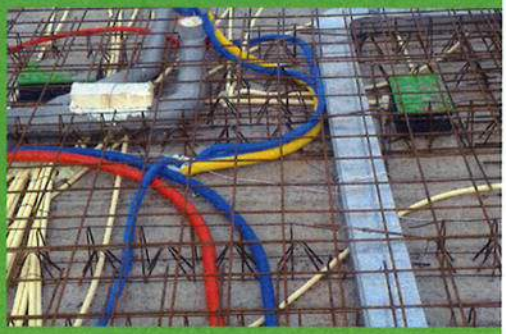
GEMEENTE BEEMSTER
WERELDERFGOED



Evaluatieverslag Vergunningverlening Toezicht en Handhaving Beemster 2015

Inhoudsopgave

SAMENVATTING 2

1 INLEIDING 3

2 BELEID 4

2.1. Beleid 4

2.2. Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019 5

3 WAT HEBBEN WE GEDAAN IN 2015? 6

3.1. Vergunningverlening en meldingen 6

3.2 Toezicht en Handhaving 7

3.2.1 Vergunninggericht toezicht 7

3.2.2 Programmatisch toezicht 8

3.2.3 Themagericht toezicht 9

3.2.4. Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen 13

3.2.5 Actuele vraagstukken 13

3.2.6 Handhaving 14

SAMENVATTING

In dit evaluatieverslag kijken we terug naar de uitgevoerde activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2015 (hierna: uitvoeringsprogramma), maar ook of de doelen uit de nota integrale handhaving gemeente Beemster 2012-2015 zijn behaald.

In 2015 stonden de volgende onderwerpen centraal:

- Kwaliteitscriteria
- Kwaliteitshandboek
- Dienstverlening
- Integraal werken
- Pre-mediation
- Themagericht toezicht
- Nieuwe nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019

In 2015 heeft de Provincie Noord-Holland de gemeente Beemster voor de tweede maal beoordeeld in het kader van het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht. Het gaat om toezicht dat de Provincie Noord-Holland houdt op gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Naar de mening van de provincie worden de taken met betrekking tot toezicht en handhaving omgevingsrecht en ruimtelijke ordening adequaat uitgevoerd.

1 INLEIDING

Dit evaluatieverslag is een brondocument voor het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van het handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma. Doordat jaarlijks gelijktijdig wordt gestart met het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag, zijn de evaluatiegegevens gebruikt voor het opstellen van het uitvoeringsprogramma 2016.
Verder wordt met het evaluatieverslag invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

In de Nota Integrale handhaving Beemster 2012-2015 (hierna: nota) heeft het college van burgemeester en wethouders haar ambities en doelen geformuleerd en is het strategisch kader voor de uitvoering van VTH-taken in de fysieke leefomgeving weergegeven.

In dit evaluatieverslag wordt vermeld welke activiteiten uit het uitvoeringsprogramma 2015 zijn uitgevoerd, welk effect dit heeft gehad en in hoeverre de ambities en doelen zijn behaald. De input van vergunningverleners, toezichthouders en juridische handhavers van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH), en externe handhavingspartners, zoals de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VRZW) en de Politie, zijn hierin verwerkt.

Een evaluatie van de VTH taken op het gebied van milieu is in dit evaluatieverslag niet opgenomen. De Omgevingsdienst IJmond (hierna: omgevingsdienst) voert deze taken voor de gemeente Beemster in mandaat uit. Over de uitvoering van deze taken wordt door de omgevingsdienst separaat gerapporteerd.

2 BELEID

2.1. Beleid

Het college van burgemeester en wethouders heeft in de nota ambities en doelen geformuleerd. Deze ambities en doelen worden door vertaald naar de jaarlijkse programmabegroting en zijn verder uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma. In 2015 stonden de volgende doelen en ambities centraal:

Kwaliteitscriteria

In 2015 heeft de Provincie Noord-Holland de gemeente Beemster voor de tweede keer beoordeeld in het kader van het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht. Naar het oordeel van de provincie worden de taken met betrekking tot toezicht en handhaving omgevingsrecht adequaat uitgevoerd. De aangeleverde documenten tonen aan, dat er volgens de BIG-8 cyclus methodiek wordt gewerkt. In het bijzonder viel het de provincie in positieve zin op dat de gemeente dit jaar een verbetering heeft bereikt in het toepassen van deze cyclus.

Uit een in 2014 door de Provincie Noord-Holland uitgevoerd onderzoek in het kader van het interbestuurlijk toezicht ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft de provincie beoordeeld dat de gemeente Beemster haar taken op het gebied van ruimtelijke ordening adequaat en haar taken op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht deels adequaat uitvoert. Voor het taakveld toezicht en handhaving omgevingsrecht is de gemeente Beemster in 2015 opnieuw beoordeeld. Naar de mening van de provincie worden ook de taken met betrekking tot toezicht en handhaving omgevingsrecht in 2015 adequaat uitgevoerd. Voor alle beleidsvelden wordt vanaf 2015 ruim aan de proceseisen volgens het Bor voldaan. Daarnaast is een kwaliteitsplan ontwikkeld, die staat voor een oplossingsgerichte dienstverlening waarbij de eigen kracht van de burger wordt gestimuleerd. Hierbij staat integraal en flexibel werken centraal.

Kwaliteitshandboek

In 2015 is het Handboek Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving ontwikkeld waarin is aangegeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan de kwaliteitscriteria. Met het ontwikkelen van dit kwaliteitshandboek wordt invulling gegeven aan de aanbevelingen van de Provincie om de kwaliteit bij de uitvoering van de taken in het omgevingsrecht te verbeteren. Met het handboek wordt de kwaliteitszorg voor vergunningverlening, toezicht en handhaving geborgd en wordt invulling gegeven aan de wens van het college van de gemeente Beemster om de handhaving op een hoger plan te brengen (collegewerkprogramma 2014-2018 met hoofd en hart voor Beemster).

Dienstverlening

De gemeente Beemster heeft de ambitie uitgesproken om het bestaande dienstverleningsniveau minimaal te behouden. Er worden stappen gezet om de digitale dienstverlening te verbeteren. De Omgevingsvergunningen worden binnen de gestelde wettelijke termijn verleend. Klachten en meldingen worden zo spoedig mogelijk in behandeling genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de klacht/melding. Daarnaast wordt ingespeeld op actuele vraagstukken. Dit betekent dat, indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd.

Integraal werken
Vergunningverlening, toezicht en handhaving worden in de Beemster integraal uitgevoerd.
De Wabo bepaalt in welke gevallen burgers en bedrijven een omgevingsvergunning nodig hebben. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning kan bij één loket worden aangevraagd. Er geldt daarbij één procedure waarop één besluit volgt voor mogelijk meerdere activiteiten. Het toezicht en handhaving wordt multidisciplinair benaderd en er wordt beoordeeld welke handhavingstaakvelden aan de orde zijn.

Pre-mediation
De gemeente Beemster past (pre) mediation als vorm van conflictbemiddeling toe. Door in een vroeg stadium van een procedure met belanghebbenden in contact te treden kan vaak worden voorkomen dat direct handhavend moet worden opgetreden en kunnen juridische procedures worden voorkomen.

Themagericht toezicht
In het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Toezicht en Handhaving, gemeente Beemster 2015 zijn thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. In paragraaf 3.2.3 wordt hierop nader ingegaan.

Keuzes bij de inzet van middelen
De beschikbare personele en financiële middelen voor handhaving zijn beperkt. Dit betekent dat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma in de taakuitvoering keuzes moeten worden gemaakt. Daarnaast wordt van burgers en bedrijven verwacht dat zij zelf ook verantwoordelijkheid nemen om problemen op te lossen. Beemster zal daar waar mogelijk (bijvoorbeeld door overleg of (pre) mediation) burgers en bedrijven dan ook stimuleren om gezamenlijk problemen op te lossen. Oplossingen die in gezamenlijkheid worden gevonden hebben de voorkeur boven oplossingen die zijn afgedwongen.
Bij het maken van keuzes in de taakuitvoering wegen veiligheid, gezondheid, leefbaarheid, omgevingskwaliteit en duurzaamheid mee. Daarnaast krijgen signalen van burgers en bedrijven een plaats bij het bepalen van prioriteiten. Zo biedt analyse van binnengekomen klachten inzicht in de problemen die aan de orde zijn en in de zaken die voor burgers en bedrijven van belang zijn. Dit vindt zijn weerslag in de omgevingsanalyse die jaarlijks wordt geactualiseerd.

2.2. Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019

Eind 2015 is de looptijd van de Nota Integrale handhaving Beemster 2012-2015 verstreken. In deze periode is binnen het VTH domein het nodige veranderd en er staat nog een aantal grootschalige wijzigingen op stapel (Omgevingswet, Wet VTH, Wet kwaliteitsborging voor het bouwen). Deze ontwikkelingen, wettelijke verplichtingen uit het Bor en de Mor en gemeentelijke opgaven hebben aanleiding gegeven voor het opstellen van de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019. Deze is op 5 januari 2016 vastgesteld en geeft het strategisch kader aan voor de uitvoering van VTH-taken in de fysieke leefomgeving voor de periode 2016 tot 2019. In het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving Beemster 2016 is op basis hiervan concreet aangegeven waarop de capaciteit in het betreffende jaar wordt ingezet en welke producten worden afgeleverd.

3 WAT HEBBEN WE GEDAAN IN 2015?

3.1. Vergunningverlening en meldingen

Omgevingsvergunningen worden zoveel mogelijk binnen de gestelde wettelijke termijnen verleend. Door een probleem in het digitale systeem is in een enkel geval deze termijn overschreden. Ingediende milieumeldingen kwamen wel bij de gemeente binnen maar werden niet automatisch doorgestuurd naar de Omgevingsdienst IJmond. De beoordeling en afhandeling van deze meldingen door de omgevingsdienst heeft als gevolg van deze technische storing enkele weken vertraging opgelopen. De digitale dienstverlening is zoveel mogelijk uitgebreid. Burgers en bedrijven hebben de mogelijkheid om digitaal vragen te stellen en deze worden digitaal beantwoord. Waar digitale dienstverlening niet kan of wenselijk is, kunnen burgers en bedrijven op afspraak langskomen.

In 2015 zijn vergunningen verleend op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Algemene plaatselijke verordening (Apv), de Drank- en horecawet (DHW) en de bijzondere wetgeving.

Het aantal verleende vergunningen is opgenomen in onderstaande tabel.

Soort aanvraag	Omschrijving	Gepland	Uitgevoerd
Wabo	Omgevingvergunning bouwen	80	75
Wabo	Omgevingvergunning monumenten	3	1
Wabo	Omgevingvergunning vellen van houtopstand	29	15
Wabo	Omgevingvergunning uitweg maken	5	4
Wabo	Omgevingvergunning reclame	0	1
Wabo	Vooroverleg omgevingsvergunning RO aspecten (Schetsplannen)	- *	36
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	3	3
Apv	Evenementen	28	32
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	13	22
Apv/Wok	Vergunning kansspelen	0	0
Apv/BW	Overige Apv en bijzondere wetten	- **	47

Tabel 1: soort en aantal vergunningen

*** Vanaf 2015 wordt het vooroverleg omgevingsvergunningen geregistreerd en legeskosten in rekening gebracht.**
****Vanaf 2015 is begonnen met de registratie van het aantal vergunningen o.b.v. de Apv en bijzondere wetten. Gegevens van 2014 waren niet voorradig. Een inschatting van het aantal te verwachte vergunningen is daarom niet aangegeven.**

De laatste jaren zijn steeds meer vergunningplichtige activiteiten onder algemene regels geplaatst. Deze trend is door de rijksoverheid ingezet om de regels te uniformeren en de administratieve lasten te verlagen. De algemene regels zijn rechtstreeks werkend en er hoeft geen procedure doorlopen te worden. Wel dient er veelal melding te worden gedaan. De gemeente beoordeelt deze op volledigheid.

In onderstaande tabel is het aantal meldingen aangegeven die in 2015 zijn ontvangen en beoordeeld.

Soort aanvraag	Omschrijving	Gepland	Uitgevoerd
Bouwbesluit	Gebruiksmelding (VrZW)	55 ***	3
Besluit lozen buiten inrichtingen	Melding lozen buiten inrichtingen	1	0
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	21	22
Apv/BW	Overige Apv en bijzondere wetten	3	3

Tabel 2: soort en aantal meldingen

*** In het uitvoeringsprogramma 2015 (planning) is abusievelijk het getal 55 opgenomen in plaats van 5.

3.2 Toezicht en Handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleem- en risicoanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

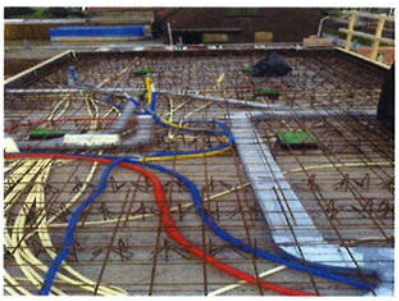
- Vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van verleende vergunningen/meldingen;
- Programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handhavingsprogrammering (betreft brandpreventie en DHW);
- Themagericht toezicht: integraal toezicht per thema/enkelvoudig of integraal toezicht per thema);
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

3.2.1 Vergunninggericht toezicht

Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt (via het workflow programma Squit) een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving. Alle verleende (omgevings)vergunningen en ingediende meldingen zijn door de toezichthouders van de gemeente Beemster en de VrZW gecontroleerd.

Milieu:
De omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu, de meldingen, sloopmeldingen en meldingen toepassing grond/bouwstoffen zijn door de Omgevingsdienst IJmond gecontroleerd. Over de resultaten van de door deze dienst uitgevoerde werkzaamheden wordt u separaat geïnformeerd.

Bouwen:
De toezichthouders van de gemeente controleren de omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Afhankelijk van de hoogte van de bouwsom en daarmee de grootte van een bouwwerk, is het aantal controlemomenten bepaald. Grootschalige bouwactiviteiten vereisen meer toezichtsmomenten dan kleinschalige.



In 2015 is bij de bouwactiviteiten op de locaties de Nieuwe tuinderij in de Zuidoostbeemster en de Keijzer in de Middenbeemster, op diverse momenten tijdens het bouwproces (het slaan van de 1e paal, de bewapening en bij de oplevering van de woningen) toezicht uitgevoerd.

Brandpreventief toezicht:
VrZW voert het brandpreventief toezicht voor de gemeente Beemster uit. Dit gebeurt tijdens de bouw en tijdens het in gebruik zijn van bouwwerken. In 2015 zijn 3 omgevingsvergunningen (brandveilig gebruik) verleend en 3 gebruiksmeldingen afgedaan. Deze vergunningen en meldingen zijn tijdens de bouwfase, naast het reguliere programmatische toezicht door toezichthouders van VRZW gecontroleerd.

Tijdens het toezicht in de bouwfase is het onderling contact tussen de toezichthouders van VRZW, de gemeente en de aannemer belangrijk. Op deze manier kunnen onduidelijkheden en eventuele gebreken aan de brandveiligheidsvoorzieningen in een vroeg stadium worden opgelost. Bijvoorbeeld bij het afdichten van doorvoeren in brandscheidingen moet de toezichthouder vooraf controleren en goedkeuring geven. Dit voorkomt dat een brandscheiding achteraf opengebroken moet worden.

Bij geconstateerde gebreken zijn vaak mondelinge afspraken gemaakt over het herstellen hiervan. Tijdens een vervolginspectie is dan beoordeeld of de afspraken zijn nagekomen, indien dit niet het geval is, heeft de gemeentelijke toezichthouder (bouwinspecteur) hier verder actie op ondernomen.

Evenementen:
Voor evenementenvergunningen geldt dat bij grote evenementen altijd controle plaats vindt op de voorschriften van de evenementenvergunning. Bij kleine evenementen wordt in principe geen toezicht gehouden. Ook vergunningen op grond van de Apv en bijzondere wetten worden in principe niet gecontroleerd. De verleende vergunningen op basis van de DHW worden steekproefsgewijs gecontroleerd.

Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles daar waar mogelijk integraal uitgevoerd.

Vergunninggericht toezicht heeft bijgedragen aan een veilige woon- en leefomgeving.

3.2.2 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden brandpreventie en DHW worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering.

VrZW heeft in 2015 bij 36 objecten uit risicoklasse A en B van het preventieactiviteitenplan (PREVAP)[1] de controles uitgevoerd. Hiermee zijn alle objecten in risicoklasse A en B gecontroleerd. Daarnaast zijn 21 controles uitgevoerd bij de (lagere) risicoklassen C en D.

Uit inspecties brandveilig gebruik blijkt dat de brandwerende scheidingen niet altijd voldoen aan de daaraan gestelde eisen voor bestaande gebouwen uit het Bouwbesluit 2012. De uitvoering van deze taak wordt integraal door de toezichthouder bouwen en de toezichthouders van de VrZW opgepakt. In 2015 zijn strijdigheden met de regelgeving in alle gevallen direct opgelost of overgedragen aan de gemeentelijke toezichthouder (bouwinspecteur).

In 2015 zijn in het kader van de DHW, door de toezichthouders van de gemeente in totaal 26 controles bij de horeca, slijterijen, supermarkten en sportverenigingen uitgevoerd. Verder zijn tijdens de Beemster Feestweek diverse controles uitgevoerd. Tijdens de reguliere controles is met name gekeken of de vergunning aanwezig is en of er een leidinggevende aanwezig is. Tijdens de

[1] PREVAP maakt onderdeel uit van de risicoanalyse

Beemster Feestweek is gecontroleerd op de verstrekking aan en het in bezit hebben van alcohol van jongeren onder de 18 jaar.

Toezichthouders van het team handhaving dragen zorg voor het toezicht en de handhaving van de Apv, afvalstoffenverordening, DHW en de bijzondere wetten. De capaciteit is onder andere ingezet op parkeren, afvalstoffen, DHW, jongerenoverlast, grote evenementen en bij klachten van burgers en bedrijven.

Het programmatisch toezicht heeft bijgedragen aan een veilige en gezonde leef- en woonomgeving.

3.2.3 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma zijn thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's worden gevoed vanuit landelijke ontwikkelingen, bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2015 is aan de volgende thema's aandacht besteed.

Landelijke ontwikkelingen

In het kader van het Energieakkoord is op 1 december 2015 voor een aantal bedrijfstakken de erkende maatregelen voor energiebesparing in werking getreden. Het toezicht op het doorvoeren van deze maatregelen door bedrijven, wordt uitgevoerd door de omgevingsdienst. Over de uitwerking van dit energieakkoord wordt door de omgevingsdienst separaat gerapporteerd.

Bestuurlijke prioriteiten

Aanpak jeugdoverlast

In 2015 heeft de jongerenwerker zich bezig gehouden met het leggen van contact met (nieuwe) groepen jongeren die elkaar ontmoeten op straat. Hierbij zijn signalen van samenwerkingspartners (zoals wijkagent, Centrum voor Jeugd en Gezin (hierna: CJG), buurtbewoners, de jongeren en hun ouders meegenomen. Van daaruit is in overleg met deze partners, ook ingezet op individuele begeleiding van een aantal jongeren waarbij in sommige gevallen ook de ouders zijn betrokken. In november is er na aanleiding van overlast en vandalisme in Middenbeemster een speciale avond met het CJG, de wijkagent, bureau Halt en de jongerenwerker georganiseerd. De ouders en kinderen die hierbij betrokken waren zijn individueel benaderd waarna een gezamenlijke bijeenkomst is georganiseerd. De gesprekken waren constructief en werden als prettig ervaren. De jongeren hebben spijt betuigd, ook naar de ouders toe en ouders hebben medewerking toegezegd om met elkaar het gedrag van hun kinderen beter in zicht te houden.

Bij de aanpak jeugdoverlast werken de toezichthouders van de gemeente Beemster nauw samen met de politie. De samenwerking is sterk informatie gestuurd. Dit betekent dat de inzet van de toezichthouders bepaald wordt door de ontvangen meldingen van overlast bij het klantencontactcentrum van de gemeente (hierna; KCC), de politie en het bestuur. In 2015 zijn geen klachten binnengekomen bij het KCC over overlast van jongeren in de Beemster. De aanpak van de jeugdoverlast de afgelopen jaren, lijkt z'n vruchten af te werpen.

Integraal werken

Voor het terugdringen van de administratieve lasten is het toezicht waar mogelijk bij objecten en activiteiten op integrale wijze uitgevoerd en afgehandeld. De toezichthouders van milieu (taak wordt uitgevoerd door de omgevingsdienst) en brandpreventie (taak wordt uitgevoerd door VrZW) hebben een signaalfunctie voor elkaars taakvelden. In 2015 is een start gemaakt om een aantal bedrijven waarbij zelfredzaamheid speelt, gezamenlijk te controleren. De toezichthouders van de taakvelden bouwen en brandpreventie controleren voor - en naast elkaar. Ook hebben ze een oog- en oor functie voor elkaars taakvelden. Het beperken van de toezichtlasten wordt bevorderd door het uitvoeren van integraal toezicht. Deze werkwijze wordt daarom verder uitgewerkt en gecontinueerd.

Drank- en horecawet

Toezicht en handhaving op het bezit van alcohol door minderjarigen (< 18 jaar) is vanaf 2015 opgenomen in het reguliere werk. Doordat het dienstrooster van de toezichthouders team handhaving is aangepast, kunnen zij op verschillende tijdstippen controleren. Bij de controles ten aanzien van alcoholverstrekking aan jongeren is voornamelijk gecontroleerd bij evenementen en in de openbare buitenruimte op plekken waar veel jongeren komen. Voorafgaand aan de Beemster Feestweek hebben toezichthouders overleg gevoerd en daarbij advies gegeven aan de horecaondernemers over te treffen maatregelen. Het toezicht tijdens dit evenement heeft zich met name gericht op het nakomen van de vergunningsvoorschriften. Daarnaast is is gecontroleerd op de verstrekking aan en het in bezit hebben van alcohol van jongeren onder de 18 jaar.

In 2015 zijn 3 waarschuwingsbrieven verstuurd ,waarvan 2 naar tuincentra (verkoop van alcohol zonder vergunning) en 1 naar een supermarkt (organiseren proeverij in de supermarkt).

Controle evenementen

Tijdens de Beemster Feestweek zijn door de verschillende toezichthouders integrale controles uitgevoerd. Er zijn diverse controles uitgevoerd op de naleving van de geluidsvoorschriften. Tijdens het evenement bleek de wijze van meten af te wijken met voorgaande jaren. Het gevolg hiervan was dat de geluidsvoorschriften werden overtreden. In overleg met de ondernemers is besloten om de wijze van meten aan te passen.

Daarnaast is gecontroleerd op de verstrekking en wederverstrekking van alcohol aan jongeren < 18 jaar. In enkele gevallen is geconstateerd dat jongeren onder de 18 jaar in het bezit waren van alcohol. Ook is geconstateerd dat jongeren alcohol van huis meenemen en op het evenemententerrein nuttigen. De jongeren zijn hierop aangesproken en hebben een waarschuwing gekregen. De toezichthouders hebben in samenwerking met de Politie ook gecontroleerd op de andere aspecten uit de evenementenvergunning (onder andere fout parkeren, afval, vandalisme).

Ook tijdens de harddraverij hebben de gemeentelijke toezichthouders gecontroleerd op de voorschriften van de evenementenvergunning. Beide evenementen zijn zonder noemenswaardige incidenten verlopen.

Bij kleinere evenementen is overeenkomstig de bestuurlijke prioritering geen toezicht gehouden.

Hygiënische woonproblemen

Bij een woonboot aan de Zuiddijk is een sprake van een onwenselijke woonsituatie (hygiëne). Vanaf oktober 2014 is de gemeente samen met VrZW en de GGD in gesprek met de bewoner van de woonboot om te komen tot een acceptabele en veilige woon- en leefsituatie. De GGD heeft samen met de gemeente om de maand de locatie bezocht en afspraken gemaakt met de bewoner. Tijdens de bezoeken werd gekeken naar de vorderingen en werden vervolgafspraken gemaakt. Op deze manier wordt getracht te komen tot een veilige en acceptabele woon- en leefsituatie. Vanaf 2016 wordt de locatie eens in de 2 maanden bezocht.

Actuele thema's

Illegale huisvesting arbeidsmigranten

In 2015 is geconstateerd dat een woning in de Westbeemster werd verhuur aan Duitse arbeidsmigranten. Dit is in strijd met de bestemming die op het pand rust. De zaak loopt nog.

Bij een woning in de Noordbeemster is ook gecontroleerd op verhuur aan Poolse arbeidsmigranten. Tijdens de controle is geconstateerd dat de verhuur aan deze arbeidsmigranten is beëindigd. De boerderij is inmiddels verkocht aan een derde. De verwachting is dat de problemen hiermee tot het verleden behoren.

Illegaal gebruik in strijd met het bestemmingsplan

Op een aantal locaties is geconstateerd dat er sprake is van illegaal gebruik in strijd met het bestemmingsplan. In een aantal gevallen is een handhavingstraject opgestart of opnieuw ingezet.

Parkeerterrein Bamestraweg Middenbeemster:

Op het industrieterrein lag een parkeerterrein waarvoor een tijdelijke ontheffing van het bestemmingsplan met voorwaarden was afgegeven. Nadat de termijn ruimschoots was verlopen en niet werd voldaan aan de voorwaarden, is besloten om handhavend op te treden. Een en ander heeft ertoe geleid dat het terrein weer in zijn oorspronkelijke staat (weiland) is teruggebracht.

Oude situatie

Nieuwe situatie

Bedrijfsmatige werkzaamheden woonwijk:

Op een perceel in de Middenbeemster vonden bedrijfsmatige werkzaamheden plaats die in strijd zijn met de bestemming. Op het perceel werden schoonmaakwerkzaamheden ten behoeve van een autobedrijf in Purmerend uitgevoerd. Nadat diverse gesprekken met belanghebbenden zijn gevoerd en de overtredingen in kaart zijn gebracht, is besloten handhavend op te treden.
Er zijn inmiddels 2 lasten onder dwangsom opgelegd. Het handhavingstraject loopt nog maar de werkzaamheden zijn vooralsnog gestaakt.

Verrommeling onbestemde ruimten buitengebied

De gemeente streeft een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en bedrijven na. Hieraan is in 2015 invulling gegeven door toezicht te houden op verrommeling in het buitengebied. Met name in een kwetsbaar gebied waarbij de status van Beemster als werelderfgoed beschermd dient te worden, heeft dit continu de aandacht.

Tijdens een controle is geconstateerd dat er opslag plaatsvindt van bouwmaterialen en grond op en naast het NAM terrein in de Westbeemster. In 2015 is een handhavingstraject ingezet om de opslag te verwijderen. De juridische afhandeling van deze zaak loopt nog.

In de gemeente Beemster vindt op grote schaal het stallen van caravans plaats. Dit gebeurt in kassen, schuren en op buitenterreinen. De gemeente wil de stalling voornamelijk binnen laten plaatsvinden. Bij een caravanstalling in Zuidoostbeemster is bijvoorbeeld gebleken dat de stalling van caravans ook stelselmatig buiten plaatsvond. Er is hierop een uitvoerig handhavingstraject ingezet waarna deze buitenstalling inmiddels is beëindigd.

Voorlichting brandveiligheidsbewustzijn

In het kader van brandveiligheidsbewustzijn geldt het Voorlichtingsplan 2013-2016 van VrZW. Dit voorlichtingsplan is erop gericht om het 'brandveilig leven' onder de aandacht te brengen en de bewustwording en de eigen verantwoordelijkheid hiervan bij burgers, bedrijven en zorginstellingen te vergroten. In 2015 is er bij verschillende zorginstellingen, voorlichting gegeven over een brandveilige woon- en leefomgeving. Daarnaast is er een roadshow (brand)veilig leven gehouden tijdens de open dag van de brandweer en is er met verschillende zorginstellingen geoefend in het ontruimen van de locaties.
Ook is er capaciteit ingezet om volgers van sociale media te voorzien van tips en voorbeelden op het gebied van brandveiligheid. De voorlichting en sociale media leveren een bijdragen aan een groter brandveiligheidsbewustzijn, zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid bij burgers, bedrijven en zorginstellingen.

Het themagerichte toezicht levert een bijdrage aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

3.2.4. Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Burgers, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks diverse klachten en/of meldingen bij de gemeente in met betrekking tot een breed scala aan onderwerpen.

In 2015 hebben de toezichthouders openbare buitenruimte 65 meldingen woon- en leefomgeving in behandeling genomen. De volgende meldingen zijn via het KCC of het digitale meldingsformulier binnengekomen:

- Parkeren/verkeer (31)
- Afvalstoffenverordening (8)
- Loslopende honden (4)
- Voorwerpen op de weg (8)
- Overige onderwerpen (14)

Parkeren:
De meeste meldingen waren afkomstig van bewoners uit de Zuidoostbeemster en hadden betrekking op parkeren. Er zijn in de Zuidoostbeemster 24 bekeuringen uitgeschreven voor parkeren waarvan 21 voor het overtreden van het parkeerverbod. In de Middenbeemster zijn 5 bekeuringen uitgeschreven.

Afvalstoffenverordening:
Van de 8 meldingen die betrekking hebben op het overtreden van de afvalstoffenverordening is bij 6 meldingen geconstateerd dat er sprake was van afvaldumping. In enkele gevallen is de eigenaar achterhaald en daarbij gesommeerd het (grof) afval weer in te nemen en opnieuw aan te melden bij de gemeente.

Loslopende honden:
Bij de meldingen over loslopende honden was in één geval sprake van een bijtincident. De eigenaar heeft voor de hond een aanlijn- en muilkorfverplichting opgelegd gekregen.

Voorwerpen op de weg:
De meldingen hadden betrekking op het plaatsen van vaak oude fietsen op en aan de weg. Plaatsen van aanhangwagens, caravans, overige voertuigen voor reclamedoeleinden en overige voertuigen. In de gevallen waarbij de eigenaar kon worden achterhaald is een waarschuwingen gegeven of proces-verbaal opgemaakt.

Overige onderwerpen
De meldingen hadden betrekking op stank, geluid- en rookoverlast (open haard, vuurkorf, afvalverbranding), vuurwerk, jeugdoverlast en vervuiling van de wegen.

De handhavingsinspanningen leveren een bijdrage aan een veilige en schone woon- en leefomgeving.

3.2.5 Actuele vraagstukken

Er kunnen zich specifieke situaties voordoen die acuut aandacht vragen en waarop direct inzet moet worden gepleegd. In 2015 heeft de gemeente een actieve bemiddelende rol vervuld bij ontstane maatschappelijke onrust omtrent de activiteiten en gedragingen van een manege.

Er is door de gemeente veel tijd besteed aan het in gezamenlijkheid met de manege en omwonenden bespreken van de geschilpunten. Ondanks alle inspanningen zijn de partijen niet tot elkaar gekomen. Een aantal omwonenden hebben inmiddels een verzoek tot handhaving ingediend. De juridische afhandeling van deze zaak loopt nog.

Bij een voormalige chemische wasserij is een bodemverontreiniging geconstateerd. Het bedrijf is failliet gegaan. Het pand is inmiddels verkocht en de nieuwe eigenaar heeft de verantwoordelijkheid voor de sanering van de bodem overgenomen. Na uitvoerig overleg met alle betrokkenen is de uitvoering van de bodemsanering inmiddels in gang gezet. Het betreft een langdurige bodemsanering waarbij de nieuwste(bodemtechnische) inzichten worden toegepast om een stabiele eindsituatie te bereiken.

3.2.6 Handhaving

Bij de activiteiten zoals benoemd in de voorgaande paragrafen kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. Dit is verwerkt in deze paragrafen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles is geconstateerd dat niet conform de verleende vergunning is gebouwd. De toezichthouders lossen zoveel mogelijk afwijkingen van omgevingsvergunningen direct met de vergunninghouder op. Lukt dit niet, dan is de nalevingsstrategie uit de nota Integrale Handhaving Beemster 2012-2015 ingezet. Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtsacties, de afhandeling van klachten en meldingen en actuele vraagstukken. Dit gebeurt eveneens aan de hand van de nalevingsstrategie.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal opgelegde sancties in 2015.

Omschrijving				
	bouwen/ro	brand-preventie	apv	DHW
Waarschuwingsbrief	8	18*	1 **	3
Voornemen last onder dwangsom	-	1		-
Last onder dwangsom	3	-		-
Last onder Bestuursdwang	-	-		-
Intrekken vergunning	-	-		-
Schorsing vergunning	-	-		-
Naheffingsaanslagen	-	-		-
Mulderbonnen	-	-	29	-
Bestuurlijke boete	-	-		-
Sluiting	-	-		-
Geschreven processen verbaal	-	-		-
Civielrechtelijk (afval)	-	-		-
Ontzegging	-	-		-

* Waarvan 4 brieven in verband met het verlengen van een begunstigingstermijn.
** Bij overtredingen van de Apv wordt mondeling gewaarschuwd. Het aantal waarschuwingen is in 2015 niet geregistreerd. Er is 1 schriftelijke waarschuwing verzonden.

De uitgevoerde handhavingsinspanningen hebben een bijdrage geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

Colofon
Het Evaluatieverslag Handhaving Beemster 2015 is opgesteld door:
Frank Dekker
Marcel van der Weijden
24 mei 2016