



VERGADERING GEMEENTERAAD 2010

Pre-adviesnr. 72
Agendapunt
Onderwerp Verordening voorzieningen
maatschappelijke ondersteuning
gemeente Beemster 2011

Middenbeemster, 19 oktober 2010

Aan de raad

> voorstel

Instemmen met de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2011 met bijbehorende bijlagen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2007.

> toelichting

De gemeenten Beemster, Graft-De Rijk en Schermer hebben een gezamenlijk Wmo loket waar de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) zijn beslag heeft.

Tot nu toe worden voor de drie gemeenten de gemeentelijke Verordening en de Beleidsregels afzonderlijk bij de uitvoering van de Wmo toegepast. Binnen de samenwerking is afgesproken het uitvoeringsbeleid zoveel mogelijk te harmoniseren en op elkaar af te stemmen om tot één gezamenlijk beleid te komen.

Na uitvoerig overleg is in april 2010 aan de betreffende colleges een gewijzigde (concept) Verordening voorgelegd, waarbij de bestaande verschillen zoveel op elkaar afgestemd waren. Echter door de beleidsmatige keuzes die destijds gemaakt zijn bleek uitwerking tot één gezamenlijke Wmo Verordening niet mogelijk. Dit komt deels ook door de verschillende regio's waar we ons in bevinden waardoor we met verschillende aanbestedingen te maken hebben.

De gewijzigde (concept) Verordening is aan de Cliëntenraad voorgelegd. Tevens zijn in het portefeuillehouderoverleg een aantal voorstellen gedaan om in de nieuwe Verordening Wmo een aantal bezuinigingen mee te nemen.

De voorgestelde wijzigingen, aanvullingen en mogelijke bezuinigingen zijn in de nieuwe Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 2011 verwerkt, waarbij:

- het VNG modelverordening leidend is geweest;
- De Wetswijzigingen per 1 januari 2010 (zie artikel 3 en artikel 33) zijn verwerkt;
- De Jurisprudentie omtrent de eigen bijdrage problematiek is opgenomen;
- De voorgestelde adviezen van de Cliëntenraad zoveel als mogelijk zijn meegenomen;
- De voorgestelde noodzakelijke bezuinigingen zijn verwerkt (zie bijgevoegde bijlage).

Wetswijzigingen, ingangsdatum 1 januari 2010

De wetswijziging aangaande de Alfahulpconstructie is in de Verordening opgenomen (zie artikel 3). Dit betekent dat de huidige keuzemogelijkheid is aangepast in een keuze tussen het ontvangen van een voorziening in natura, of een vergelijkbaar en toereikend persoonsgebonden budget, waaronder de vergoeding voor een alfahulp. Uitgangspunt is, dat cliënten bewust gaan kiezen voor een zorgaanbieder of een persoonsgebonden budget.

Toegevoegd is de geïnformeerde toestemming voor de burger (zie Verordening artikel 33)

Gemeenten zijn vanaf 1 januari 2010 verplicht hun burgers in duidelijke en begrijpelijke bewoordingen te informeren over de gevolgen van de keuze die de burger maakt tussen een voorziening in natura, een persoonsgebonden budget of een vergoeding voor een alfahulp. De cliënt moet vanaf 1 januari 2010 tekenen dat hij volledig op de hoogte is van de gevolgen voor zijn keuze voor een persoonsgebonden budget of een vergoeding voor een alfahulp.

De geïnformeerde toestemming en handtekening is opgenomen onder artikel 33 van de Verordening en tevens verwerkt in alle aanvraagformulieren in het kader van de Wmo. In de praktijk wordt hier in het Wmo-loket al mee gewerkt.

Jurisprudentie omtrent de eigen bijdrage problematiek

In diverse beroepszaken van de Centrale Raad zijn uitspraken gedaan omtrent het heffen van een besparingsbijdrage met namen bij het verstrekken van een scootmobiel. De raad is van mening dat er geen grondslag is om een dergelijke eigen bijdrage te innen. De Verordening is op dit punt gewijzigd.

Wijziging Artikel 11

De omvang van de hulp bij het huishouden wordt uitgedrukt in klassen.

Twee rechtbanken hebben zich recentelijk erover uitgesproken, dat het hanteren van klassen niet is toegestaan bij hulp bij het huishouden in de vorm van een persoonsgebonden budget.

Persoonsgebonden budgetten mogen uitsluitend worden gebaseerd op het werkelijk aantal geïndiceerde uren. Dit komt tot uitdrukking in artikel 11 van de Verordening.

Cliëntenraad

De gewijzigde (concept) Verordening is aan de Cliëntenraad aangeboden. Deze heeft op 16 mei 2010 het advies gedaan de Verordening op een aantal punten te wijzigen (zie bijgaande advies cliëntenraad).

De volgende aanbevelingen van de Cliëntenraad zullen worden overgenomen:

- Het beleid bij het verstrekken van een sportrolstoel zal worden verruimd zodat ook meerdere sportvoorzieningen kunnen worden verstrekt.
- Respijtzorg is opgenomen in artikel 2, lid 2. Dit kan worden als degene die de zorg levert overbelast is, of overbelast dreigt te geraken. Respijtzorg is altijd tijdelijk, een begrenzing is daarbij moeilijk aan te geven.

Bezuinigingen

Gemeenten worden geconfronteerd met verlaging van de Wmo bijdragen. Dit vertaalt zich ook in het uitvoeringsbeleid binnen het Wmo-loket. Met de betreffende portefeuillehouders zijn in het overleg van 15 juli 2010 een aantal mogelijke bezuinigingen besproken welke in de Verordening 2011 overgenomen kunnen worden. De noodzakelijke, doch te rechtvaardigen bezuinigingen voor de Wmo, zijn in een overzicht weergegeven en als bijlage bijgevoegd. In hoofdlijnen betreft dit:

- Inkomenstoets toepassen voor de drie gemeenten bij toekennen collectief vervoer (pasje);
- Inkomenstoets toepassen bij het toekennen van zowel niet-bouwkundige (dus losse woonvoorzieningen zoals een douchezitje, badplank, beugels) als bouwkundige woningaanpassingen;
- Géén leeftijdsgrens (80 jaar) hanteren bij toekennen vervoerspasje;
- Géén leeftijdsgrens hanteren bij indicatiestelling die noodzakelijk is voor toekennen Hulp bij het huishouden.

Belangrijkste wijzigingen in de Verordening(en)

- De eigen bijdrage systematiek is veranderd. Dit heeft gevolgen voor de individuele inwoner, hogere inkomens zullen hogere eigen bijdragen gaan betalen;
- De drie gemeenten gaan gelijke bedragen toepassen bij het innen van een eigen bijdrage bij het verstrekken van een individuele vervoersvoorziening (driewiel fiets, autozitje etc).

Belangrijkste verschillen in de Verordening(en)

Door de verschillende regio's waarin de samenwerkende gemeenten zich bevinden zullen een aantal zaken (voorlopig) niet op elkaar kunnen worden afgestemd. De verschillen liggen voornamelijk bij het collectief vervoer en bij de aanbesteding van de hulpmiddelen.

Gemeente Beemster heeft een contract afgesloten met de Beemster Taxi Centrale (BTC). De gemeenten Graft-De Rijp en Schermer zitten in de aanbesteding met de regio Noord-Kennemerland. Eind december 2010 wordt het contract met Connexion beëindigd en vanaf die datum voortgezet door Bios Groep.

De aanbestedingen voor Hulp bij het huishouden voor de drie gemeenten zijn verschillend afgesloten. De gemeente Beemster heeft met de regio Zaanstreek-Waterland per 1 januari 2010 een contract met 8 zorgleveranciers. De gemeenten Graft-De Rijp en Schermer zijn op 1 januari 2009 met de regio-gemeenten Nrd-Kennemerland een contract voor vier jaar met de zorgleveranciers aangegaan. Hierdoor blijven er verschillende in de uurtarieven bestaan.

Bij het verstrekken van rolstoelvoorzieningen zijn er geen verschillen in het beleid van de drie gemeenten. Wel zal in de loop van 2011 worden bekeken of de bestaande contractafspraken met de leveranciers kunnen worden afgestemd.

Voor het overige zijn alle bedragen die opgenomen zijn in het Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente voor de drie samenwerkende gemeente zoveel mogelijk geharmoniseerd en op elkaar afgestemd.

De Verordening en het Besluit zullen op de gebruikelijke wijze ter inzage worden gelegd. De Verordening en het Besluit met de daarbij behorende toelichtingen zullen op de website van de drie gemeenten worden geplaatst.

> juridische consequenties

Nvt

> financiële consequenties

De exacte financiële consequenties van het gemeentelijk beleid zijn moeilijk in te schatten. Feit is bovendien is dat de uitgaven slechts beperkt beïnvloedbaar zijn doordat de gemeente de zorgplicht heeft deze taken uit te voeren. Als er meer beroep op de gemeentelijke voorzieningen wordt gedaan, zullen de uitgaven stijgen.

Naar verwachting zal door de vergrijzing de vraag om Hulp bij het Huishouden en hulpmiddelen dan ook nog toenemen. Het is daarom gerechtvaardigd een zo streng mogelijk financieel beleid te voeren en de mogelijkheden om bezuinigingen door te voeren te benutten. Het toepassen van de inkomenstoets (draagkrachtberekening) bij niet-bouwkundige woningaanpassingen en het collectief vervoer kan een financieel voordeel opleveren van ongeveer € 4.960,00 op jaarbasis. Tevens zal het afschaffen van de leeftijdsgrens bij het toekennen van collectief vervoer of Hulp bij het huishouden op termijn ook voordeel kunnen opleveren.

Burgemeester en wethouders van Beemster,
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk