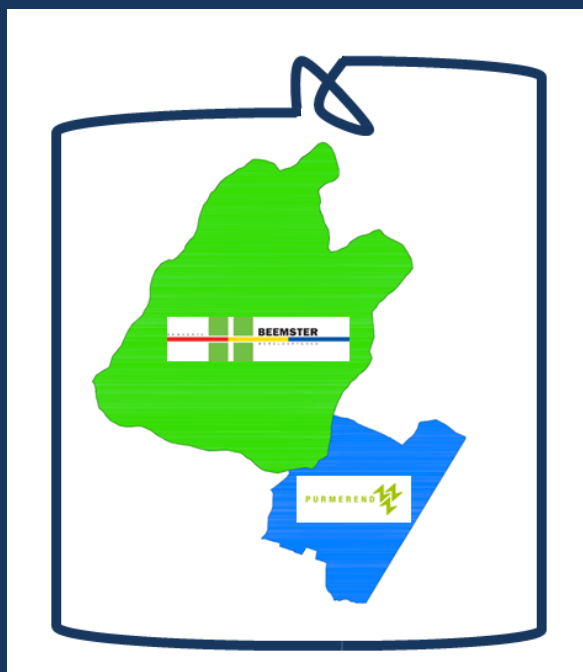


Plan van aanpak herindelingsontwerp Beemster-Purmerend

Droogmakerij en marktstad bundelen de krachten



Opdrachtgever: colleges Purmerend en Beemster
Opdrachtnemer: gemeentesecretarissen Purmerend en Beemster
Uitvoering: M. Huurneman, M.C. Kramer-Lok en P.T. Beumer
Datum: Versie 1.2 – 1 november 2018

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Het herindelingsproces	3
2.1 Herindeling: een proces met drie sporen.....	3
2.2 Wettelijk spoor	3
2.3 Veranderspoor en fusiespoor	4
3. Uitgangspunten bij de aanpak	5
4. Opstellen herindelingsontwerp- en advies	6
4.1 Inhoudsopgave van een herindelingsontwerp	6
4.2 De kern van het herindelingsontwerp	6
4.3 Toekomstperspectief.....	7
4.4 Financieel perspectief.....	9
4.5 Toetsing Rijk beleidskader	9
4.6 Communicatie	10
5. Projectstructuur	12
5.1 Inleiding.....	12
5.2 De rol van de gemeenteraden	12
5.3 De rol van de colleges van burgemeester en wethouders.....	13
5.4 Projectstructuur	13
6. Interne planning	15
7. Projectmiddelen	17
7.1 Inleiding.....	17
7.2 Hoogte van het frictiekostenbudget.....	17
7.3 Projectbegroting	18
8. Doorkijk vervolg: Fusieproces	19
8.1 Plan van aanpak voor de implementatiefase.....	19
8.2 Onderwerpen in de implementatiefase	19

1. Inleiding

Achtergrond

Purmerend en Beemster hebben een rijke historie. Nadat in 1612 De Beemster werd drooggelegd, vestigden boeren en agrariërs zich op het drooggelegde land. Purmerend is ontstaan aan het einde van de 13^e eeuw en heeft sinds 1410 stadsrechten. Er werd handel gedreven. Purmerend werd het marktcentrum van de omliggende polders Beemster, Wormer en Purmer. En van oudsher trokken Beemster boeren met hun vee naar de markt in Purmerend om te handelen. Nog steeds zorgt de nabijheid van het land en de stad voor vanzelfsprekende verbindingen. Inwoners van beide gemeenten verhuizen over en weer en maken gebruik van elkaars voorzieningen.

Ook gemeentelijk is er al langere tijd verbondenheid. Sinds 1 januari 2014 werken beide gemeenten ambtelijk samen. In 2017 is deze samenwerking geëvalueerd en met de beelden over ontwikkelingen in de regio, bestuurskracht en de financiële situatie heeft dit er uiteindelijk in geresulteerd dat de gemeenteraad van Beemster op 9 januari 2018 een ingrijpende beslissing heeft genomen. De gemeenteraad van Beemster heeft het intentiebesluit genomen om in de komende bestuursperiode te willen komen tot bestuurlijke fusie met de gemeente Purmerend. Begin februari 2018 heeft Beemster aan Purmerend het formele verzoek gedaan hetzelfde besluit te nemen: de intentie om een bestuurlijke fusie met Beemster te realiseren.

In de maanden die volgden heeft intensief overleg plaatsgevonden over de fusievariant. Dit heeft geresulteerd in een bestuurlijk akkoord tussen beide colleges waarin afspraken zijn opgenomen over onder welke condities aan een lichte fusievariant uitvoering gegeven kan worden. Op 27 september 2018 heeft de gemeenteraad van Purmerend zich positief uitgesproken over de intentie om te fuseren met de gemeente Beemster waarbij uitgegaan wordt van een fusiedatum van 1 januari 2022.

Wettelijke besluitvorming

Het fusieproces is een verstrekkend proces dat beide gemeenten goed willen voorbereiden. Een belangrijk wettelijk kader voor de totstandkoming van een gemeentelijke herindeling is de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi). Het startpunt van de herindeling is het vaststellen van een zogenaamd herindelingsontwerp door de gemeenteraden van Beemster en Purmerend. In het herindelingsontwerp wordt onder meer de situatie van beide gemeenten beschreven, de noodzaak en argumentatie van de herindeling en een strategische visie voor de nieuw te vormen gemeente. Als de gemeenteraden van Beemster en Purmerend het herindelingsontwerp vaststellen, verklaren zij formeel dat zij voornemens zijn om samen een nieuwe gemeente te vormen.

Het voorliggende plan van aanpak geeft inzicht in het beoogde totstandkomingsproces van het zogenaamde herindelingsontwerp. Het richt zich op de periode vanaf oktober 2018 tot en met juni 2019: het moment waarop het herindelingsontwerp in de gemeenteraden van Beemster en Purmerend wordt vastgesteld. Tevens wordt een korte doorkijk gegeven voor de periode die daarop volgt: het fusieproces. Zodra deze fase aan de orde is, volgt een nieuw plan van aanpak.

In de periode tot februari 2019 ondernemen gemeenten ook zelf de nodige voorbereidende activiteiten. In Beemster gaat dit om het waardenkaartenproces 'Waardevol Beemster' om te komen tot kernwaarden die worden ingebracht bij de nieuwe gemeente. In Purmerend gaat dit om infomeren en peilen van het draagvlak onder de inwoners en het ophalen van Purmerendse waarden.

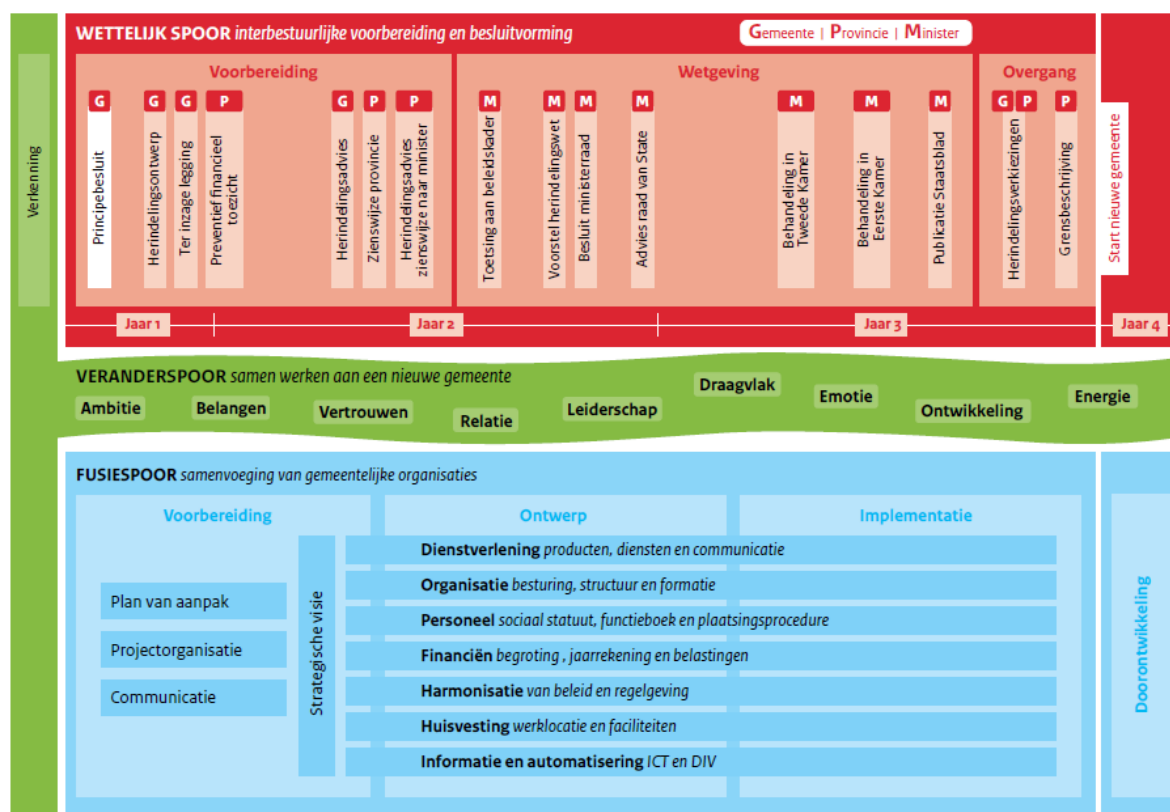
Het plan van aanpak wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraden. Naast dit plan van aanpak wordt gewerkt aan de wijze van de voortzetting van de ambtelijke samenwerking tot aan de fusiedatum.

2. Het herindelingsproces

2.1 Herindeling: een proces met drie sporen

Nu de raden van Beemster en Purmerend (respectievelijk op 9 januari 2018 en 27 september 2018 hun voornemen tot een herindeling per 1 januari 2022 hebben uitgesproken, starten de gemeenten een gezamenlijk proces, waarbij de inspanningen gericht zijn op de oplevering van een herindelingsontwerp voor de nieuwe gemeente.

Het proces van gemeentelijke herindeling wordt over het algemeen als volgt schematisch weergegeven¹:



Het herindelingsproces is onder te verdelen in drie sporen:

1. Het wettelijk spoor: van herindelingsontwerp tot wetsvoorstel
2. Het veranderspoot: het bouwen aan een nieuwe gemeente
3. Het fusiespoot: het samenvoegen van de organisaties

Dit plan van aanpak ziet toe op de rol van de gemeenten in het wettelijke proces.

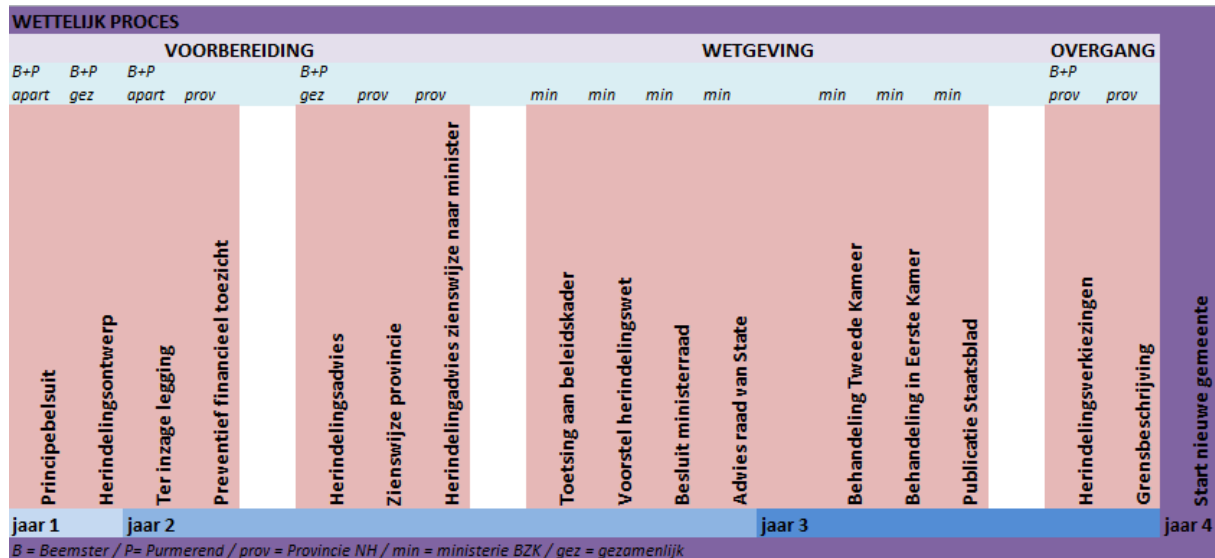
2.2 Wettelijk spoor

Het wettelijke spoor omvat de wettelijke verplichtingen, regels, procedures en voorwaarden waar gemeenten, provincies en het Rijk aan moeten voldoen. Het wettelijke spoor beslaat ruim twee jaar van het herindelingsproces en is onderverdeeld in de gemeentelijke voorbereiding, het ontwerpen van wetgeving en

¹ Bron: Handboek gemeentelijke herindeling.

de officiële overgang naar een nieuwe gemeente. Een gemeentelijke herindeling kent als deadline de herindelingsdatum, die door de Wet arhi is bepaald op 1 januari na inwerkingtreding van de herindelingswet.

In het wettelijk proces zijn taken en verantwoordelijkheden weggelegd voor gemeenten, provincie en het Rijk. In onderstaand schema is weergegeven op welke momenten in het proces Beemster en Purmerend aan zet zijn, wanneer de provincie en vervolgens hoe lang het ministerie aan zet is om het wetgevingstraject te doorlopen.



De voorgaande hoofdopzet is vertaald in een planning die is opgenomen in het hoofdstuk 6.

2.3 Veranderspoor en fusiespoor

Naast het wettelijk spoor zijn er twee andere sporen: het anderspoor en het fusiespoor.

In het fusiespoor gaat het om het bouwen van een nieuwe gezamenlijke organisatie, waarbij het onder andere van belang is dat de bedrijfsvoering, inclusief het vaste personeel overgaat naar de nieuwe gemeentelijke organisatie. Vanwege de ambtelijke samenwerking tussen Beemster en Purmerend vanaf 1 januari 2014 is deze overgang reeds grotendeels gerealiseerd. Er zijn nog enkele ambtenaren in dienst van Beemster, die zullen overgaan naar een dienstverband bij de nieuwe gemeente.

In het anderspoor gaat het vooral om het opbouwen van de nieuwe gemeente. Er gaat aandacht uit naar de communicatie met inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen, bestuur en ambtelijke organisatie over wat er gaat veranderen en wat belangrijk is te borgen in de fusie.

In hoofdstuk 8 wordt een doorkijkje gegeven in het vervolgproces: de fase ná besluitvorming door de gemeenteraden over het herindelingsadvies. Hiervoor volgt een nieuw plan van aanpak.

3. Uitgangspunten bij de aanpak

Na de genomen besluiten door de raden van Beemster en Purmerend, is de fase aangekomen om te komen tot een herindelingsontwerp (en vervolgens herindelingsadvies). Het is van belang om in het herindelingsontwerp een goede schets van de nieuwe gemeente te geven. Daar is dit plan van aanpak op gericht. Alvorens tot uitvoering van het plan van aanpak over te gaan, hebben beide colleges in een Bestuurlijk Akkoord vastgelegd op welke wijze het gezamenlijk fusieproces wordt doorlopen.

Bestuurlijk Akkoord

Op 4 september 2018 hebben de colleges ingestemd met het Bestuurlijk Akkoord, dat het kader vormt waarbinnen het proces van de herindeling vorm krijgt. Het bevat procesmatige en inhoudelijke uitgangspunten voor de verdere voorbereiding van de samenvoeging van de gemeenten per 1 januari 2022. Deze uitgangspunten kunnen we als volgt samenvatten:

- Er is een wederzijds vertrouwen van de gemeenten Beemster en Purmerend dat voor beide gemeenten de bestuurlijke fusie een goede stap is ter versterking van de lokale en regionale bestuurskracht en de werking van de ambtelijke organisatie.
- Beide gemeenten hechten veel waarde aan de inbreng van inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereidingen van de herindeling.
- Beide gemeenten bereiden de herindeling voor in onderling overleg en op basis van gelijkwaardigheid, vertrouwen en respect.
- Beemster gaat een eigenstandig proces in waarbij de Beemster waarden verzameld worden. Purmerend gaat op een eigen wijze met inwoners kernwaarden formuleren. Beide gemeenten betrekken elkaar in hun proces. Resultaten worden gezamenlijk besproken en komen tot uitdrukking in de tekst van het herindelingsontwerp, waarbij duidelijk wordt hoe de waarden in de nieuwe gemeente geborgd worden.
- Beide gemeenten streven naar de fusievariant die onnodige administratieve handelingen zo veel mogelijk voorkomt, maar waarbij in onderlinge afspraken de waarborgen van een reguliere samenvoeging worden gegarandeerd.
- Beide gemeenten organiseren tot aan de datum van herindeling in gezamenlijk overleg de meest passende aanpak en structuur voor de uitvoering van de benodigde werkzaamheden.

Bij het samenstellen van het plan van aanpak is rekening gehouden met deze uitgangspunten.

4. Opstellen herindelingsontwerp- en advies

4.1 Inhoudsopgave van een herindelingsontwerp

Het herindelingsontwerp is een belangrijk document. Het geeft de inhoudelijke onderbouwing en verantwoording van de voorgestelde herindeling. Uit het document moet onder meer blijken waarom de gemeenten overgaan tot de herindeling, wat het toekomstperspectief is, wat de impact is op de financiën en wat het draagvlak is voor de herindeling. Op basis hiervan kunnen partners van de gemeente ook hun zienswijze indienen. Het is aan de gemeente deze zienswijze een plek te geven in het ontwerp (hierdoor wijzigt het herindelingsontwerp in een herindelingsadvies). Het herindelingsadvies is de basis voor de beoordeling door provincie en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Kortom: een proces met een duidelijk tijdsplan én met een grote behoefte aan zorgvuldigheid en draagvlak.

Een herindelingsontwerp- en advies kent vaak de volgende inhoudsopgave:

Herindelingsontwerp

1. Aanleiding en uitgangspunten: aanloop naar de fusie
2. Voorgeschiedenis en onderbouwing: waarom fusie?
3. Situatiebeschrijving huidige gemeenten: wat voor soort gemeenten verbinden zich met elkaar? Feiten en cijfers over de gemeenschap en het gebied.
4. Toekomstperspectief: wat zijn de contouren van de nieuwe gemeente, de visie, de waarden (gerelateerd aan de situatieschets en de argumentatie voor herindeling, mogelijk inclusief visie op de dienstverlening).
5. Financiële en personele informatie van de betrokken gemeentelijke organisaties (herindelingscan: wat wordt de financiële situatie van de nieuwe gemeente?)
6. Toetsing aan Beleidskader gemeentelijke herindeling
7. Eventueel: resultaten van het inzagetraject
8. Vervolgstappen inclusief planning (inclusief beoogde datum van herindeling).

Verplichte bijlagen:

- A. Kaart nieuwe gemeentegrenzen
- B. Logboek communicatie over draagvlak bevorderende activiteiten: bestuurlijk en maatschappelijk
- C. Gemeenschappelijke regelingen
- D. In geval van herindelingsadvies: Ingediende zienswijzen inclusief reacties
- E. Eventuele andere bijlagen: verkennend onderzoek, financieel onderzoek, herindelingscan.

Voorbeelden van herindelingsadviezen zijn te vinden op: <https://vng.nl/onderwerpenindex/bestuur/herindeling>

4.2 De kern van het herindelingsontwerp

Er is al veel informatie beschikbaar. Een deel van het herindelingsontwerp zal daarom (in overleg met betrokkenen uit Beemster en Purmerend) op basis van reeds bestaande documentatie worden gevuld.

Daarnaast zijn er drie onderwerpen waarover het nodig is om nader met elkaar gesprek te gaan:

1. Het toekomstperspectief.
2. Het bevorderen van draagvlak bij inwoners, maatschappelijke instellingen, ondernemers en partners in de regio.
3. De financiële scan van de gezamenlijke gemeente: beeld van het gezamenlijke huishoudboekje.

We lichten de aanpak hieronder toe.

4.3 Toekomstperspectief

Het toekomstperspectief geeft inzicht in de wijze waarop de gemeente de rol van de lokale overheid ziet, gerelateerd aan de maatschappelijke opgaven, trends en activiteiten van inwoners, ondernemers en partners. De gemeenten Beemster en Purmerend vinden het van groot belang dat wat inwoners belangrijk vinden hierin geborgd wordt. De marktstad Purmerend en droogmakerij De Beemster hebben tenslotte ieder een lange geschiedenis met waarden waardoor het twee unieke gemeenten zijn. Hierover gaan de gemeenten graag het gesprek aan met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en bestuurders. Er staan twee vragen centraal, waartoe in dit proces verschillende activiteiten worden ondernomen om deze te beantwoorden. Die input wordt gebruikt voor het opstellen van het herindelingsontwerp.

1: Wat neem je mee?

De eerste vraag gaat over wat inwoners van waarde vinden in de gemeenschap waarin ze wonen en/of werken. Wat maakt die gemeenschap uniek? Wat maakt het plezierig leven? Kortom; wat hopen ze te behouden. Beide gemeenten hebben hierover al veel informatie beschikbaar en gaan eigenstandig het gesprek aan met hun samenleving:

'Waardevol Beemster'

De gemeente Beemster hanteert een aanpak genoemd 'Waardevol Beemster'. Daarin worden waarden verzameld die in de fusie worden ingebracht als bestuurlijke pijlers waarvan de samenleving het belangrijk vindt ze te behouden. Het traject bestaat uit de volgende elementen:

1. **Introductie en uitnodigingen (september 2018)**
Via verschillende kanalen (o.a. persbericht, advertentie en huis-aan-huis-mailing) worden inwoners uitgenodigd om te laten weten wat voor hen een Waardevol Beemster is.
2. **Waarden ophalen (oktober/november 2018)**
Inwoners kunnen teksten, foto's en tekeningen insturen. Op diverse manieren, bijvoorbeeld online en in de krant worden tussentijdse resultaten gedeeld. Daarnaast wordt op een laagdrempelige manier tijdens een aantal evenementen in gesprek gegaan met inwoners van Beemster.
3. **Afsluiting (december/januari 2018)**
De waarden van Beemster worden gebundeld in het boek 'Waardevol Beemster'.

'Participatietraject Purmerend'

Bekend is dat de fusie in Purmerend minder leeft dan in Beemster. Purmerend kiest daarom voor een aanpak met als uitgangspunt inwoners in ieder geval (A) goed op de hoogte te brengen van de fusie waarbij overzicht geboden wordt aan inwoners over de fusie en (B) inwoners de mogelijkheid te bieden hierop te reageren. Dat was ook de insteek van de eerste bijeenkomst op 16 mei 2018 in De Purmaryn. Inwoners wordt gevraagd tips en ideeën te geven zodat een beeld van gevormd kan worden t.b.v. het herindelingsontwerp (denk aan: Wat in Purmerend (in uw wijk) is voor u van waarde? Wat moet behouden blijven of welke kansen ziet u?). Die vragen worden uitgezet met een internetpeiling waarin ook wijkgerichte vragen worden gesteld. Voor deze vragen wordt overleg met de wijkwethouder en de wijkmanager gepleegd. Deze peiling wordt met gerichte communicatie en participatie en met behulp van het verbindingsteam en de wijkmanagers ondersteund. De resultaten van de peiling worden besproken op een informatie avond in de Purmaryn en vastgelegd in een verslag.

De resultaten van 'Waardevol Beemster' en 'Participatietraject Purmerend' worden benut in onderlinge gesprekken over het toekomstperspectief van de nieuwe gemeente en komen terug in het herindelingsontwerp.

2: Wat vorm je samen?

Beide gemeenten hebben hun eigen (voorgenoemde) traject in het informeren en betrekken van inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties. Het gezamenlijke proces dat daarna volgt, is net zo belangrijk: samen optrekken en het gesprek voeren over wat de gemeenten bindt en welke gemeente zij samen vormen.

Om die reden gaan Beemster en Purmerend (na het beantwoorden van de vraag wat de gemeenten afzonderlijk van waarde vinden en mee willen nemen naar de nieuwe gemeente) ook met betrokkenen in gesprek over de vraag: Wat maakt dat het geheel meer is dan de som der delen? Hierover worden vervolgens ook diverse activiteiten ondernomen.

Lokale conferentie (februari 2019)

In een conferentie met Beemsterlingen en Purmerenders worden de resultaten van de afzonderlijke trajecten van de gemeenten gepresenteerd. Beide burgemeesters overhandigen elkaar tijdens een gezamenlijke conferentie in februari 2019 de resultaten. Een divers gezelschap van leden van organisaties die actief zijn in de gemeenten (o.a. vertegenwoordigers uit de politiek, ondernemersverenigingen, LTO, culturele samenwerkingspartners, sportverenigingen, het Gilde en het Historisch Genootschap Beemster) worden uitgenodigd met elkaar in gesprek te gaan over wat de gemeenten bindt, wat de nieuwe gemeente kenmerkt en welke toekomstbeelden zij hebben bij de nieuwe gemeente. Tijdens de bijeenkomst delen bestuurders die een soortgelijk herindelingsproces hebben meegemaakt bovendien hun ervaringen. Ook kunnen aanwezigen kennismaken, verbinding zoeken en in gesprek gaan over de nieuwe gemeente.

De conferentie heeft tot doel om:

- Inspiratie op te doen en verbinding te zoeken (tussen 'stad en platteland').
- In gesprek te gaan over wat Beemster en Purmerend bindt en welke waarden zij samen nastreven.

De resultaten van de conferentie worden vervolgens gebruikt in het herindelingsontwerp.

Interne interactieve sessies (maart 2019)

In interactieve sessies met intern betrokkenen worden de resultaten bij het gezamenlijke toekomstbeeld uit de conferentie vervolgens verder verrijkt. Achtereenvolgens worden gezamenlijke bijeenkomsten georganiseerd met vanuit beide gemeenten:

- (een afvaardiging van) medewerkers
- directie
- stuurgroep
- colleges

In verschillende werkvormen wordt bij de aanwezigen opgehaald welke beelden zij (op een aantal thema's, zoals ruimtelijke ontwikkeling, sociale infrastructuur en recreatie en toerisme) bij de nieuwe gemeente hebben. Er wordt ingegaan op vragen als: waar staat de nieuwe gemeente voor? Welke ambities heeft de nieuwe gemeente? En wat heeft prioriteit?

Feestelijke fusiebijeenkomst (eind maart 2019)

Om de bekendheid met de fusie te bevorderen, organiseren Beemster en Purmerend afsluitend een feestelijke fusiebijeenkomst op de Koemarkt, met diverse activiteiten die gaan over Beemster en Purmerend samen. Gedacht kan worden aan muziek, fietstochten en een bustour door Beemster en Purmerend. Tijdens deze bijeenkomst worden inwoners nogmaals in de gelegenheid gesteld om ook in deze setting input mee te geven voor het herindelingsontwerp. Hiervan wordt tevens een fotoverslag gemaakt.

Afsluitende raadsbijeenkomst (maart 2019)

In een afsluitende bijeenkomst met de beide (voltallige) raden worden de resultaten besproken van de verschillende bijeenkomsten, worden deze nader toegelicht en aangescherpt waar gewenst. Het gedeelde toekomstperspectief uit deze bijeenkomst wordt uitgewerkt in het herindelingsontwerp.

4.4 Financieel perspectief

Het is het belang van de inwoners dat de nieuwe gemeente duurzaam in staat is de gemeentelijke taken uit te voeren. Een gezonde financiële positie is hiervoor erg belangrijk. Een financiële analyse maakt deel uit van het op te stellen financiële toekomstperspectief in het herindelingsontwerp.

Voor de behandeling van het intentiebesluit in de gemeenteraad van Purmerend is een financiële verkenning gemaakt van de financiën van Beemster, afgezet tegen de kengetallen van Purmerend. Voor de gemeente Beemster is eveneens een scan van Purmerend gemaakt. Hierdoor hebben beide gemeenteraden volledige openheid gekregen van elkaars financiële kenmerken. Voor het inzicht wordt nog aanvullend een quick scan gemaakt van de gevolgen van harmonisatie voor de lokale lasten per categorie per gemeente. Dit alles samen is een goede basis voor het hoofdstuk financieel perspectief in het herindelingsontwerp.

Onderdeel	Tijd	Actiehouder
Scan Financiën Beemster t.b.v. raad Purmerend	Januari-maart 2018	Afgerond
Scan Financiën Purmerend t.b.v. raad Beemster	April-mei 2018	Afgerond
Quick Scan harmonisatiegevolgen belastingen	November	Projectleiding
Schets financieel beeld nieuwe gemeente	Mei-oktober	Projectleiding

4.5 Toetsing Rijk beleidskader

4.5.1 Toetsingscriteria

Het herindelingsadvies wordt door het ministerie getoetst aan een zogenaamd beleidskader. In het Beleidskader gemeentelijke herindelingen 2013 wordt gesteld dat herindeling geen blauwdruk kent. Er is geen checklist 'goede herindeling'. Elke herindeling is uniek en moet afgewogen worden op basis van de lokale en regionale omstandigheden, ontwikkelingen en context. Een afweging die voor de betrokken gemeenten leidt tot een versterking van de bestuurskracht en die goed past binnen de regio waar de gemeenten in liggen. Het kabinet zal deze afweging in ieder geval toetsen aan de volgende vijf criteria:

- Draagvlak: hoe is aandacht besteed aan en geïnvesteerd in lokaal bestuurlijk, maatschappelijk en regionaal draagvlak?
- Interne samenhang en dorps- en kernenbeleid: kent de nieuwe gemeente een interne samenhang en wat is de plek van buurten, dorpen en/of kernen?
- Bestuurskracht: is de nieuwe gemeente in staat om haar maatschappelijke opgaven op te pakken?
- Evenwichtige regionale verhoudingen: welke positie heeft de nieuwe gemeente in de regio en welke gevolgen heeft dat voor omliggende gemeenten?
- Duurzaamheid: is de nieuwe gemeente in staat om op langere termijn zelfstandig haar taken en opgaven uit te voeren? Wat zijn de gevolgen voor de gemeenten in de regio, is er voor hen sprake van 'restproblematiek'?

Als deze toets positief uitpakt, wordt overgegaan tot het maken van een wetsvoorstel. Het is om die reden van belang dat er een hoofdstuk in het herindelingsontwerp gemaakt wordt die expliciet ingaat op de toetsing van de criteria. Op dit moment wordt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken gewerkt aan een aanpassing van het Beleidskader gemeentelijke herindelingen. Naar verwachting is deze in het najaar van 2018 beschikbaar, zodat deze aangepaste versie gebruikt kan worden in het herindelingsontwerp voor Beemster en Purmerend.

4.5.2 Regionale gesprekken omliggende gemeenten

Eén van de onderdelen van het herindelingsontwerp is de toetsing van de herindeling tussen Beemster en Purmerend aan de criteria uit het Beleidskader gemeentelijke herindeling. Daaronder is ook het criterium 'draagvlak', onder andere bij partners in de regio.

Bij de besluitvorming op 9 januari 2018 in Beemster, heeft de gemeenteraad van Beemster een amendement aangenomen. Hierin wordt het college van Beemster verzocht, samen met de beoogd fusiepartner, collegegesprekken te voeren met omliggende gemeenten met de vraag of zij bereid zijn mee te doen aan de herindeling.

De colleges van Beemster en Purmerend hechten aan regionale verbinding. Met regelmaat vinden op formele en informele momenten gesprekken plaats over de bestuurlijke toekomst tussen de bestuurders van regiogemeenten en bestuurders van Beemster en Purmerend. Daarnaast nodigen bestuurders van Beemster en Purmerend colleges van omliggende gemeenten uit hun opvatting te geven over de herindeling van Beemster en Purmerend en aan te geven hoe dit zich verhoudt tot (het proces over) de bestuurlijke toekomst van de betreffende gemeente. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in het op te stellen herindelingsontwerp.

Onderdeel	Tijd	Actiehouder
Brief uitnodiging regiogemeenten over fusie	November	Projectleiding
Gesprekken regiogemeenten	November- december	Burgemeesters, wethouders, gemeentesecretarissen, lid projectleiding
Verslag gesprekken	Januari	Projectleiding

4.6 Communicatie

Beide gemeenten zien graag dat er bij inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen en gemeenten in de regio draagvlak is voor de herindeling. Hierbij gaat het er om dat (de meerderheid van) de partners de beslissing begrijpen en accepteren. Dit is voor de wetgever ook belangrijke informatie. De wetgever wil dan ook aangetoond zien wat de gemeenten hebben ondernomen om het lokaal bestuurlijk, regionaal en maatschappelijk draagvlak te vergroten. Hierbij is het niet zo dat de partners van betrokken gemeenten in meerderheid moeten instemmen met de herindeling, het gaat om het betrekken en informeren. De acties die beide gemeenten hiertoe ondernemen moeten door de projectorganisatie in een logboek worden bijgehouden.

Communicatie is cruciaal in een herindelingsproces. De aanleiding tot fusie is het inhoudelijke anker van het gehele herindelingsproces. In de communicatie met het lokaal bestuur, met inwoners, maatschappelijke instellingen en ondernemers, is dit het vertrekpunt. Betrokkenen moeten zich uitgenodigd voelen vragen te stellen of een mening te geven en de gemeente moet voldoende in contact zijn met de inwoners om van werkwijze in de betrokkenheid van inwoners te veranderen als dit nodig blijkt. Daarbij is het een van de uitgangspunten dat belangrijke partners worden betrokken om zo goed aan te kunnen sluiten op hun context. Om die reden richt een 'verbindingsteam' zich gedurende het gehele proces op de verbinding met inwoners. Dit team bestaat uit een communicatieadviseur, lid projectleiding, dorpsmanager Beemster/Wijkmanager Centrum Purmerend, coördinator sociale infrastructuur Beemster. Zij weten wat er speelt en hebben de opdracht om geluiden van buiten naar binnen te halen en daar – in samenspraak met de projectgroep – op te anticiperen. Bovendien treden zij proactief in verbinding met inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties, door verhalen van (bestaande en toekomstige) verbinding tussen beide gemeenten in beeld te

brengen, bijvoorbeeld in een tweewekelijkse item in de lokale krant en website en interviews met sleutelfiguren uit de samenleving. Ook deze informatie wordt benut in het herindelingsontwerp.

Daarnaast zal een apart communicatieplan worden opgesteld dat zich vanuit het proces van besluitvorming en totstandkoming van het herindelingsontwerp en –advies zich richt op;

1. De informatievoorziening in het proces
2. De betrokkenheid van inwoners

Hierbij geldt dat Beemster en Purmerend actief informeren op bestuurlijk en maatschappelijk vlak over alle aspecten van de fusie die voor hen relevant (kunnen) zijn. De gemeenten benutten zo veel mogelijk kanalen, in onderlinge samenhang, om inwoners geïnformeerd te houden. Er zal worden aangesloten bij huidige communicatiedragers (berichten in lokale media, bestaande websites en communicatie via medewerkers).

De betrokkenheid, informatievoorziening en communicatie met de raden wordt in overleg met de griffiers vormgegeven.

Tenslotte is het ook van belang dat alle medewerkers van Beemster en Purmerend meegenomen worden in het vanaf nu echt samen gaan bouwen aan de nieuwe gemeente. Hiervoor zal in het najaar een startbijeenkomst worden georganiseerd.

5. Projectstructuur

5.1 Inleiding

Voor de begeleiding van de gemeentelijke fusie is een planmatige en gestructureerde aanpak nodig. De wisselwerking tussen beide gemeenten is hierbij essentieel. Duidelijkheid in rollen en verantwoordelijkheden van betrokkenen helpt hierbij. Daarom is een projectstructuur ingericht waarin Beemster en Purmerend vertegenwoordigd zijn. Uitgangspunt is om dit fusieproces te doorlopen met de kennis, kunde en ervaring van medewerkers in Purmerend en Beemster.

In de fase van het opstellen van het herindelingsontwerp is de projectstructuur klein en vooral gericht op het maken van het herindelingsontwerp. In de fase na het herindelingsontwerp, de fusiefase, wordt de organisatie breder betrokken en wordt er ook gewerkt met werkgroepen.

Los van de projectstructuur functioneren de gemeenteraden en de colleges, ieder vanuit zijn eigen bevoegdheid. Neemt niet weg dat in dit proces met de raden en colleges aanvullende sessies of klankbordgroepen worden georganiseerd.

5.2 De rol van de gemeenteraden

De gemeenteraden treden op als opdrachtgever voor de colleges om het voorbereidingsproces in te richten en uit te voeren. De gemeenteraden hebben ook het budgetrecht, waarmee autorisatie wordt verleend voor de, in het kader van de fusievoorbereiding, te maken kosten. De gemeenteraden beslissen in 2019 formeel over het herindelingsontwerp (mei) en over het herindelingsadvies (oktober-november).

In overleg met de griffie is gekeken naar hoe de betrokkenheid van de raden in de periode voorafgaand aan de besluitvorming geborgd kan worden. Dit staat los van de mogelijke behoefte van de raden om over ontwikkelingen met het eigen college te spreken.

Informatiebijeenkomsten eigen gemeente

Gezien de impact van het fusieproces is het van belang dat alle raadsleden de mogelijkheid hebben zich gedurende het proces te laten informeren in extra te beleggen informatiebijeenkomsten in de afzonderlijke gemeenten. Dit kunnen algemene bijeenkomsten zijn wanneer (tussen-) resultaten openbaar gedeeld kunnen worden of over specifieke onderdelen van het proces. In de informatiebijeenkomsten komen de procesvoortgang, eventuele onvoorziene ontwikkelingen en achtergronden aan bod.

Gezamenlijke klankbordgroep fusie

In een zogenaamde gezamenlijke klankbordgroep fusie wordt raadsleden gevraagd mee te denken over de inhoud van het herindelingsontwerp. Dit ter optimalisatie van de inhoud hiervan voorafgaand aan besluitvorming in de raad. Processtappen, dilemma's en aan te pakken vraagstukken komen in de klankbordgroep fusie aan bod. Beemster en Purmerend organiseren zelf de bezetting van de klankbordgroep, waarbij in Purmerend met een vaste woordvoerder per fractie wordt gewerkt en in Beemster met afgevaardigden per fractie zoals reeds is georganiseerd. De klankbordgroepen zijn vrij toegankelijk voor andere raads- en commissieleden en zijn in beginsel niet openbaar, zodat raadsleden hun vragen kunnen stellen, opmerkingen kunnen plaatsen zonder dat het politieke lading heeft. Dit laat onverlet dat op reguliere momenten de politieke besluitvorming plaatsvindt.

Gezamenlijke raadsbijeenkomsten Beemster-Purmerend

De gemeenteraden van Beemster en Purmerend worden in het proces uitgenodigd voor gezamenlijke bijeenkomsten. Deze bijeenkomsten kunnen in het teken staan van ambtelijke informatie overdracht, maar ook in onderlinge kennismaking, discussies of themabijeenkomsten. Deze bijeenkomsten hebben geen politiek karakter waar wethouders het woord voeren, maar zien toe op kennismaking/netwerken, (ambtelijke) informatievoorziening en onderlinge discussie.

In een nader uit te werken communicatieplan (zie 4.6) wordt ingezet op stevige communicatie in het proces, waar ook de betrokkenheid van en communicatie met de raad onderdeel van kan zijn, zoals:

- De organisatie van laagdrempelige bijeenkomsten waarbij raadsleden bij elkaar in de gemeente op werkbezoek kunnen zodat onderlinge bekendheid van elkaars gemeente ontstaat.
- De rol van de raden bij gezamenlijke bijeenkomsten die de afronding van fasen in het proces markeren als dergelijke bijeenkomsten er gaan komen. Denk hierbij aan de officiële presentatie van de door raden vastgestelde documenten. De actieve rol van de raad is belangrijk in verband met de beeldvorming naar buiten: het gaat immers over besluiten van de raden. Nu worden besluiten veelal in de vorm van een persbericht naar buiten gebracht, maar zou ook anders kunnen.

5.3 De rol van de colleges van burgemeester en wethouders

De colleges van burgemeester en wethouders zijn bestuurlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het Plan van Aanpak en fungeren als bestuurlijk opdrachtgever naar de ambtelijke (project)organisatie. De colleges doen dit in gezamenlijkheid. Het hiervoor benodigde overleg wordt georganiseerd in en via een ambtelijke en bestuurlijke stuurgroep. Tevens overleggen de colleges regelmatig gezamenlijk over de voortgang van het proces.

5.4 Projectstructuur

De projectstructuur is als volgt opgebouwd:

Bestuurlijke Stuurgroep

De colleges van burgemeester en wethouders hebben een bestuurlijke stuurgroep ingesteld, bestaande uit ieder twee vertegenwoordigers (burgemeester en wethouder per gemeente). De gemeentesecretarissen zijn als adviseur aanwezig bij de vergaderingen van de bestuurlijke stuurgroep. De bestuurlijke stuurgroep fungeert als coördinatieorgaan en bestuurlijk regisseur van de uitvoering van het Plan van Aanpak namens de colleges van burgemeester en wethouders. De stuurgroep coördineert ook de noodzakelijk afstemming tussen het bouwproces en andere bestuurlijke processen. De stuurgroep wordt ondersteund door projectleiding en een communicatieadviseur en komt driewekelijks bij elkaar.

De burgemeesters rouleren het voorzitterschap van de stuurgroep en hebben in die hoedanigheid een procescoördinerende rol. Besluiten van de stuurgroep hebben veelal een procesmatig karakter.

Gezamenlijk collegeoverleg

In een gezamenlijk college overleg wordt tot mei circa een maal per twee maanden de loop van het proces in algemene zin afgestemd, worden eventuele hick-ups of gevoeligheden besproken. Dit overleg wordt ook benut voor afstemming over producten met een strategisch karakter. Er worden geen besluiten genomen.

Ambtelijke stuurgroep

De ambtelijke stuurgroep is verantwoordelijk voor de uitvoering en voortgang van het proces en bestaat uit de gemeentesecretarissen en projectleiding. De ambtelijke stuurgroep richt zich op voortgang en afstemming van

de projectorganisatie en bereidt de bestuurlijke stuurgroep voor. De leden treden op als adviseur van de bestuurlijke stuurgroep. De ambtelijke stuurgroep komt eens per twee weken bijeen.

Projectgroep

De projectgroep bestaat uit projectleiding uit Beemster en Purmerend, een financieel adviseur en een communicatieadviseur en stemt wekelijks af. De projectgroep is verantwoordelijk voor de procesbewaking m.b.t. het op te stellen herindelingsontwerp en de daarmee samenhangende processen en activiteiten. Daarnaast bereidt de projectgroep de vergaderingen van ambtelijke en de bestuurlijke stuurgroep voor.

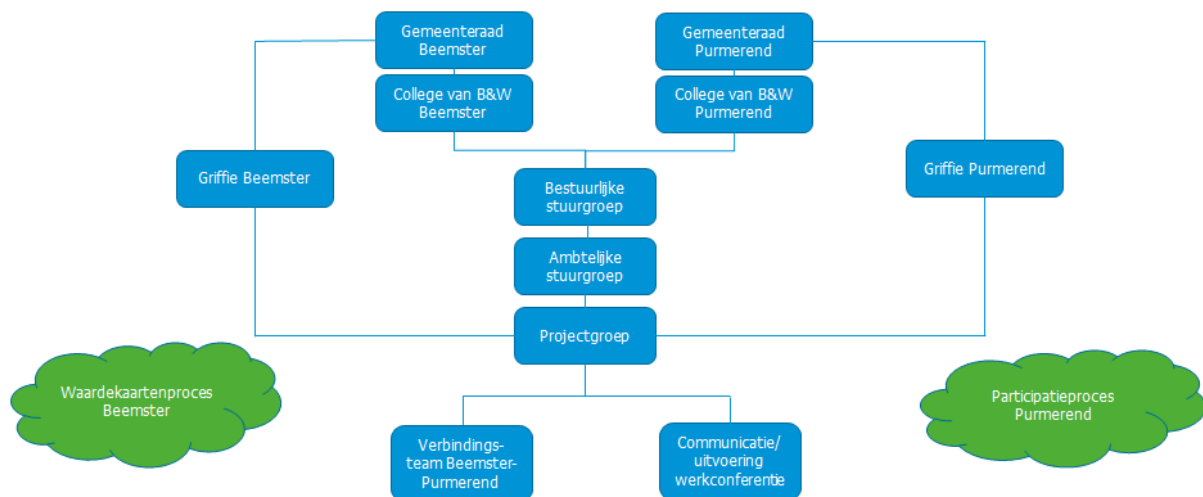
Verbindingsteam

Het verbindingsteam bestaat uit een communicatieadviseur, projectleiding, dorpsmanager Beemster/ Wijkmanager Centrum Purmerend, coördinator sociale infrastructuur Beemster. Het team weet wat er speelt en heeft de opdracht om geluiden van buiten naar binnen halen en daar – in samenspraak met de projectgroep – op te anticiperen en over te communiceren.

Medezeggenschap

Voor de huidige medewerkers van de gemeente Beemster is er geen ondernemingsraad aangezien het aantal medewerkers onder de wettelijke grens zit. Het is echter wel belangrijk dat er in het licht van de fusie ook formeel met de medewerkers wordt gesproken. Deze besprekingen zullen worden verslagen en ook ter kennisname worden verstuurd aan de stuurgroep. Aan de medewerkers van Beemster zal worden gevraagd of zij prijs stellen op vertegenwoordiging door de OR van Purmerend. In de gemeente Purmerend zal met de Ondernemingsraad afspraken gemaakt worden over de rol die zij vervullen in dit traject.

Projectstructuur fusie Beemster-Purmerend periode oktober 2018 – juni 2019



6. Interne planning

Onderstaande planning is gemaakt als intern richtsnoer voor de behandeling van tussenproducten in de bestuurlijke stuurgroep. De voortgang wordt in de stuurgroep bewaakt. De stuurgroep vergadert om de drie weken. De bestuurlijke besluitvormingsmomenten zijn indicatief en onder voorbehoud van afstemming met de griffies. Er is ruimte om meer tijd te nemen voor de besluitvorming dan nu gepland is. De stuurgroep kan de interne planning aanpassen.

Product –stap	Bespreking in stuurgroep	Toelichting
Basisproducten herindelingsontwerp		
<ul style="list-style-type: none"> - Plan van aanpak vaststellen - Programma, datum en sprekers Conferentie Beemster-Purmerend - Vaststellen uitnodiging colleges omliggende gemeenten en brief informeren gemeenteraden 	1 november 2018	Planning en aanpak wordt gezamenlijk vastgesteld Nodig om tijdig sprekers/faciliteiten te reserveren. Daarna kan organisatie en uitnodigen starten Invulling amendement raadsbesluit Beemster 9 januari 2018.
<ul style="list-style-type: none"> - Eerste reacties colleges omliggende gemeenten op deelname fusieplannen - Quick scan Harmonisatie belastingen - Communicatieplan 	22 november 2018	Mondeling Beeld harmonisatiegevolgen per categorie Bespreking communicatieplan
Eerste rapportage verbindingsteam	13 december 2018	Verrichte acties en voorgenomen acties
Eindrapportage besprekingen regiogemeenten	24 januari 2019	Input conferentie
Bespreken boek Waardevol Beemster	24 januari 2019	Input conferentie
Verslag Participatie Purmerend	24 januari 2019	Input conferentie
Gezamenlijke informatiebijeenkomst/discussietafel gemeenteraden	i.o.m. griffies: januari 2019	Informatie over Waardenkaartenproces Beemster en Draagkracht- en participatieproces Purmerend
Conferentie Beemster-Purmerend	6 februari 2019	Lokale conferentie
Herindelingsontwerp voorbereiding		
<ul style="list-style-type: none"> - Eerste opzet herindelingsontwerp gereed - Tweede rapportage verbindingsteam 	14 februari 2019	Eerste opzet is inleiding, situatie, voorgeschiedenis, financiën en organisatie, vervolgstappen
Tweede opzet herindelingsontwerp gereed	7 maart 2019	Volledig concept zonder bijlagen
Gezamenlijke informatiebijeenkomst/discussietafel gemeenteraden	i.o.m. griffies: maart 2019	Gesprek over hoofdstuk toekomstperspectief in het herindelingsontwerp
Derde opzet herindelingsontwerp gereed inclusief bijlagen (kaart, logboek, gemeenschappelijke regelingen)	28 maart 2019	Volledig concept afronden voor bespreking in college
<ul style="list-style-type: none"> - Herindelingsontwerp in gezamenlijk college - Fotoverslag bijeenkomst Koemarkt Purmerend 	9 april 2019	Nog zonder opmaak
<ul style="list-style-type: none"> - Herindelingsontwerp afronden - Derde rapportage verbindingsteam 	18 april 2019	Daarna verzenden naar redacteur en opmaker
Herindelingsontwerp naar redacteur en opmaak	23 april 2019	Geen stuurgroep deadline
Concept-herindelingsontwerp geredigeerd gereed	7 mei 2019	Geen stuurgroep deadline
Bespreking klankbordgroep over herindelingsontwerp	1-14 mei 2019	Raad meenemen in het concept-ontwerp
Basisproducten vervolgfase		
Kennismemen geredigeerde herindelingsontwerp Plan van aanpak fusiefase	9 mei 2019	Bij indienen ontwerp ook plan van aanpak vervolgfase (breed gedragen) gereed.
Begroting fusiefase	9 mei 2019	

Product –stap	Bespreking in stuurgroep	Toelichting
Herindelingsontwerp-bestuurlijke behandeling		
Herindelingsontwerp naar colleges	14 mei 2019	Deadline projectleiding
Herindelingsontwerp naar gemeenteraden (collegebesluit)	21 mei 2019	Deadline projectleiding
Vooraankondiging ter inzage legging stukken herindeling	22 mei 2019	Deadline projectleiding
Gezamenlijke klankbordgroep/werkbijeenkomst gemeenteraden voor besluitvorming over herindelingsontwerp	21 mei-9 juli 2019	Deadline projectleiding. Raadsbesluit: eind juni 2019/begin juli 2019 (onder voorbehoud)
Ter inzagelegging herindelingsontwerp, verzending regiogemeenten en waterschap en publicatie	1 juli 2019	Deadline projectleiding
Beëindigen terinzagelegging	2 september 2019	Deadline projectgroep
Herindelingsadvies		
Stand van zaken	30 mei 2019 20 juni 2019 11 juli 2019	
Nota van reacties zienswijze	12 september 2019	Eerste bespreking in stuurgroep
- Nota van reacties zienswijze definitief - Aanpassing Herindelingsontwerp naar Herindelingsadvies	3 oktober 2019	Tweede bespreking in stuurgroep, daarna naar colleges
Herindelingsadvies en nota reacties zienswijze naar colleges	3 oktober 2019	Deadline projectleiding
Informatiewerkzaamheden t.b.v. besluitvorming gemeenteraden	8 oktober - 28 november 2019	Deadline projectleiding Raadsbesluit: eind november 2019 (onder voorbehoud)
Versturen herindelingsadvies naar GS	2 december 2019	Deadline projectleiding. Er is ruimte tot 1 april 2020, één en driekwart jaar voor de beoogde herindelingsdatum.
GS stelt evt zienswijze bij het herindelingsadvies vast en stuurt dit met het herindelingsadvies door aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.	Vóór 1 juli 2020	Deadline GS. De aanlevering moet vóór 1-7-2020: dit is de deadline om de fusie per 01-01-2022 te halen.
Ministerie van BZK beoordeelt het herindelingsadvies en stelt een voorstel voor herindelingswet op. Regulier wetgevingstraject van ministerraad, RvS, parlement, bekrachtiging door Koning en publicatie in Staatsblad.	Juli 2020- juni 2021	
Herindelingsverkiezingen	18-24 november 2021	
Nieuwe gemeente van start	1 januari 2022	

7. Projectmiddelen

7.1 Inleiding

Voor de herindeling krijgt elke gemeente een vergoeding om tegemoet te komen aan de kosten die de gemeente maakt om te kunnen fuseren, de zogenaamde frictiekosten. Het beleidskader Herindeling (van BZK) maakt inzichtelijk wat onder Frictiekosten wordt verstaan. Frictiekosten zijn lasten die zonder herindeling niet gemaakt zouden worden en die per definitie extra en tijdelijk zijn, zoals het opstellen het herindelingsontwerp en het overgangsproces van medewerkers. Ook zijn er kosten voor het harmoniseren van ICT-systemen. Daarnaast kunnen gemeenten door een herindeling uitreden bij gemeenschappelijke regelingen, waarmee uittredingskosten gepaard kunnen gaan.

Een nieuwgevormde gemeente komt in aanmerking voor een budget op grond van de tijdelijke verdeelmaatstaf herindeling in het gemeentefonds. Het bedrag van de verdeelmaatstaf wordt in vier termijnen uitkeerd. De uitkering vindt pas voor het eerst plaats in het jaar voorafgaande aan de fusie, de nieuwgevormde gemeente ontvangt na de samenvoeging nog drie maal een uitkering. Dit maakt dat voorfinanciering aan de orde is, want ook de kosten die gemaakt worden om tot het herindelingsontwerp te komen behoren tot de frictiekosten. Het bedrag wordt bij elke gemeentefondscirculaire bijgesteld aangezien het fluctueert met de hoogte van de uitkeringsfactor van de algemene uitkering.

7.2 Hoogte van het frictiekostenbudget

In het kader van de financiële scan van Purmerend is door een extern bureau een berekening gemaakt van de frictie uitkering uit het Gemeentefonds. De basis voor de berekening is de berekening van de circulaire Gemeentefonds in januari 2018 uitgaande van een fusie per 2021. In de onderstaande tabel staat deze berekening waarbij de getallen, vanwege het veranderen van de fusiedatum naar 1 januari 2022 één jaar zijn opgeschoven:

	2021	2022	2023	2024	2025
Gemeente Beemster	540.000				
Gemeente Purmerend	540.000				
Nieuwe gemeente		1.725.000	865.000	865.000	865.000

Door ontwikkeling van het Gemeentefonds kan het bedrag nog enigszins afwijken, maar het is een adequate inschatting.

7.3 Projectbegroting

Op basis van dit budget is een begroting gemaakt met een concreet voorstel voor de te maken kosten in de fase van het herindelingsontwerp. Bij de bepaling van de verdere aanpak wordt de begroting nader uitgewerkt. Hier krijgen de werkgroepen een belangrijke rol in. Voor de verkenningsfase en het waardenkaartenproces heeft de gemeenteraad van Beemster in 2018 een bedrag van € 105.000 gevoteerd. Voor 2018 heeft de gemeenteraad van Purmerend een bedrag van € 300.000 ter beschikking gesteld en een bedrag van € 325.000 is opgenomen voor 2019 in de nog vast te stellen programmabegroting 2019. In het Bestuurlijk Akkoord is afgesproken vanaf het intentiebesluit gezamenlijk op te trekken zodat het budget dat in Purmerend beschikbaar is gesteld voor de ontwerpfase van beide gemeenten is. Aan de budgetaanvraag ligt de volgende kostenraming ten grondslag.

	Purmerend	Beemster
Budget 2018-2019:	+625.000	+105.000
Kosten per fase:		
<i>Verkenningsfase</i>	100.000	40.000
<i>Waardenkaartenproces</i>		65.000
<i>Ontwerpfase</i>		
Projectleiding	230.000	
Verbindingsteam	50.000	
Traject toekomstperspectief nieuwe gemeente (o.a. conferentie)	50.000	
Raadsbudget	5.000	
Communicatie/bijeenkomsten/publicaties	40.000	
Diverse/onvoorzien	30.000	
<i>Fusiefase 2019</i>	120.000	
Totaal kosten 2018-2019	625.000	105.000

Het beeld is dat er voorfinanciering nodig is t/m 2021, daarna dekt de frictie-uitkering de kosten. Bij het plan van aanpak van de vervolgfase, de fusiefase, wordt de begroting herijkt.

8. Doorkijk vervolg: Fusieproces

8.1 Plan van aanpak voor de implementatiefase

De herindelingsontwerpfase eindigt in mei 2019, want dan besluiten de gemeenteraden over het herindelingsontwerp (en later in oktober/november het herindelingsadvies). Op dat moment start de besluitvormingsfase in de diverse nationale gremia, om tot een herindelingswet te komen.

Om snelheid in het proces te behouden, stellen de gemeenten Beemster en Purmerend in mei 2019 een plan van aanpak op voor de implementatiefase zodat tot 1 januari 2022 de basis kan worden gelegd onder het daadwerkelijk functioneren van de nieuwe gemeente. Dit om de inwoners, ondernemers en instellingen te bedienen vanuit een sterke en daadkrachtige lokale organisatie en lokaal bestuur.

In het plan van aanpak t.b.v. de implementatie worden alle te nemen stappen, taken en verantwoordelijkheden beschreven met een overall planning en een overzicht van de te verwachten kosten. Het geeft een nadere uitwerking aan het eerder genoemde verander- en fusiespoor van de herindeling. Bovendien zal het plan van aanpak de projectstructuur weergeven die past bij deze fase in het proces. Voor de verschillende onderdelen wordt een projectstructuur ingesteld met een passende vertegenwoordiging uit de domeinen. De coördinatie van de werkzaamheden vindt plaats door de projectleiding in opdracht van de gemeentesecretarissen. De projectleiding zorgt daarnaast voor de bestuurlijke coördinatie en de communicatie. Daarbij wordt naar verwachting een aantal werkgroepen ingericht om tot de benodigde resultaten te komen. Ook hebben de raden een rol en verantwoordelijkheid in de projectstructuur, om de realisatie te verzorgen van diverse producten die voor de start van de nieuwe gemeente noodzakelijk zijn.

8.2 Onderwerpen in de implementatiefase

In de implementatiefase gaat het onder andere over het in beeld brengen en analyseren van verschillen in verordeningen in beide gemeenten, wijzigen en omzetten van contracten, samenvoegen van databases en harmoniseren van belastingtarieven.

In de volgende fase van het herindelingstraject worden ambtelijke werkgroepen ingericht met een voorzitter die als deelprojectleider optreedt voor de uitvoering van de activiteiten in die werkgroep. In iedere werkgroep wordt specifieke deskundige ambtelijke capaciteit ingebracht. Per werkgroep wordt een werkplan opgesteld. Ook worden groepen samengesteld met een meer tijdelijk karakter voor specifiek op te leveren producten. Het proces wordt ondersteund door een projectbureau met als taken: projectorganisatie- en planning, secretariaat, budgetbeheer, projectcommunicatie, verbinding met de werkgroepen, ondernemingsraad en griffiers.

In de implementatiefase komen in elk geval de volgende onderwerpen aan bod:

- *Besturingsfilosofie*. Beschrijving van de wijze waarop de gemeente wordt bestuurd. Een visie op besturen wordt geschreven en de rollen van de diverse bestuursorganen wordt uitgewerkt.
- *Dorpskern-, wijk- en buurtgerichte aanpak*. De gemeenten Beemster en Purmerend trekken samen op om in een gezamenlijke aanpak om vast te leggen op welke wijze de nabijheid tussen inwoners en het bestuur en de organisatie van de nieuwe gemeente vormgegeven wordt.
- *Dienstverlening*. In een concrete beschrijving wordt weergegeven op welke manier waarop de gemeente wil omgaan met de dienstverlening aan inwoners en andere partners.
- *Harmonisatie beleid, regelgeving en systemen*. Een inventarisatie van de verschillen/overeenkomsten per beleidsveld, de aanwezige systemen, de lopende verplichtingen en contracten en te maken keuzes in het tempo en de urgentie van harmonisatie.
- *ICT*. Realisatie van de totale ICT organisatie ten behoeve van een goed functionerend ICT systeem voor inwoners, bestuur en organisatie.
- *Nieuwe begroting*. Er moet een begroting gemaakt worden voor de nieuwe gemeente. Dit heeft een goede voorbereiding, zodat de begroting in de eerste drie maanden na de fusiedatum door de raad kan worden vastgesteld. Een en ander gebeurt in overleg met de provincie.
- *Start nieuwe gemeente*. Voor de start van de nieuwe gemeente volgt opnieuw een plan van aanpak. Hierin is aandacht voor de te treffen maatregelen ten behoeve van een goede start van de nieuwe organisatie en een adequate (continuering van de) dienstverlening aan burgers, bedrijven en instellingen.