

Team Beleid MD

Stichting OPSPOOR
De heer C. van Meurs
Postbus 200
1440 AA PURMEREND

uw brief van
31 mei 2019

uw kenmerk

ons kenmerk

datum
10 september 2019

onderwerp

advies college Beemster inzake fusie OPSO en SPOOR

Geachte heer Van Meurs,

Op 31 mei 2019 heeft u schriftelijk een adviesaanvraag ingediend tot bestuurlijke fusie per 1 december 2019 tussen OPSO en SPOOR. U vraagt om het wettelijk vereiste advies van het college over de wenselijkheid van de fusie. Het advies is een verplicht onderdeel van de fusie-effectrapportage (FER) die u bij uw aanvraag voor de fusie bij de Minister moet voegen. Met deze brief informeren wij u over ons advies.

Fusie-effectrapportage en beoordeling wenselijkheid fusie

Bij de beoordeling van de wenselijkheid hebben wij de FER als uitgangspunt genomen. In navolging op de eerder voltrokken personele unie tussen OPSO en SPOOR is inmiddels sprake van een gezamenlijk bestuur, Raad van Toezicht en bestuursondersteuning. De intensieve samenwerking wordt in de FER als succesvol beschreven en de voordelen van de samenwerking worden op meerdere punten genoemd. De FER geeft aan dat het voorzetten van de huidige intensieve samenwerking een fiscale onzekerheid teweeg brengt en daarmee een potentieel risico qua belastingwetgeving in zich heeft. Het risico bestaat eruit dat de gezamenlijke dienstverlening kan worden gezien als onderlinge dienstverlening die met btw zou moeten worden belast, dat werkt kostenverhogend. Geconcludeerd kan worden dat de FER geen nadelen van fusie constateert. Het college deelt deze onderbouwde constatering.

Kernvraag voor de gemeente bij de wenselijkheid van fusie is wat de lokale gevolgen van fusie zijn. Het college kan zich met name afvragen of de bereikbaarheid en de diversiteit van het onderwijsaanbod en de keuzevrijheid van inwoners door de fusie worden beperkt. Zulke beperkingen zijn volgens de FER niet aan de orde en ambtelijk kan dit worden onderschreven. De effecten van de fusie op deze aspecten zijn neutraal te noemen. De FER geeft aan dat het autonome karakter van de individuele scholen behouden blijft en dat is uit oogpunt van 'de menselijke maat' als waardevol te beoordelen. Verder is het de vraag of er met de fusie sprake blijft van voldoende openbaar onderwijs in de gemeente. Ook op dit punt is het effect van de fusie neutraal: er verandert immers niets aan de vestigingen van openbare scholen in Beemster.

bijlage(n): Geen

behandeld door:
S. de Vries

telefoonnummer
0299-452289

Advies

Gelet op het bovenstaande leven bij ons een aantal zorg- en aandachtspunten waar wij graag een reactie van u op willen ontvangen alvorens een positief besluit afgegeven kan worden.

Zorg- en aandachtspunten

1. De RvT (conform statuten tenminste drie en maximaal zeven leden) van beide stichtingen is met het minimale aantal van drie plekken ingevuld en voor beide stichtingen met dezelfde personen. Deze bezetting en het minimale aantal van drie leden wordt voor een gefuseerde organisatie als te weinig beoordeeld. Het is aan te bevelen om het aantal leden van de RvT op tenminste vijf te stellen en dat standpunt te betrekken bij beoordeling van de te wijzigen statuten na fusie.
2. De GMR van OPSPOOR is de afgelopen jaren niet op sterkte geweest. Dat is zorgwekkend omdat daarmee onvoldoende sprake is van medezeggenschap, betrokkenheid en draagvlak vanuit de scholen, ouders en kinderen. Het is aan te bevelen om de GMR op sterkte te brengen.
3. We zien dat er in de regio bij de scholen van OPSO en SPOOR 8 scholen kwalitatief onder het landelijk gemiddelde scoren. Dit baart zorgen.
4. De tijdplanning in relatie tot de statutenwijziging en de regeling van het gemeentelijke toezicht ervaren wij als te krap. De beoogde fusiedatum is 1 december 2019, het is de vraag of alle gemeenten tijdig hun besluitvorming op dit onderdeel kunnen afronden. Dit met het oog op de rol die de gemeenteraad nog wel heeft; namelijk het goedkeuren van de statuten en de gemeenschappelijke regeling m.b.t. toezicht.
5. Het OPSPOOR bestuur heeft aangegeven de regionale gemeenteraden mee te nemen in de fusie via een presentatie. Een adequate manier om raadsleden te informeren over de effecten van de fusie en hen mee te nemen in het proces is niet tot stand gekomen.
6. Vooruitlopend op het statutenwijziging voorstel voor de gemeenteraad zou het passender zijn geweest de concept statuten tezamen met het fusieverzoek aan het college voor te leggen. Gemeenten zijn en blijven financieel verantwoordelijk voor openbaar onderwijs scholen. Hoe het bestuur denkt over zorgvuldige borging ter voorkoming van financiële risico's is zonder concept statuten onvoldoende inzichtelijk.

Wij verzoeken u om aan ons aan te geven op welke wijze u wilt omgaan met bovenstaande punten. Nadat wij uw reactie hebben ontvangen en deze voldoende vertrouwen geeft, zullen wij een positief advies uitbrengen over de voorgenomen fusie.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
gemeentesecretaris