

**Besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Beemster, gehouden op dinsdag 7 november 2017, aanvang 19.30 uur, in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster.**

**Aanwezig:**

Mevrouw A.J.M. van Beek	burgemeester, voorzitter
De heer M. Timmerman	griffier
De heer M. Bakker	BPP
Mevrouw I.L. Bregman-Middelburg	BPP
De heer N.C.M. de Lange	BPP
De heer L.J.M. Schagen	BPP
De heer A.N. Commandeur	CDA
De heer J.C. de Wildt	CDA
De heer G.J.M. Groot	D66
De heer H.W.E.Ö. Heijmans	D66
De heer J.W.T. Smit	D66
De heer J.R.P.L. Dings	PvdA/GroenLinks
De heer H.J. Vinke	PvdA/GroenLinks
Mevrouw. M.L. van Boven	VVD
Mevrouw E.J. Helder-Pauw	VVD

**Mede aanwezig:**

Mevrouw B.A.C. Jonk-de Lange	wethouder BPP
Mevrouw A. Zeeman	wethouder CDA
De heer D.J. Butter	wethouder VVD

**1. Opening.**

De voorzitter opent de vergadering. Bij loting wordt bepaald, dat de heer Vinke in geval van hoofdelijke stemming het eerst zijn stem moet uitbrengen.

**2. Vaststellen van de agenda.**

De voorzitter stelt voor om aan de agenda de nieuwsbrief van de Beemster Polder Partij met als titel "De toekomst van de Beemster" toe te voegen als zijnde agendapunt 7a. De raad besluit de agenda zo gewijzigd vast te stellen.

**3. Inventarisatie spreekrecht burgers aan de hand van bij de griffier gemelde zaken.**

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

**4. Vaststellen van de besluitenlijst van de vergadering van 17 oktober 2017.**

De raad stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.

**5. Mededelingen.**

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

**6. Verslaglegging en verantwoording vertegenwoordigers van de gemeente Beemster in algemene besturen van openbare lichamen of andere gemeenschappelijke organen, ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.**

De heer Dings kijkt vooruit op de regionaardsvergadering van de Vervoerregio Amsterdam van 12 december. Deze agenda staat ook geagendeerd voor bespreking in de raadscommissie van 28 november met daarbij een korte oplegnotitie van de heer Dings en de portefeuillehouder.

## **7. Ingekomen stukken**

De raad besluit de navolgende de navolgende stukken voor afdoening in handen te stellen van het college met het verzoek hierover een schriftelijke terugmelding te doen aan te raad:

- De brief d.d. 9 oktober 2017 van de Dorpsraad Zuidoostbeemster over de parkeersituatie aan de openbare weg bij Fort Resort Beemster.
- De brief d.d. 16 oktober 2017 van AOV Beemster Ondernemers over parkeerproblematiek bij ondernemers in de gemeente.

De raad besluit de brief d.d. 10 oktober 2017 van de Vereniging Ondernemend Waterland (VOWA) over de MRA visie & samenwerkingsagenda van Zaanstreek-Waterland voor afdoening in handen van het college te stellen maar dan zonder terugkoppeling.

De raad besluit de brief d.d. 13 oktober 2017 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland als reactie op de brief van de raad aan de provincie over de financiële positie van Beemster en naar aanleiding van een gesprek hierover op 9 oktober 2017, toe te voegen aan agendapunt 9 van deze raadsvergadering.

De raad besluit kennis te nemen van de volgende stukken:

- Het evaluatierapport van de rekenkamercommissie Purmerend en Beemster over het in 2015 uitgevoerd onderzoek naar het subsidiebeleid van de gemeente Purmerend, met aanbiedingsbrief en onderliggend onderzoeksrapport.
- De beantwoording bij brief aan de raad d.d. 4 oktober 2017 van het college van de vragen van de heer Commandeur over het zak- en kleedgeld voor kinderen die in een instelling verblijven onder voogdij of onder toezichtstelling.
- De bevolkingsprognose Beemster 2017-2032 met aanbiedingsbrief van het college d.d. 5 oktober 2017.
- De brief d.d. 5 oktober 2017 van de heer F. Bart met betrekking tot het tweede parkeerterrein bij Fort Resort Beemster met als bijlage van het plan van aanpak voor de parkeervoorziening van Parklaan Landschapsarchitecten.
- De brief d.d. 10 oktober 2017 van de Macula Vereniging met als titel "aandacht voor slechtziendheid, ook in de gemeente".
- De brief d.d. 10 oktober 2017 van het college over de voortgang van het uitwerkings- en wijzigingsplan "De Keyser, kavels Middenweg" en het beeldkwaliteitsplan "Kavelaspoorten Middenweg".
- De brief d.d. 11 oktober 2017 van het college over de benoeming van de nieuwe leden van de Adviesraad Sociaal Domein.
- De raadsinformatiebrief van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland d.d. 20 oktober 2017 over de resultaten van het belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel.

### **7a. Nieuwsbrief Beemster Polder Partij**

De voorzitter licht toe waarom zij deze brief heeft geagendeerd en vraagt of de andere fracties zich herkennen in de passages waarin de raad en de gevoelens van de raad

worden aangehaald. De heer Dings, de heer Groot, mevrouw Van Boven en de heer Commandeur gaan hierop in. De heer De Lange stelt dat zijn fractie op een ander moment zal ingaan op de reacties van de andere fracties. De voorzitter sluit dit agendapunt af met de mededeling dat zij als voorzitter van de raad en voorzitter van het college, de voorzitter van het bestuur van de Beemster Polder Partij zal uitnodigen voor een gesprek over de inhoud van deze brief en de consequenties hiervan.

#### **8. Voorstel tot het vaststellen van de woonvisie Beemster 2018-2025.**

De voorzitter stelt dat er 4 amendementen zijn aangekondigd voor bij dit debat te weten:

1. van het CDA, BPP, PvdA/GroenLinks over het percentage sociale huur en koop bij nieuwbouw;
2. van de BPP over vrijkomende agrarische bebouwing;
3. van de BPP over de plancapaciteit;
4. van de VVD over de grondprijzen / anti-speculatiebeding.

De voorzitter geeft het woord aan de heer Commandeur voor het indienen van het amendement 1.

De heer Commandeur dient namens de fracties van BPP en PvdA/GroenLinks dit amendement in en leest die voor:

*“Amendement percentage sociale huur en koop bij nieuwbouw. Gelezen de bij voorstel van 3 oktober door burgemeester en wethouders aan de raad ter vaststelling voorgelegde woonvisie Energiek en Vitaal Beemster 2018 – 2025 versie 3 oktober 2017. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.*

*Stellen wij de raad van Beemster voor de volgende zin op bladzijde 16 onder punt h te wijzigen in:*

*h) Wij nemen bij onderzoeken van de mogelijkheden voor de nieuwbouwlocaties in Middenbeemster (de Keyser) en in Zuidoostbeemster (ZOB II) gedurende 6 jaar minimaal 25% sociale huur en 10% goedkope koop als uitgangspunten.*

*De fracties van CDA, BPP en PvdA/GroenLinks.*

*Overwegingen bij dit amendement:*

*Het blijkt dat de wachttijden om voor een sociale huurwoning in aanmerking te komen nog steeds niet dalen. Dit heeft gevolgen voor alle maatschappelijke doelgroepen en staat doorstroming in de weg.*

*Bij een gemiddelde bouwcapaciteit van 50 tot 100 woningen per jaar, en indachtig de hieronder volgende argumenten en feiten, moet worden geconstateerd dat er de komende jaren een geweldige inhaalslag moet plaatsvinden, omdat:*

- *Er per jaar voor 20 statushouders woonruimte beschikbaar moeten komen.*
- *De vergrijzing inwoners met een duur eigen huis noopt om hun vaak te grote koophuis te verlaten; vervolgens komen zij door hun lage inkomen ook op de markt voor een sociale huurwoning.*
- *De doorstroming van een eengezinswoning naar een betaalbare kleinere woning of appartement daardoor onvoldoende is. Dit treedt op bij zowel koop- als huurwoningen, waarbij de oorzaak gezocht moet worden in het niet voldoende beschikbaar zijn van dit type woningen dan wel te eenzijdig bouwen van relatief dure eengezinswoningen.*
- *Er in de GGZ in Nederland lange wachttijden zijn omdat hun cliënten niet kunnen*

- doorstromen naar een vorm van begeleid wonen.
- (Jonge) mensen met een klein inkomen of met beperkingen 5 tot 8 jaar moeten wachten op een geschikte sociale huurwoning en ook het aanbod van goedkope koopwoningen voor hen zeer beperkt is.
- De woningcorporaties over deze problematiek ook de alarmklok luiden en er voor pleiten om bij nieuwbouw te komen tot 30- tot 40% betaalbare huur- en koopwoningen.
- Wij vinden dat er diversiteit qua bewoners dient te zijn; ook mensen die niet zo kapitaalkrchtig zijn of met minder perspectief moeten in Beemster kunnen wonen.

*Met de genoemde percentages in dit amendement de raad van Beemster een extra kaderstellende knop heeft om de woningbouw en dus het woonbeleid te sturen en te bewaken.”*

De heer Schagen en de heer Dings onderschrijven de woorden van de heer Commandeur.

De voorzitter geeft het woord aan de heer Schagen voor het indienen van de amendementen 2 en 3.

De heer Schagen dient amendement 2 in en licht die toe.

Het amendement luidt:

*“Amendement vrijkomende agrarische bebouwing. Gelezen de bij voorstel van 3 oktober door burgemeester en wethouders aan de raad ter vaststelling voorgelegde woonvisie Energiek en Vitaal Beemster 2018 – 2025 versie 3 oktober 2017. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Stellen wij de raad van Beemster voor de voorliggende woonvisie aan te vullen op bladzijde 8 opgave 3 (ontwikkelen/bouwen vanuit de vraag) eind 2de alinea voor de laatste zin, met de navolgende tekst: Voor dat proces is in het geval van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) passende regelgeving op het gebied van geurhinder en woonrechten vereist.*

*De fractie van de BPP.*

#### *Overwegingen bij het amendement*

*Hoewel in de tekst op blz.8 Opgave 3 eind 2<sup>de</sup> alinea staat geschreven: “Hierin past ook het faciliteren van ideeën en initiatieven om bestaande (leegstaande) gebouwen te transformeren of te herbestemmen”, wordt voorgesteld om vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) voor een landelijk gebied als Beemster apart te benoemen. En wel tenminste om 3 redenen: 1) Zoals de tekst nu is gesteld (zonder passende regelgeving) is het een loze opmerking aangezien het praktisch niet uitvoerbaar is. 2) Tot heden blijkt de transformatie van dit type gebouwen niet of nauwelijks plaats te vinden ondanks inspanningen via de provinciale ruimte voor ruimte regeling. 3) VAB gaat vaak samen met karakteristieke stolpen. Deze stolpen dreigen in de jaren dat het bedrijf feitelijk niet meer volledig actief is, te verwaarlozen.*

*Door dit apart te benoemen worden het concreet voor initiatiefnemers en wordt verrommeling teruggedrongen.*

*Uit de presentatie op 9 oktober 2017 door Wageningen Research en het Kadaster blijkt namelijk dat er over een periode van 2000 tot 2030 ongeveer 45.000m<sup>2</sup> opstallen zijn verdwenen en verder zullen verdwijnen waarvoor binnen het huidige beleid geen bestemming bleek te vinden. Globaal geeft dat een omvang van 1.500m<sup>2</sup> per jaar, zijnde 1 à 2 middelgrootte agrarische bedrijven die stoppen, hun land verkopen en*

*blijven zitten met de oude opstallen. Dit stelt zowel de ondernemer als de gemeenschap voor een dilemma. Het leidt tot verrommeling, illegale activiteiten, brand of ander gevaar, en tevens tot verlies van kenmerkende en karakteristieke stolpen.*

*De Metropoolregio Amsterdam staat de komende decennia voor een grote opgave. Stad en dorp zullen daarin een deel van de oplossingen moeten aandragen om in regioverband tot de vereiste aantallen te komen, verder woningnood te voorkomen en voldoende sociale huur woningen te kunnen aanbieden. Dit ook met het oog op de leefbaarheid. Het landelijke gebied lijkt te ontvolken mede door de vergrijzing. De vergrijzing uit zich sterker in het landelijke gebied. Door actief in het landelijke gebied de transformatie van voormalige agrarische opstallen te bevorderen kan deze trend worden omgebogen. Bij een bruto woonoppervlakte van 300 a 400 m2 kan dit per jaar 4 à 5 extra woningen opleveren. Bruto omdat niet alle schuuroppervlakte als woning kan worden ingezet. Dit vereist wel dat:*

- 1) Per saldo er geen extra vierkante meters in het landelijk gebied erbij komen.*
- 2) Opslag en toegestane m2 bijgebouwen zijn alle geïntegreerd in de voormalige agrarisch opstal.*
- 3) Er een goede landschappelijke inpassing plaatsvindt.*
- 4) Er per geval maatwerk wordt toegepast.*
- 5) Er per geval een beoordeling plaatsvindt die door de gemeenteraad van Beemster met een verklaring van geen bedenkingen wordt uitgevoerd alvorens de omgevingsvergunning wordt verleend.”*

De heer Schagen wenst hierna amendement 3 in te dienen.

De heer De Lange verlaat de raadszaal (om 19.57 uur).

De heer Schagen dient hierna amendement 3 in en licht die toe.

Het amendement luidt:

*“Amendement plancapaciteit. Gelezen de bij voorstel van 3 oktober door burgemeester en wethouders aan de raad ter vaststelling voorgelegde woonvisie Energiek en Vitaal Beemster 2018 – 2025 versie 3 oktober 2017. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.*

*Stellen wij de raad van Beemster voor in de tabel Overzicht plancapaciteit op bladzijde 13 van de woonvisie te verwijderen: Jisperweg 112 - Westbeemster - 2017-2019 - 10. De fractie van de BPP.*

*Overwegingen bij dit amendement*

*De locatie nabij Jisperweg 112 is door de aanwezigheid, op zeer kleine afstand, van een groot melkveebedrijf planologisch niet geschikt voor woningbouw. Alle toekomstige woningen die tegenover dit bedrijf worden gepland zullen binnen de planologische en milieucirkel komen te liggen. Elk bouwtitel anders dan agrarische bestemming zal strijdig zijn met de huidige wet en regelgeving.”*

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Helder voor het indienen van de amendement 4.

Mevrouw Helder dient dit amendement in en leest die voor:

*“Amendement grondprijs / anti-speculatiebeding. Gelezen de bij voorstel van 3 oktober door burgemeester en wethouders aan de raad ter vaststelling voorgelegde woonvisie Energiek en Vitaal Beemster 2018 – 2025 versie 3 oktober 2017. Gelet op artikel 147b*

van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:

- sociale koopwoningen noodzakelijk zijn willen wij de vestiging van jongeren en jonge gezinnen in onze gemeente mogelijk maken;
- Beemster bijzondere woonmilieus heeft en daarmee een unieke positie in de regio inneemt en zich daarmee onderscheidt;
- een lagere grondprijs voor starterskoopwoningen slechts een financieel voordeel oplevert voor de 1<sup>e</sup> eigenaar bij verkoop van die starterswoning en dit dus geen structurele oplossing biedt maar slechts een eenmalig effect heeft voor de 1<sup>e</sup> eigenaar. Stellen wij de raad van Beemster voor om de volgende wijziging van punt b) van 3.2 op blz 13 vast te stellen: De zin "Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van koopstimulering (zgn. startersleningen) of verlaging van de grondprijs" te wijzigen in "Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van koopstimulering (zgn. startersleningen) of verlaging van de grondprijs waarbij dan altijd een anti-speculatiebeding geldt of wordt vastgelegd".  
De fractie van de VVD."

Bij het voorlezen van dit amendement komt de heer De Lange terug in de raadszaal en neemt weer plaats aan de vergadertafel.

De voorzitter stelt voor om het debat te beperken tot een reactie op deze amendementen.

De heer Smit, mevrouw Helder, de heer Commandeur, de heer Schagen en de heer Dings reageren op de amendementen. De wethouders Butter en Zeeman beantwoorden vragen en gaan in op de amendementen en de reacties. Wethouder Butter motiveert hierbij waarom het college bij amendement 1 vasthoudt aan minimaal 20% sociale huur, de amendementen 2 en 3 ontraadt kan leven met amendement 4. De heer Commandeur vraagt om een schorsing. De voorzitter schorst de vergadering om 20.29 uur, heropent die om 20.36 uur en geeft het woord aan de heer Commandeur.

De heer Commandeur geeft aan dat de fracties van CDA, BPP en PvdA/GroenLinks amendement 1 niet wijzigen. De heer Dings licht dit ook nader toe. De heer Schagen trekt de amendementen 2 en 3 in. Mevrouw Helder handhaaft amendement 4.

De voorzitter gaat hierna over tot hoofdelijke stemming over de amendementen 1 en 4. De stemming over amendement 1 (van het CDA, BPP, PvdA/GroenLinks over het percentage sociale huur en koop bij nieuwbouw) is: Vinke voor, De Wildt voor, Bakker voor, Van Boven tegen, Bregman-Middelburg voor, Commandeur voor, Dings voor, Groot tegen, Heijmans tegen, Helder-Pauw tegen, De Lange voor, Schagen voor en Smit tegen, De voorzitter stelt vast dat dit 8 stemmen voor en 5 stemmen tegen zijn waarmee het amendement is aangenomen.

De stemming over amendement 4 (van de VVD over de grondprijs / anti-speculatiebeding) is: Vinke voor, De Wildt voor, Bakker voor, Van Boven voor, Bregman-Middelburg voor, Commandeur voor, Dings voor, Groot tegen, Heijmans tegen, Helder-Pauw voor, De Lange voor, Schagen voor en Smit tegen, De voorzitter stelt vast dat dit 10 stemmen voor en 3 stemmen tegen zijn waarmee het amendement is aangenomen.

De voorzitter brengt het geamendeerde voorstel in stemming.

De heer Smit legt hierbij namens zijn fractie de volgende stemverklaring af: de fractie D66 stemt niet in met de woonvisie omdat dit plan te ambitieus is voor Zuidoostbeemster, de plannen een te grote druk op het wegennet leggen en in het plan

te weinig aandacht is voor de kleine woonkernen; er zijn geen initiatieven voor het behoud en het versterken van het voorzieningenniveau. De amendementen zijn sympathiek maar omdat de fractie niet instemt met de woonvisie is ook tegen de amendementen gestemd.

De voorzitter vraagt of behoefte is aan hoofdelijke stemming over het geamendeerde voorstel. Deze behoefte is er niet.

De raad besluit de geamendeerde woonvisie vast te stellen en voor het vervolg hiervan (voor het opstellen van een woonagenda en het maken van prestatieafspraken met de corporaties) een krediet van € 12.000 beschikking te stellen ten laste van de bestemmingsreserve collegeprogramma.

Dit besluit is met de aantekening dat de leden van fractie van D66 tegen dit voorstel hebben gestemd.

## 9. Voorstel tot het vaststellen van de programmabegroting 2018-2021.

Na haar inleidende woorden geeft de voorzitter eerst het woord aan wethouder Butter. Wethouder Butter doet mededelingen over de brief van 6 november 2017 aan de raad over de effecten van de septembercirculaire en het regeerakkoord op de begroting en over de komende 2<sup>e</sup> tussenrapportage.

Hierna stelt de voorzitter de sprekers, die zich vooraf hiervoor hebben aangemeld, in de gelegenheid om in te spreken.

De heer W. Stoffelen spreekt in namens de Brede School Beemster. De heer Commandeur en de heer Dings stellen vragen aan de heer Stoffelen.

Mevrouw E. Dam spreekt in namens Muziekschool Waterland. Er zijn geen vragen voor mevrouw Dam.

De voorzitter opent het debat voor het indienen van de aangekondigde amendementen en het geven van een algemeen reactie.

Mevrouw Van Boven geeft de algemene reactie van haar fractie en dient daarbij 3 amendementen in, waarvan 2 mede namens de fracties van BPP en het CDA, en leest die voor:

*“Amendement (1) mede namens de fracties van BPP en het CDA, verkoop gemeentehuis in begrotingsjaar 2018 meenemen Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

- de in 2016 ingezette aanbesteding voor herontwikkeling van het gemeentehuis mislukt is doordat geïnteresseerde partijen zich hebben teruggetrokken;*
- dit in mei 2017 aanleiding heeft gevormd voor het college, met instemming van de klankbordgroep van de gemeenteraad, om zelf te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn;*
- de gemeenteraad tot op heden niet is geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek en er nog geen concreet voorstel is voorgelegd, maar dat in het dekkingsplan wel een besparing van circa € 175.000 per jaar vanaf 2019 haalbaar wordt geacht;*
- er in het kader van de financiële positie van de gemeente nu concrete stappen moeten worden gezet die per 2018 een einde maken aan de sinds 2014 bestaande frictiekosten voor dit gebouw.*

*Stellen wij de raad van Beemster voor om in het dekkingsplan de besparing van circa € 175.000 per 2018 op te nemen in plaats van per 2019 en het college hierbij de*

*opdracht te geven het gemeentehuis nog dit jaar in de verkoop te brengen en de raad nader te informeren over de uitkomsten van het onderzoek.  
De fracties van VVD, BPP en CDA.”*

*“Amendement (2) toeristenbelasting. Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

- het tarief van de toeristenbelasting in november 2016 door deze raad van € 1,80 per persoon per dag naar € 2,10 per persoon per dag is verhoogd en ondernemers in deze branche daar niet van op de hoogte waren / te laat van op de hoogte zijn gesteld en zij door hun all-in tariefstelling zelf het verschil voor eigen rekening hebben moeten nemen in de eerste maanden van 2017;*
  - in het voorliggende dekkingsplan voor het tweede opvolgende jaar een tariefsverhoging wordt voorgesteld en daarmee uitkomt op € 2,75 per persoon per dag met de kanttekening dat Beemster daarmee dan wel tot de duurste gemeenten in de directe omgeving behoort;*
  - in het voorliggende dekkingsplan ook overwogen wordt om de OZB met 11% te verhogen en ondernemers in de toeristische branche daardoor twee maal geraakt worden;*
  - voor het noodzakelijk financieel evenwichtsherstel er andere oplossingen mogelijk zijn om te komen een sluitende begroting voor het jaar 2018;*
  - een jaar uitstel van deze tweede prijsverhoging wenselijk is om de ondernemers in deze branche in staat te stellen om hierop goed te kunnen anticiperen in het belang van de continuïteit van toerismestroom naar onze polder.*
- Stellen wij de raad van Beemster voor om de voorgestelde verhoging van de toeristenbelasting naar € 2,75 per persoon per dag niet in 2018 door te voeren.  
De fractie van VVD.”*

*Amendement (3) mede namens de fracties van BPP en het CDA, verkoop kavel ten noorden van Van Randwijklaan 1. Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

- de kavel ten noorden van H.M. van Randwijklaan 1 al eerder door de VVD is geopperd als een voor woningbouw te verkopen perceel;*
  - in het dekkingsplan wordt aangegeven dat er meerdere woningen op de kavel zouden moeten worden gerealiseerd om dit voor de gemeente tot een rendabele ontwikkeling te maken;*
  - dat niet is geopperd dat de gemeente deze kavel zelf zou moeten ontwikkelen;*
  - er in het kader van de financiële positie van de gemeente dringend behoefte is aan incidentele opbrengsten om zo de algemene reserve aan te vullen.*
- Stellen wij de raad van Beemster voor om deze kavel af te stoten voor de mogelijkheid tot woningbouw en hiervoor in het dekkingsplan voor 2018 een netto opbrengst te ramen van ongeveer € 200.000 ten bate van de algemene reserve.  
De fracties van VVD, BPP en CDA.”*



De heer Commandeur geeft de algemene reactie van zijn fractie op de begroting.  
De heer Schagen doet dit ook en dient daarbij mede namens de fracties van CDA en VVD een amendement in en leest die voor:

*“Amendement (4) mede namens de fracties van CDA en VVD, versterken organisatie. Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

*- Het dekkingsplan spreekt over “zaken die nog niet zijn opgenomen in de begroting en zullen zorgen voor hogere lasten en daarom wederom een tekort”. Veel punten zijn nog niet gekwantificeerd of nu nog onbekenden zullen in 2018 of later haar effect hebben. Een daarvan is reeds enkele malen onder de aandacht van de raad gebracht en heeft wel zijn doorwerking op 2018. Dit betreft: versterking van de ambtelijke samenwerking met Purmerend, tekort aan formatie in relatie tot het werk. Aangezien er op dit moment sprake is van acute onderbezetting voor het college qua ambtelijke ondersteuning dienen daarvoor, naast organisatorische maatregelen, ook middelen vanaf 2018 beschikbaar te worden gesteld.*

*- Aangezien er op dit moment nog geen exacte omvang van deze onderbezetting bekend is, wordt door ons nu een extra budget in deze begroting 2018 opgenomen in de verwachting dat in het voorjaar 2018 hierover meer bekend is om dan in de kaderbrief 2019 een en ander verder vast te leggen voor een vervolg op de structureel sluitende begroting 2019. Het doel van deze extra financiële ruimte is dat het college een integrale afweging maakt over de personele inzet van deze middelen. Daartoe wordt nu door ons de dorpsmanager uit de programmabegroting 2018 gehaald. Stellen wij de raad van Beemster voor om het dekkingsplan van de begroting 2018-2021 als volgt aan te passen:*

*1) In de programmabegroting 2018 en verdere jaren een post versterking ambtelijke samenwerking op te nemen groot € 200.000 die mede ondersteuning van het college moeten geven.*

*2) Deze fte's worden onderdeel van de dienstverleningsovereenkomst met Purmerend.*

*3) De post op blz. 104 van de programmabegroting: “Uitbreiding Dorpsmanager groot € 36.000 tot € 38.000 in 2021” komt te vervallen en wordt daarmee onderdeel van de integrale beschouwing van het college om te komen tot een verantwoorde bezetting voor de komende jaren.*

*4) Deze extra beschikbaar gestelde middelen van € 200.000 per jaar worden voor 2018 gedekt uit de algemene reserve.*

*De fracties van BPP, CDA en VVD.*

#### *Toelichting en verantwoording*

*Dit amendement is onderdeel van een totaal van 3 amendementen. Zij dienen in die samenhang te worden beschouwd:*

*- Verkoop gemeentehuis in begrotingsjaar 2018 meenemen.*

*- Incidentele opbrengst kavel ten noorden van H.M. van Randwijklaan 1.*

*- Versterking ambtelijke samenwerking.*

*Met deze posten wordt het resultaat inclusief bezuinigingen qua meerjarenperspectief:*

2018	-/-351.956	- 200.000	+175.000	+ 36.000	= -/- € 340.956
2019	+ 157.240	- 200.000		+ 36.000	= -/- € 6.760

2020	+ 458.901	- 200.000	+ 36.000	= + € 294.901
2021	+ 612.658	- 200.000	+ 36.000	= + € 448.658

Op deze wijze blijft met de nu gekwantificeerde uitgangspunten de algemene reserve op peildatum eind 2018 boven het signaal niveau. Met de inzichten die met het beschikbaar komen van de beheerplannen, uitbreiding Bloeiende Perelaar, andere nog niet vastgestelde of nog onbekende feiten, zal in het voorjaar van 2018 opnieuw het structureel sluitend zijn van de begroting actueel zijn.

De heer Vinke geeft de algemene reactie van zijn fractie en dient een amendement en leest die voor:

*“Amendement (5) verhoging OZB gebruikersbelasting niet-woningen. Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

- *het dekkingsplan geen sluitende begroting oplevert;*
- *de OZB voor niet-woningen in Beemster al jaren zeer laag is, in 2017 0,2007%;*
- *de OZB voor niet-woningen in omliggende gemeenten (Koggenland, Alkmaar, Wormerland, Purmerend en Edam-Volendam) gemiddeld op 0,3494% ligt;*
- *het eigenaarsdeel van de OZB voor niet-woningen na verhoging met 11% op 0,1315% komt;*
- *verhoging van de OZB voor niet-woningen tot het gemiddelde van de omliggende gemeenten een meeropbrengst geeft van ongeveer € 250.000.*

*Stellen wij de raad van Beemster voor om in het dekkingsplan een verhoging van de OZB van het gebruikersdeel van niet-woningen op te nemen tot 0,2179%.*

*De totale OZB voor niet-woningen komt hiermee op het gemiddelde van de omliggende gemeenten.*

*De fractie van PvdA/GroenLinks.”*

De heer Groot geeft de algemene reactie van zijn fractie en dient een amendement en leest die voor:

*“Amendement (6) vrijval en/of deels afwaarderen van reserves en voorzieningen. Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

- *het dekkingsplan geen sluitende begroting oplevert en een moeizame ontstaansgeschiedenis kent;*
- *de OZB verhoging van 11% de Beemster tot een van de duurste gemeenten van Nederland maakt en dat dat om meerdere redenen niet gewenst is;*
- *de voorgestelde verhoging van de toeristenbelasting zo kort na een eerdere verhoging niet billijk en proportioneel is en een marginaal effect heeft;*
- *de gemeente de beschikking heeft over reserves en voorzieningen die niet meer zullen worden aangesproken voor het oorspronkelijke doel en/of mede door het beleid van zoveel mogelijk afstoten van vastgoed deels kunnen vrijvallen of deels kunnen worden afgewaardeerd;*

- de financiële ontwikkelingen in het sociaal domein nog geen structureel beeld vertonen en het daarom verdedigbaar is het saldo van programma 2 voor 2018 te "bevriezen" op het niveau van de eerste Turap 2017 en een besparing van € 270.000 te realiseren.

Stellen wij de raad van Beemster voor om het dekkingsplan als volgt te wijzigen onder handhaving van de overige elementen in het collegevoorstel:

1)

- OZB verhoging achterwege laten	- €	158.000
- Toeristenbelasting niet verhogen	- €	20.000
- Vrijval deel reserve bruto activering activa	€	500.000
- Verlagen voorziening groot onderhoud vastgoed	€	200.000
- Vrijval restant reserve Collegeprogramma	€	120.000
- Vrijval restant rentereserve ZOBII	€	94.000
- Vrijval door lager negatief saldo programma 2	€	270.000
Totaal extra middelen	€	1.006.000

2) Dit saldo te gebruiken om het begrotingstekort 2018 te elimineren en het restant te bestemmen voor de algemene reserve.

3) Nader onderzoek te doen naar de opbouw van de gemeentebegroting waaronder het meerjarenperspectief, de procesgang van het begrotingsproces te evalueren en zo mogelijk aanbevelingen te doen voor de nieuwe raad.

De fractie van D66."

De voorzitter schorst hierna om 22.00 uur de vergadering, op verzoek van het college. De voorzitter heropent de vergadering om 22.39 uur en geeft het woord aan wethouder Butter.

Wethouder Butter geeft aan dat het college amendement 1 vooralsnog niet uitvoerbaar vindt. Amendement 2 staat naar de mening van het college haaks op de vraag vanuit fracties om belastingcapaciteit te benutten als inkomstenbron. Het college staat niet afwijzend tegenover amendement 3 maar wijst op mogelijke complicaties. Het college ontraadt om amendement 4 aan te nemen maar een nader onderzoek van het college naar de versterking van de ambtelijke ondersteuning af te wachten en de resultaten hiervan te bespreken in 2018 bij de behandeling van de kadernota (lees: financieel meerjarenperspectief). Bij amendement 5 en 6 heeft het college vragen en opmerkingen voor de indieners.

Op verzoek van de heer Schagen, namens de coalitiepartijen, schorst de voorzitter de vergadering om 22.52 uur en heropent die om 23.04 uur.

Mevrouw Van Boven geeft aan, dat de coalitiepartijen de amendementen 1 en 3 handhaven. Haar fractie handhaaft amendement 2 en zal amendement 5 niet steunen. Amendement 6 roept vragen op en wordt zo niet gesteund door haar fractie.

De heer Commandeur geeft aan dat zijn fractie amendement 2 zal steunen en de amendementen 5 en 6 zo niet zal steunen.

De heer Schagen stelt dat zijn fractie amendement 2 zal steunen. De coalitiepartijen zijn voornemens om amendement 4 in te trekken gehoord de aanpak van het college. Echter deze aanpak is niet eerder zo gecommuniceerd met de raad en dit vraagt om meer informatie. De amendementen 5 en 6 vragen om nader onderzoek en worden zo niet gesteund door zijn fractie. Tot slot vraagt de heer Schagen hoe het college gaat communiceren naar de provincie over de beheerplannen en het risicomanagement.

De heer De Lange voegt hieraan toe, dat het mogelijk intrekken van amendement 4 impliceert voor de coalitiepartijen, dat de functie van dorpsmanager voor 15 uur in de

begroting blijft.

De heer Vinke stelt dat zijn fractie ook het gemeentehuis en de kavel H.M. van Randwijklaan wil verkopen maar niet een besparing wil inboeken die er nog niet is. Zijn fractie steun om de reden amendement 1 en 3 niet. Die steun is er ook niet voor amendement 2 en 4. Amendement 6 roept vragen op en wordt zo niet gesteund door zijn fractie.

De heer Groot geeft aan dat zijn fractie amendement 1 en 4 niet steunt om dezelfde redenen als zijn benoemd door de heer Vinke. Amendement 2, 3 en 5 worden door zijn fractie gesteund. De heer Groot past zijn amendement (6) als volgt aan:

*Amendement (6) vrijval en/of deels afwaarderen van reserves en voorzieningen. Gelezen het dekkingsplan d.d. 27 oktober 2017 van burgemeester en wethouders behorende bij het voorstel tot de vaststelling van de begroting 2018-2021. Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010. Overwegende dat:*

- *het dekkingsplan geen sluitende begroting oplevert en een moeizame ontstaansgeschiedenis kent;*
- *de OZB verhoging van 11% de Beemster tot een van de duurste gemeenten van Nederland maakt en dat dat om meerdere redenen niet gewenst is;*
- *de voorgestelde verhoging van de toeristenbelasting zo kort na een eerdere verhoging niet billijk en proportioneel is en een marginaal effect heeft;*
- *de gemeente de beschikking heeft over reserves en voorzieningen die niet meer zullen worden aangesproken voor het oorspronkelijke doel en/of mede door het beleid van zoveel mogelijk afstoten van vastgoed deels kunnen vrijvallen of deels kunnen worden afgewaardeerd;*
- *de financiële ontwikkelingen in het sociaal domein nog geen structureel beeld vertonen en het daarom verdedigbaar is het saldo van programma 2 voor 2018 te "bevrozen" op het niveau van de eerste Turap 2017 en een besparing van € 270.000 te realiseren.*

*Stellen wij de raad van Beemster voor om het dekkingsplan als volgt te wijzigen onder handhaving van de overige elementen in het collegevoorstel:*

1)

<del>— OZB verhoging achterwege laten</del>	<del>—€</del>	<del>—158.000</del>
- Toeristenbelasting niet verhogen	- €	20.000
- Vrijval deel reserve bruto activering activa	€	500.000
<del>— Verlagen voorziening groot onderhoud vastgoed</del>	<del>€</del>	<del>—200.000</del>
- Vrijval restant reserve Collegeprogramma	€	120.000
- Vrijval restant rentereserve ZOBII	€	94.000
- Vrijval door lager negatief saldo programma 2	€	270.000
Totaal extra middelen	€	<del>1.006.000</del> 964.000

4) *Dit saldo te gebruiken om het begrotingstekort 2018 te elimineren en het restant te bestemmen voor de algemene reserve.*

5) *Nader onderzoek te doen naar de opbouw van de gemeentebegroting waaronder het meerjarenperspectief, de procesgang van het begrotingsproces te evalueren en zo mogelijk aanbevelingen te doen voor de nieuwe raad.*

*De fractie van D66."*

Wethouder Butter zegt toe dat het college in 2018 in het voorjaar de resultaten aan de raad zal voorleggen van het nader onderzoek naar de versterking van de ambtelijke ondersteuning. Tevens zegt de wethouder toe dat het college op korte termijn onderzoek zal doen naar de harmonisatie van de OZB tarieven en de resultaten aan de raad zal voorleggen.

De heer Schagen trekt amendement 4 in. De heer Vinke trekt amendement 5 in.

De heer Schagen vraagt om een schorsing. De voorzitter schorst de vergadering om 24.00 uur en heropent die om 00.06 uur.

De voorzitter gaat over tot stemming en stelt vast dat geen behoefte is aan een hoofdelijke stemming. De amendementen worden door de voorzitter in stemming gebracht in de volgorde: 6, 2, 3 en 1. De uitslag van de stemming is als volgt:

- Amendement 6 (vrijval en/of deels afwaarderen van reserves en voorzieningen): 13 stemmen voor, 0 stemmen tegen. Dit amendement is hiermee aangenomen.  
De heer Vinke legt hierbij de navolgende stemverklaring af: zijn fractie stemt voor dit amendement omdat dit in het belang is van het groter geheel, maar heeft daarbij wel een pijnpunt en dat is het niet verhogen van de toeristenbelasting.
- Amendement 2 (toeristenbelasting): 11 stemmen voor (BPP, CDA, D66 en VVD), 2 stemmen tegen (PvdA/GroenLinks). Dit amendement is hiermee aangenomen.
- Amendement 3 (verkoop kavel ten noorden van Van Randwijcklaan 1): 11 stemmen voor (BPP, CDA, D66 en VVD), 2 stemmen tegen (PvdA/GroenLinks). Dit amendement is hiermee aangenomen.
- Amendement 1 (verkoop gemeentehuis in begrotingsjaar 2018 meenemen): 8 stemmen voor (BPP, CDA en VVD) en 5 stemmen tegen (D66 en PvdA/GroenLinks). Dit amendement is hiermee aangenomen.

De voorzitter brengt hierna de geamendeerde begroting in stemming.

De raad besluit:

- In te stemmen met het geamendeerde dekkingsplan en de verwerking van deze maatregelen in de programmabegroting 2018-2021 conform dit geamendeerde dekkingsplan.
- De programmabegroting 2018-2021 als zodanig gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het aangeboden concept.
- In te stemmen met vervangingsinvesteringen zoals opgevoerd in bijlage III van het concept.

Dit besluit is met de aantekening dat de leden van fractie van PvdA/GroenLinks tegen dit voorstel hebben gestemd.

De heer Dings legt hiervoor de navolgende stemverklaring af: zijn fractie heeft tegen de vaststelling van de begroting gestemd, ondanks de steun aan amendement 6, omdat de leden het besluit over amendement 1 (gemeentehuis) zodanig lichtvaardig vinden om instemming met het dekkingsplan te kunnen verantwoorden.

De voorzitter sluit hiermee dit agendapunt af.

#### **10. Voorstel tot het vaststellen van de belastingmaatregelen 2018.**

De raad neemt geen besluit over dit voorstel.

Dit voorstel wordt (opnieuw) geagendeerd voor in de commissie- en raadsvergadering van 19 december 2017 met dan een voorstel die is aangepast op de besluitvorming over de programmabegroting 2018-2021.

**11. Voorstel tot het vaststellen van de subsidieplafonds 2018.**

In het verlengde van de besluitvorming over de programmabegroting 2018-2021 besluit de raad om het algemene subsidieplafond vast te stellen op € 510.219 in plaats van het voorgestelde plafond van € 573.219. Het besluit van de raad is hierdoor:

De raad besluit de subsidieplafonds voor 2018 als volgt vast te stellen:

- a. Subsidieplafond 2018 € 510.219,-
- b. Subsidieplafond Jeugdzorg 2018 € 235.617,-
- c. Subsidieplafond anti-discriminatie 2018 € 3.255,-
- d. Subsidieplafond Cliëntondersteuning 2018 € 88.710,-
- e. Subsidieplafond Brede School Beemster 2018 volledige rijksbijdrage  
combinatiefunctie

**12. Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering om 00.20 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 28 november 2017.

de voorzitter,

de griffier,

A.J.M. van Beek

M. Timmerman