moment, 23 maart, een inbreng gedaan voor bezuiniging en/of ombuiging ten behoeve van de kadernota 2022.

In deze reactie wil het college ingaan op beide documenten van de BPP. In de werkbijeenkomst is aangegeven dat suggesties opgenomen zouden worden als bijlage bij de kadernota 2022. Echter, BPP heeft als enige inbreng geleverd vanuit zowel Beemster als Purmerend. In afstemming met het college van Purmerend is daarom besloten op deze wijze een reactie te geven.

In onderstaande tekst gaan wij eerst in op de voorstellen die gedaan zijn om op te nemen in de kadernota. De voorstellen zullen eerst worden benoemd en vervolgens volgt er een reactie van het college. Na de voorstellen zal op eenzelfde wijze de voorgestelde bezuinigingen en/of ombuigingen worden behandeld.

Voorstellen:

Jeugdzorg

De focus qua jeugdzorg is sterk gericht op de financiële kant van de zaak. Dit moet worden omgekeerd tot het verlagen van de instroom van hulp- en zorgvraag.

De gedachte is dat dit door voorzorg het beste in combinatie met onderwijs kan plaatsvinden. Hierbij wordt tevens en gelijktijdig gekeken naar de situatie op menig school in Purmerend waarin de vakleerkracht onvoldoende tijd, specialisme en aandacht kan geven aan REC gerelateerde problemen in haar of zijn groep. Dit probleem speelt in hoogste mate in het speciaal onderwijs, maar sinds passend onderwijs ook op de basisscholen is ingevoerd is dit type REC gerelateerde problemen algemeen geworden.

Verder blijkt het anti-pestprotocol op de scholen een te dode letter te zijn. Hier speelt ook het ontbreken van tijd, aandacht maar ook specialisme om groepsgedrag van binnen en bijlage(n): Geen

behandeld door:

telefoonnummer
0299-452452

buiten de school te monitoren en adequaat te duiden en vervolgens te integreren in het gesprek over gedrag en grote gevolgen voor de betrokkenen, voor zowel de pester als de gepeste. Aangezien dit tegenwoordig veelal digitaal via sociale media plaatsvindt, bevindt de aanpak en herkenning van dit probleem zich nagenoeg volledig buiten de normale kennis en ervaring van de vakleerkrachten.

Aangezien lezen en het belangstelling wekken voor lezen van groot belang is wordt voorgesteld een extra impuls voor boeken op school te introduceren. Hiervoor dient een eerste stap genomen te worden zodat de bibliotheekfunctie voor jong en oud via de school kan worden geregeld, met gebruikmaking van de basis bibliotheek in Purmerend. De kosten van € 70.000,- worden verkregen door slechts uit te gaan van 1 basisbibliotheek voor de gehele nieuwe gemeente.

Met deze impuls dient een nieuwe strategie te worden toegepast die alle voorwaarden meeneemt die bijdragen aan de doelstelling verlaging van de instroom van jeugdhulp en jeugdzorg.

Budget indicatie extra voor Jeugdzorg:

1. Antipest beleid opnieuw operationaliseren (3 (van 38) scholen met 1 fte ambulante medewerker voor 3 scholen a € 25.000,- per school, totaal € 75.000,-.
 2. Ambulante begeleiding REC gericht op 3 (van 38) scholen a € 60.000,-, totaal € 180.000,-.
 3. Bibliotheekfunctie op 3 (van 38) scholen (neutraal met 1 basis bibliotheek): € nihil.
- Totaal voor 2022 (en volgende jaren) voor Beemsterse scholen = €255.000,-

Reactie:

1. Extra inzet op preventie is wenselijk. Echter, investeren op antipestbeleid moet ons inziens breder worden gezien, namelijk het geheel van sociale emotionele ontwikkeling*. Anti-pestbeleid behoort niet alleen maar toe aan een school. Want zoals terecht wordt geschetst, vindt pesten met name ook plaats op andere gebieden zoals op sociale media. Bewustwording bij kinderen, ouders, samenleving en ook school is hierin belangrijk. Naast bewustwording speelt het vergroten van weerbaarheid van kinderen/jongeren ook een belangrijke rol. Over deze 2 thema's wordt het gesprek in Beemster (BSB) reeds gevoerd. We zijn aan het verkennen welke inzet qua ondersteuning hierin wenselijk en meest passend is.
2. Scholen krijgen een basisbekostiging vanuit het Rijk. Hiervan betalen ze de gemiddelde kosten van een reguliere leerling. Extra zorg ontstaat deze bekostiging. Wanneer school ambulante begeleiding wil inzetten kunnen zij zich richten tot het Samenwerkingsverband Waterland Passend Onderwijs**. Dit samenwerkingsverband ontvangt een ondersteuningsbekostiging vanuit het Rijk. Inzet van ambulante begeleiding is een taak die primair ligt bij het onderwijs en het samenwerkingsverband.
3. In Beemster hebben we 2 bibliotheekpunten. De basisbibliotheek in Middenbeemster en het punt bij de Lourdesschool maakt dat het leesonderwijs optimaal bevorderd kan worden. De Bloeiende Perelaar heeft een eigen bibliotheek op school en een goede samenwerking met Bibliotheek Waterland. Tevens is de samenwerking met het CJG in Middenbeemster heel goed waardoor leesbevordering op vroege leeftijd al gestimuleerd wordt. De scholen zijn tevreden met de situatie zoals deze nu is.

*het ontwikkelen van een persoonlijke identiteit, het opbouwen van vriendschappen en het hanteren van verwachtingen van hun omgeving. Aandacht voorbewustwording en ontwikkeling van het zelf en een positief zelfbeeld, het aangaan van vriendschappen het leren verplaatsen in en omgaan met anderen, het reflecteren op eigen gedrag, conflicthantering, het maken van eigen keuzes, het vergroten van zelfvertrouwen en persoonlijke weerbaarheid binnen een groep.

** Het Samenwerkingsverband (SWV) bestrijkt de gehele regio Waterland en omvat de volgende gemeenten: Purmerend, Beemster, Landsmeer, Edam- Volendam waaronder Zeevang en Waterland. In totaal maken 58 scholen voor basisonderwijs, 3 scholen voor speciaal basisonderwijs (SBO) en 2 scholen voor speciaal onderwijs (SO) deel uit van het SWV. Het SWV is verantwoordelijk voor een dekkend aanbod voor passend onderwijs.

Klimaatadaptatie, doe je nu en niet in 2050

Onder deze noemer moet worden gelezen het aanpassen van onze woning, mobiliteit qua energie en materiaal (her)gebruik zodat in 2050 onze voetprint past in de akkoorden van Parijs van 2015.

De vraag is dan wanneer gaat een gezin, een energieleverend bedrijf of een particulier bedrijf over tot die stappen waarbij haar gebruik van fossiele bronnen als zodanig wordt teruggedrongen. Beemster en de nieuwe gemeente Purmerend zouden daarbij de mogelijkheid moeten scheppen dat burger vanaf 2022 die stap kunnen ondernemen. Hierbij is de gedachte dat zij (maximaal 2 maal modaal, beperkt eigen vermogen) van de gemeente (en in samenwerking met woning coöperaties) op basis van een aantal klimaat/duurzaamheid voorwaarden een bedrag kunnen lenen waarmee op basis van erkende aannemers en producten direct de stap genomen kan worden tot een duurzame inrichting van de woning en aanpassing van hun mobiliteit (alleen registergoederen komen hiervoor in aanmerking). De burger geeft het registergoed in mede- eigendom aan de gemeente en woningcorporaties (afgestemd met banken waar deze woningen of goederen hypotheek overeenkomsten mee zijn aangegaan). Dit dient zowel voor koop- als huurwoningen mogelijk gemaakt te worden in samenwerking met gemeenten en woningcoöperaties. Dit programma heeft een looptijd van 30 jaar, waarbij bij de kredietverschaffende organen met dekking van de registergoederen een vele hogere schuldpositie zullen ontstaan die gedurende de afloperiode per gezin weer wordt afgebouwd. De rente die de gemeente en de woningcorporaties ontvangen van deze uitgezette middelen kunnen worden gebruikt voor risicoafdekking en bij surplus het bouwen van extra woningen. Met deze methodiek kan ook het warmte/energieleverend orgaan versnelt haar omschakeling naar fossielvrije bronnen verwezenlijken. Het principe is dat de lasten van de gezinnen of bedrijven er niet door toenemen, gelijk blijven en op termijn na aflossing extra budgetruimte dienen op te leveren. In deze tijd met negatieve rente zijn de financieel-economische omstandigheden geschikt om deze stap te onderzoeken.

Voor de kadernota wordt daartoe een onderzoek- en uitvoeringsbudget opgenomen om tenminste met 3 pilots (gezinnen) in Beemster te starten in 2022 en wordt verder onderzocht of dit ook met bedrijven plaats zou kunnen vinden.

Benodigd budget 2022: Nu en niet in 2050 klimaat neutraal is $3 * € 70.000,- + € 150.000,- = € 360.000,-$.

Reactie:

Op dit moment bestaan de volgende mogelijkheden voor eigenaren/bewoners van particuliere woningen om verduurzaming van hun woning te bekostigen:

1. Een duurzaamheidslening bij de gemeente (maximaal € 25.000,-) tegen een rente van 1,61% op dit moment.
2. Een energiebespaarlening via het Warmtefonds (maximaal € 65.000,-) tegen een rente van 1,7% tot 2,2% op dit moment, afhankelijk van de hoogte van de lening.
3. Een (verhoging van de bestaande) hypotheek.
4. Spaargeld of andere eigen middelen.

Daarnaast bestaan er subsidieregelingen die kunnen bijdragen in het dekken van de investering.

Vanuit het Rijk is onderzoek gedaan naar vormen om langs een andere weg een financieringsmogelijkheid te bieden, waarbij de schuld aan de woning kon worden gekoppeld en zo nodig overdraagbaar is indien men de woning wenst te verkopen. Een

voorbeeld hiervan is de gebouw gebonden financiering. Het was de bedoeling om dit als nieuwe financieringsvorm op te nemen in het Burgerlijk Wetboek. Inmiddels wordt daar van afgezien vanwege de juridische complicaties die dit met zich meebrengt. Het Warmtefonds bevat een regeling voor eigenaren/bewoners die onvoldoende draagkracht hebben tijdens de looptijd van de lening. Mocht deze aan het einde van de looptijd niet geheel zijn afbetaald, dan kan deze geheel of gedeeltelijk worden kwijtgescholden. De opzet is vergelijkbaar met die van studiefinanciering. Het idee dat thans wordt voorgelegd wijst op investeringslasten die kunnen worden betaald uit besparingen op de energiekosten en o.a. het benutten van negatieve rente. De ervaring die inmiddels is en wordt opgedaan is dat de investeringen in duurzaamheid wel besparingen opleveren, maar deze zijn onvoldoende om de investeringslasten te betalen. Een uitzondering hierop is als het alleen om zonnepanelen gaat. Er is nu sprake van een nul-rente en onder omstandigheden zelfs een negatieve rente, maar het lijkt niet waarschijnlijk dat dit voor langere tijd zal zijn. Vooral nog lijkt het idee vrij complex in zijn uitwerking en verwachten wij dat het huidige financieringsinstrumentarium zoals dat o.a. via het Warmtefonds kan worden aangeboden afdoende mogelijkheden biedt. Mochten de ervaringen anders uitwijzen staan, dan zullen wij u hier uiteraard van op de hoogte stellen. Als het gaat om woningen van de woningcorporaties hebben de woningcorporaties hierover afspraken gemaakt op basis van het Klimaatakkoord.

Bezuiniging en ombuigingsvoorstellen bij Kadernota 2022

Voorstel:

Procedures vergunningen in buitengebied sterk vereenvoudigen qua ambtelijke kosten en inspanning initiatiefnemers, mede ten gevolge van actualisatie Bestemmingsplan Buitengebied en door vaker algemene regel te stellen.

Reactie:

Waarschijnlijk treedt per 1 januari 2022 de nieuwe Omgevingswet in werking. Een van de doelen van deze wet is een snellere en betere besluitvorming voor vergunningen. Op dit moment worden de voorbereidingen getroffen binnen de organisatie om op tijd klaar te zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit betekent een andere manier van werken. Als voorbeeld kan worden genoemd het gebruik maken van een zogenaamde omgevingstafel waar de initiatiefnemer aan tafel komt en waar integraal (met interne en externe adviseur) bekeken wordt hoe het initiatief kan worden gerealiseerd. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied wordt de mogelijkheid geboden om een omgevingstafel gesprek te voeren, wat ook zal leiden tot een snellere besluitvorming voor initiatieven. De verwachting is dat het aantal buitenplanse omgevingsplanprocedures (BOPA) minder gaat worden omdat er meer gebruik wordt gemaakt van een binnenplanse afwijking.

Voorstel:

Subsidiestaat op dubbele uitkeringen doorwerken bij vergelijking met die van Purmerend.

Reactie:

In het kader van de harmonisatie is in de loop van vorig jaar (2020) al diverse input gegeven. Er is gekeken naar het niveau van de subsidies in zowel Beemster als Purmerend en wat nodig is om eenzelfde niveau te bereiken. Daarnaast zal er gekeken worden naar de consequenties als het gaat om het samenvoegen van de subsidies (zowel vanuit beleid/regels als financiën. In 2021 zal er verder gekeken worden naar de harmonisatie en welke gevolgen hier uit voort komen.

Voorstel:

Subsidiestaat meer enten op prestatie dan op inspanningsverklaring, dan wel extra subsidie als dat bij voorbeeld aantoonbaar en feitelijk instroom jeugdzorg en hulp verkleind of door nieuwe initiatieven in samenwerking met het onderwijs op het gebied van ambulante begeleiding bij het verkleinen van knelpunten passend onderwijs, REC 1-4 gerelateerde aspecten en revitaliseren anti-pestbeleid ed.

Reactie:

Dat er meer inzet op resultaat dan op inspanning moet komen, daar zijn wij het mee eens. Voor een deel doen we dat ook zeker. Een voorbeeld hiervan is een subsidie die verleend wordt voor praktijkondersteuning van huisartsen. Hier zien we dat er veel kinderen door de praktijkondersteuner zelf kan worden behandeld en slechts een klein deel een doorverwijzing naar de specialist nodig heeft.

Dit is een voorbeeld van een preventieve subsidie die wordt ingezet om zwaardere hulp te voorkomen.

Maar wij staan er niet achter om alle subsidies aan resultaat te koppelen. Een voorbeeld hiervan is de GGD. Hier is het juist belangrijk om de laagdrempeligheid te houden bij de preventieve voorzieningen.

Het voorstel op gebied van onderwijs is reeds ingegaan bij eerdergenoemd voorstel op het gebied van jeugdzorg.

Voorstel:

Het verder benutten van de Bonte Klaver accommodatie/locatie voor maatschappelijke vraagstukken die tevens bijdragen aan het vitaliseren van de Noordbeemster als geheel.

Reactie:

Dit vraagstuk is al meerdere malen ter sprake gebracht en een aantal jaren geleden ook in een aanbesteding opgenomen om te komen tot een herontwikkeling van de locatie de Bonte Klaver. Door de aanwezigheid van het tankstation is het helaas niet mogelijk gebleken een haalbare business case te maken. Hiertoe is besloten het gebouw van de Bonte Klaver te handhaven, periodiek te inspecteren en het gebruik op dit moment te handhaven zolang het gebouw in voldoende staat blijft; grote investeringen doen wij niet meer.

In afwachting op de verplaatsing van het tankstation, kan er op termijn een herontwikkeling plaatsvinden van het gehele gebied. Uiteraard is hierbij de uitkomst van de dorpsontwikkelingsvisie Noordbeemster van belang als het gaat om de invulling. Op dat moment zal ook het genoemde vraagstuk aan de orde komen.

Voorstel:

Onderzoeken welke WMO gerelateerd oplossingen ontstaan bij het realiseren van woongemeenschappen zoals Knarrenhof of in combinatie Jong en Oud en onder welke voorwaarden deze besparingen op kunnen treden (zoals autoluw, gemeenschappelijke voorzieningen op wijkniveau).

Reactie:

Bij het realiseren van woongemeenschappen zoals een Knarrenhof kunnen mogelijk Wmo-woningaanpassingen in de toekomst worden voorkomen, mits gezorgd wordt dat de nieuw te bouwen woongemeenschappen geschikt gemaakt zijn voor ouderen/mensen met een beperking. Daarnaast kunnen er met woongemeenschappen zoals een Knarrenhof of een combinatie van Jong en Oud oplossingen/voordelen/besparingen ontstaan doordat bewoners van deze gemeenschappen meer naar elkaar omkijken en elkaar waar mogelijk kunnen helpen. Dit kan eenzaamheid voorkomen en mogelijk kunnen Wmo-voorzieningen zoals dagbesteding, individuele begeleiding, hulp bij het huishouden of de respijtovoorziening kortdurend verblijf hierdoor ook pas later of niet nodig zijn.

Daarnaast kan het een voordeel/mogelijke besparing opleveren als mensen die zorg of ondersteuning nodig hebben dicht(er)bij elkaar wonen. Er is schaarste aan personeel in de

thuiszorg (Zorgverzekeringswet) en hulp bij het huishouden (Wmo). Indien mensen dicht(er) bij elkaar wonen kan de hulp/ondersteuning efficiënter worden geleverd, waardoor men met minder personeel dezelfde zorg zou kunnen leveren omdat de reistijd dan korter is.

Voorstel:

Herziening van de legesverordening waarbij in combinatie met Grondbeleid op eenvoudige wijze uitvoering plaatsvindt en kostendekkende tarieven worden toegepast.

Reactie:

De inwerkingtreding van de Omgevingswet brengt een aanzienlijke stelselwijziging met zich mee. Er wordt op dit moment, met de hulp van een extern bureau gewerkt aan de nieuwe legesverordening en de daarbij behorende kostendekkende tarieven voor de nieuwe gemeente. In september/oktober 2021 zal in een gezamenlijke commissievergadering de nieuwe verordening worden toegelicht.

Voorstel:

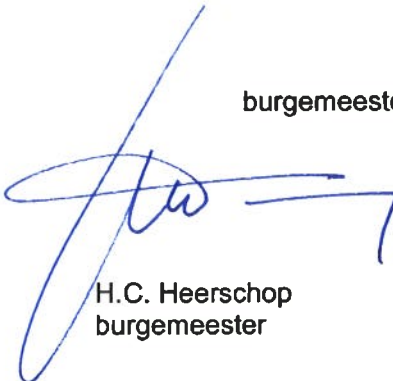
Groenonderhoud en pluktuinen maken door bewoners in openbare groen, gefaciliteerd door gemeente.

Reactie:

Participatie in het groenonderhoud is enkele jaren geleden ingezet als instrument om de bewoners meer te betrekken bij hun omgeving, maar ook vanwege de sociale voordelen die hiermee gepaard gaan. Helaas bleek er op dat moment weinig animo. Inmiddels weten we door de opgedane ervaringen in den lande dat er geen financiële besparingen gerealiseerd worden door inzet van participatie in het groen. Er worden kosten gemaakt om de bewoners op te leiden, maar ook het materiaal moet in veelvoud aangeschaft (en onderhouden) worden. Ook dient er toezicht gehouden te worden door de gemeente.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster



H.C. Heerschop
burgemeester



H.J.C. Welage
gemeentesecretaris



Ingekomen: 23 maart 2021

Bezuiniging en ombuigingsvoorstellen bij Kadernota 2022

Betrokken op Beemster worden de volgende voorstellen door Beemster Polder Partij ingediend.

1. Procedures vergunningen in buitengebied sterk vereenvoudigen qua ambtelijke kosten en inspanning initiatiefnemers, mede ten gevolge van actualisatie Bestemmingsplan Buitengebied en door vaker algemene regel te stellen.
2. Subsidie staat op dubbel uitkeringen doorwerken bij vergelijking met die van Purmerend
3. Subsidie staat meer enten op prestatie dan op inspanningsverklaring, dan wel extra subsidie als dat bij voorbeeld aantoonbaar en feitelijk instroom jeugdzorg en hulp verkleind of door nieuwe initiatieven in samenwerking met het onderwijs op het gebied van ambulante begeleiding bij het verkleinen van knelpunten passend onderwijs, REC 1-4 gerelateerde aspecten en revitaliseren anti-pestbeleid ed.
4. Het verder benutten van de Bonte Klaver accommodatie/locatie voor maatschappelijke vraagstukken die tevens bijdragen aan het vitaliseren van de Noordbeemster als geheel
5. Onderzoeken welke WMO gerelateerd oplossingen ontstaan bij het realiseren van woongemeenschappen zoals Knarrenhof of in combinatie Jong en Oud en onder welke voorwaarden deze besparingen op kunnen treden (zoals autoluw, gemeenschappelijke voorzieningen op wijkniveau).
6. Herziening van de legesverordening waarbij in combinatie met Grondbeleid op eenvoudige wijze uitvoering plaatsvindt en kostendekkende tarieven worden toegepast.
7. Groenonderhoud en pluktuinen maken door bewoners in openbare groen, gefaciliteerd door gemeente

Beemster Polder Partij
16 maart 2021