**Staf**

Aan de Gemeenteraad
Rijn Middelburgstraat 1
1462 NV Middenbeemster

*uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk**datum*

28 april 2016

*onderwerp***Met hoofd en hart voor Beemster, halverwege**

Geachte leden van de raad,

We zijn nu halverwege de bestuursperiode en wij hebben gemeend deze gelegenheid aan te moeten grijpen om daar even bij stil te staan. Daarom ontvangt u van ons een ongebruikelijke aanbiedingsbrief met een terugblik op de afgelopen twee jaar en kijken we vooruit naar de komende twee jaar. Uiteraard krijgt u de gebruikelijke Programmarekening 2015 en de Kadernota 2017, beiden met een technisch-inhoudelijke aanbiedingsbrief, evenals een actueel overzicht van het collegewerkprogramma. Deze brief is meer beschrijvend van aard en sluit af met een blik op de financiële positie van de gemeente.

Terugblik

In 2014 zijn wij gestart met het coalitieakkoord met als motto 'Met hoofd en hart voor Beemster'. Het college heeft zich volmondig aan dit motto gecommitteerd en op basis daarvan een collegeprogramma opgesteld, vertaald naar een uitvoeringsprogramma. Nu wij halverwege de bestuursperiode zijn, kijken wij terug op hetgeen wij ons hadden voorgenomen en constateren we dat we goed op weg zijn, een aantal zaken gerealiseerd hebben en ook nieuwe voornemens aan de uitvoeringsagenda hebben toegevoegd.

Allereerst is daar natuurlijk de invoering van de drie decentralisaties. We mogen constateren dat dit voor de mensen die een beroep doen op Wmo of Jeugdzorg van de gemeente, vrijwel geruisloos is verlopen; mensen zijn niet tussen wal en schip gevallen en financieel zijn we in 2015 binnen de beschikbare middelen gebleven, wat niet wegneemt dat we door de hoge kortingen vanuit het Rijk zorgen hebben over de betaalbaarheid in volgende jaren. We doen u daarom ook een voorstel tot invoering van een tijdelijke bestemmingsreserve bij de programmarekening.

bijlage(n): 3

behandeld door:
E. Kroese-Vrolijk

telefoonnummer
0299-682152

De uitvoering van de Participatiewet heeft veel inzet gevraagd. Het is lang onduidelijk geweest welke weg we in zouden slaan en wat dat zou betekenen voor de medewerkers van Baanstede. Inmiddels zijn we ver gevorderd met het in beeld brengen van de werkelijke situatie, de keuzemogelijkheden en de gevolgen die dit met zich meebrengt. U zult hierover op korte termijn informatie krijgen en uw keuzes kenbaar kunnen maken.

De woningbouw is zowel in Zuidoostbeemster als in Middenbeemster goed op stoom gekomen. Er is ruime belangstelling voor de woningen die aangeboden worden en de prijzen zijn gunstiger. Sinds de start van dit college zijn er 199 woningen en 15 vrije kavels in verkoop gebracht! Met het aantrekken van de markt stijgt ook de kans op een neutrale of wellicht positieve afsluiting van de grondexploitaties die we samen met BPD in De Beemster Compagnie uitvoeren.

In het accommodatiebeleid zijn stappen gezet en de laatste professionaliseringslag is ingezet. We gaan ervan uit dat dit hele traject daarmee in rustig vaarwater komt. Helaas is het nog niet gelukt te komen tot een sluitende exploitatie van het gemeentehuis, maar ook daarin wordt voortgang gemaakt. Binnenkort ontvangt u daartoe via de werkgroep van de raad voorstellen voor een vervolgstap in het onderzoeksproces.

De duurzaamheidsagenda is geactualiseerd en heeft inmiddels geleid tot een aantal concrete stappen. De subsidiemogelijkheid die is geschapen voor inwoners van Beemster wordt volop aangesproken en is dus een schot in de roos gebleken. Het brengsysteem van plastic wordt door inwoners goed gebruikt. De afvalinzameling door Purmerend is naar tevredenheid van de inwoners ingevoerd.

Op het gebied van beheer van de openbare ruimte is een aantal concrete projecten gerealiseerd, zoals de verbeteringen op de begraafplaats en de groenstrook Westerhem, maar ook de vaststelling van de leidraad inrichting openbare ruimte (LIOR). Voor het overige bent u aan zet met het maken van concrete keuzes voor het beheerniveau. Met de vaststelling van het GVVP en het bijbehorend uitvoeringsprogramma is een start gemaakt.

In januari van dit jaar is de Nota VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) 2016-2019 vastgesteld, een toekomstbestendig uitvoeringskader dat bijdraagt aan een verdere professionalisering en optimalisering van de dienstverlening aan de burgers, bedrijven en instellingen. Ook het Uitvoeringsprogramma VTH 2016 is inmiddels vastgesteld.

In de inleiding van ons collegeprogramma constateerden wij dat Beemster al vijftien jaar trotse drager is van het predicaat UNESCO Werelderfgoed. In de afgelopen twee jaar is hard gewerkt aan een nieuwe organisatie, die zich door een goede bundeling van alle activiteiten op het gebied van erfgoed en toerisme richt op de versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkingskracht van Beemster. Dit heeft geleid tot de vaststelling van visie en missie door DNO (De Nieuwe Organisatie). Dit wordt op zeer korte termijn aan u als gemeenteraad voorgelegd, met een bijbehorende financiële vraag, die middels de reserve collegeprogramma kan worden gedekt.

Als laatste, maar niet minder belangrijk, willen we graag terugkijken op de samenwerking met Purmerend. Tot heden heeft u enkele beschrijvende evaluaties gehad, vanuit verschillende perspectieven. In de afgelopen jaren zijn wij meer dan eens bij u gekomen om extra financiële middelen om de kwaliteit van bepaalde onderdelen op orde te brengen: archief, vastgoed, basisregistraties, handhaving. Ook deze keer blijken weer extra financiële middelen noodzakelijk te zijn, om te komen tot de zo gewenste kwaliteitsverbetering, nu ten behoeve van beheerplannen voor de openbare ruimte.

In de loop van de afgelopen twee jaren is gebleken dat de werkwijze van Beemster misschien voldeed voor de kleine organisatie, waar een beperkt aantal mensen veel wist, maar daarbij ook de nodige risico's liep bij het wegvallen van personen met veel kennis. Om optimaal gebruik te kunnen maken van een grote ambtelijke organisatie is het noodzakelijk gebleken veel systemen sterk te verbeteren en van betere 'vulling' te voorzien. Deels is dat binnen de reguliere werkzaamheden mogelijk gebleken, maar deels is hiervoor ook, soms veel, extra budget nodig. Het levert ook veel op, zowel inhoudelijk als ook soms financieel, zoals een incidentele belastingmeevaller van circa €80.000 en een structurele meevaller van circa €25.000.

Op grond van de Samenwerkingsovereenkomst moeten we in 2016 een besluit nemen over voortzetting van de samenwerking. Wij zullen daarom op korte termijn een externe partij vragen ons een voorstel te doen voor een onafhankelijke evaluatie, die wordt gedaan vanuit het perspectief van de gemeenteraad, het college, de ambtelijk opdrachtgever en-nemer. Maar er is ook onderzoek nodig naar de gemaakte juridische afspraken, in verband met de verscherpte Europese aanbestedingsregels. Ook de overeengekomen financiële uitgangspunten en de verrekenregels zullen we laten onderzoeken.

De blik vooruit!

Kijkend naar de komende twee jaar ziet het college nog wel een aantal uitdagingen voor zich. Allereerst is daar natuurlijk de verdergaande transformatie in het sociaal domein. Willen we in de toekomst onze inwoners van de noodzakelijke zorg kunnen blijven voorzien, dan is het onvermijdelijk dat we komen tot een andere werkwijze, die dichterbij mensen wordt georganiseerd, maar ook leidt tot vermindering van de maatschappelijke kosten. Wij willen deze uitdaging graag aangaan samen met de Adviesraad Sociaal Domein en uw raad.

Wij verwachten nog in 2016 het bestemmingsplan De Nieuwe Tuinderij Oost in procedure te kunnen brengen. Daarmee kunnen we een doorlopend aanbod van woningen in Zuidoostbeemster realiseren. Ook voor De Keyser gaan we door op de ingeslagen weg. Nu de woningmarkt aantrekt is het goed tegemoet te kunnen komen aan woonwensen van onze inwoners en van mensen die graag in Beemster willen wonen. In 2016 en 2017 zullen wij extra inzetten op handhaving. Wij achten het in het kader van een betrouwbare overheid van groot belang dat de vastgestelde regelgeving ook gehandhaafd wordt.

In 2016 moeten de eerste stappen gezet worden voor de invoering van de Omgevingswet in 2018 of 2019. Daarvoor zijn extra middelen geraamd, want dit zal veel extra inzet van de medewerkers vragen en ook tijdelijke extra capaciteit. Purmerend zal beginnen met een plan van aanpak, waarna het traject beter inzichtelijk wordt. Wij zullen u uiteraard betrekken bij de wijze waarop we invulling zullen geven aan de Omgevingswet.

In 2016 en 2017 willen we komen tot een verbetering van het totale beheer van de kapitaalgoederen van de gemeente. Daartoe zullen er beheersystemen worden aangeschaft. Deze zullen worden gevuld met alle noodzakelijke gegevens, zodat een sterk verbeterd inzicht ontstaat in de opgave van de gemeente. Het geheel van beheerplannen leidt tot een IBOR (Integraal Beheerplan Openbare Ruimte).

De vaststelling van het GVVP in 2014 heeft geleid tot een groot aantal projecten in de komende jaren. In december 2014 is het uitvoeringsprogramma vastgesteld en opgenomen in het collegewerkprogramma. Ook is een aantal projecten daarvan al voortvarend opgepakt. In de komende periode zullen er nog diverse voorstellen komen.

Met het aanbieden van de visie en missie op het gebied van Werelderfgoed en toerisme, en de bijbehorende Nieuwe Organisatie, is de eerste stap gezet op dit gebied. Wij zullen de komende twee jaren de deelnemende partners in de DNO ondersteunen bij de uitvoering van vele activiteiten om De Beemster verder te promoten. Uiteraard zullen we doorgaan met de samenwerking met de twee andere Werelderfgoederen De Stelling en de Grachtengordel van Amsterdam. In de regio Waterland wordt binnen Laag Holland op veel regionale terreinen samengewerkt, zoals het realiseren van fiets- en wandelnetwerken.

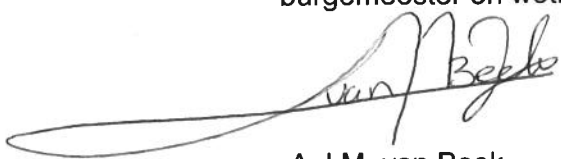
Er is sprake van een snelle en complexe verandering in de Beemster samenleving. Een samenleving waarin inwoners ieder naar vermogen participeren. In onze samenleving is veel kennis en kunde aanwezig en die kan beter benut worden. Dit vraagt om een andere kijk op de samenleving en een andere rolname van de lokale overheid in relatie tot die samenleving. Duidelijk is dat de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties graag initiatieven ontplooiën om zelf dingen te organiseren en invloed uit te oefenen op beleid, uitvoering en evaluatie. Dit los van de formele inspraakprocedures. De gemeente zou meer de rol van faciliteren en coördineren moeten oppakken en minder vanuit het traditionele systeemdenken moeten opereren. De dienstverlening zal daarbij meer afgestemd moeten worden op de wensen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Daar staat tegenover dat de gemeente van deze partners mag verwachten dat ze zelf met initiatieven komen en verantwoordelijkheid nemen.


Als we kijken naar de financiële positie van de gemeente, dan kunnen we constateren dat we wel wat 'vlees op de botten' hebben om eventuele risico's het hoofd te bieden. Het jaar 2014 sloten we af met een negatief financieel resultaat van €570.124, maar daar staat tegenover dat 2015 met een positief rekeningresultaat werd afgesloten van €2.443.217. Dit biedt de mogelijkheid om middels twee dotaties enkele risico's separaat op te vangen. Daarnaast is een dotatie aan de Algemene Reserve mogelijk van ruim €874.000. Daarmee bedraagt de Algemene Reserve ruim twee maal de afgesproken ondergrens van €1.500.000.

Bovenstaande laat zien dat gemeente Beemster met betrekking tot haar reservepositie gezond is. De begroting geeft echter een ander beeld: het blijft van groot belang om doordachte keuzes te maken om de begroting structureel sluitend te maken en te houden. In de nu aangeboden Kadernota lukt dat in meerjarenperspectief, indien ingestemd kan worden met de dekkingsvoorstellen uit de Kadernota. Hierbij past een kanttekening: de meicirculaire is nog niet beschikbaar en onduidelijk is hoe het rijk met de verdeling van de middelen in het gemeentefonds zal omgaan.

Wij gaan ervan uit u met bovenstaande terugblik en vooruitblik een helder beeld te hebben geschetst van onze inspanningen en voornemens en gaan verwachten dat wij ook voor de komende twee jaar op uw vertrouwen mogen rekenen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster


A.J.M. van Beek
burgemeester


C. van Wijnen
waarnemend secretaris