

Integraal Veiligheidsplan Gemeente Beemster

2009 – 2012

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 7 april 2009.
Vastgesteld door de commissie Algemene en Financiële Zaken op 22 april 2009
Vastgesteld door de gemeenteraad op

Integraal Veiligheidsplan Gemeente Beemster

2009 - 2012

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 7 april 2009.
Vastgesteld door de commissie Algemene en Financiële Zaken op 22 april 2009
Vastgesteld door de gemeenteraad op

bc. B.J. Kaasbergen

Inhoudsopgave

Voorwoord

- 1. Inleiding**
- 2. Wat is (integrale) veiligheid en wie is daarbij betrokken?**
- 3. Veilige woon- en leefomgeving**
- 4. Bedrijvigheid en veiligheid**
- 5. Jeugd en veiligheid**
- 6. Fysieke en externe veiligheid**
- 7. Communicatie en veiligheid**
- 8. Integriteit en veiligheid**
- 9. Conclusie en aanbevelingen**

Bijlagen

| | |
|--------------------|---|
| Bijlage I | Regionale overleggen |
| Bijlage II | Wetgeving |
| Bijlage III | Beschrijving externe ketenpartners |
| Bijlage IV | De Beke methode |
| Bijlage V | Beantwoording vragen methode kernbeleid veiligheid |

Voorwoord

De gemeente heeft de regierol bij het bevorderen van de veiligheid van haar burgers. Niet alleen ten aanzien van de inwoners, maar ook ten aanzien van de bedrijven en instellingen die op haar grondgebied gevestigd zijn. Om de regie op te pakken is gestart met het opstellen van een integraal veiligheidsplan.

Voor u ligt de kadernota veiligheidsbeleid 2009–2012 van de gemeente Beemster. In dit plan geeft het gemeentebestuur aan welke visie en doelstellingen zij, in nauwe samenwerking met diverse partners, tot 2012 op het gebied van veiligheid wil realiseren en aan welke thema's prioriteit wordt toegekend.

Over veiligheid heeft iedereen een mening. Het zal dus geen verrassing zijn dat meningen over veiligheid vaak verschillend zijn. Een ieder ervaart veiligheid op zijn eigen manier. Daarnaast kan de beleving van (on) veiligheid afwijken van objectieve gegevens. Deze subjectieve (on) veiligheid weegt bij veel mensen zwaarder dan de objectieve veiligheid.

De gemeente heeft de regierol op het gebied van openbare orde en veiligheid en is samen met de ketenpartners voor de uitvoering verantwoordelijk. Dit integraal veiligheidsplan beoogt invulling te geven aan de regierol die de gemeente Beemster heeft met betrekking tot (integrale) veiligheid. In het zogenaamde kernbeleid veiligheid wordt deze regierol als volgt gedefinieerd: “de taak van de gemeente om de beleidsontwikkeling en –uitvoering aan de gang te houden, partners betrokken en aan hun afspraken te houden en nieuwe items snel op te pakken en van een aanpak te voorzien”.

De gemeente ziet voor zichzelf de volgende rol in het veiligheidsbeleid. De gemeente:

- Voert de regie over integrale veiligheid.
- Werkt samen met partners, betreft deze actief en spreekt ze aan op hun verantwoordelijkheid en/of deskundigheid en expertise.
- Kiest waar mogelijk voor een ketenbenadering.
- Bevordert de zelfredzaamheid van inwoners en instellingen.

Dit beleidsplan mondt uit in een uitvoeringsprogramma. Aan het einde van deze nota zijn de conclusies en aanbevelingen opgenomen. Om dit integrale veiligheidsplan zo beknopt mogelijk te houden is veel extra achtergrondinformatie in de bijlage opgenomen.

De burgemeester van Beemster

H.N.G. Brinkman.

1. Inleiding

Veiligheid is een basisbehoefte van burgers. Behalve de (veelal) wettelijke taken van de gemeente op het gebied van openbare orde en veiligheid gaat het nadrukkelijk ook om het stimuleren van een lokale samenleving waarin mensen zich veilig voelen. De dorpskernen in onze gemeente zijn van oudsher veilige woongemeenschappen en de gemeente Beemster is onmiskenbaar één van de veiligste gemeenten in het land.¹ Niettemin staan ook voor de gemeente Beemster de nieuwste ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en veiligheidsbeleving niet stil. Gebeurtenissen op het gebied van veiligheid (cafébrand in Volendam, vuurwerkram in Enschede) vragen ook voor Beemster alertheid. De thema's veiligheid en veiligheidsbeleving lopen dwars door alle bestuurlijke beleidsvelden heen en spelen vrijwel overal een rol. Een rol variërend van bescheiden tot soms een van grote betekenis.

In de regio Waterland is de gemeente Beemster een veilige gemeente en dat moet zo blijven. Volgens de regionale omnibusenquête scoort Beemster hoog op alle veiligheidsaspecten. Alleen buurgemeente Zeevang scoort in vergelijking met de overige Waterlandse gemeenten nog net iets hoger. Veiligheid is een belangrijk onderwerp in het beleid van de gemeente Beemster.

Methode Kernbeleid Veiligheid

Voor de realisatie van dit integrale veiligheidsplan is deels gebruik gemaakt van de methode Kernbeleid Veiligheid dat is ontwikkeld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Centraal in deze methode staan vijf veiligheidsvelden die zijn onderverdeeld in 25 veiligheidsthema's:

Veiligheidsvelden:

- Veilige woon- en leefomgeving (sociale veiligheid).
- Bedrijvigheid en veiligheid.
- Jeugd en veiligheid.
- Fysieke veiligheid.
- Integriteit en veiligheid.

Doelstelling

Doel van het integrale veiligheidsbeleid is te komen tot het opzetten en uitvoeren van een op de lokale situatie afgestemde systematische en planmatige aanpak van veiligheid door de lokale overheid, maatschappelijke organisaties en burgers samen. Het uiteindelijke doel is het verbeteren van de veiligheid door een gezamenlijke aanpak en een blijvende aandacht voor verbeterpunten. Per veiligheidsthema worden doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen dienen als uitgangspunt voor het integrale veiligheidsbeleid Beemster 2009 – 2012.



¹ Bron: gemeentelijke veiligheidsindex 2008: De gemeente Beemster neemt plaats 301 in van 443 gemeenten in Nederland. Waarbij nummer 1 staat voor onveilig en nummer 443 voor heel veilig.

Visie

Beemster is een sociaal en fysiek veilige gemeente om in te wonen en te werken en onze inzet is dit ook voor de komende jaren te waarborgen. Om successen te boeken op het gebied van veiligheid hebben wij de volgende uitgangspunten:

- Een goede balans tussen preventie en handhaving en is noodzakelijk. Voorkomen waar het kan en hard optreden als het moet.
- Beemsterlingen hebben een medeverantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de lokale samenleving, dus ook voor veiligheid.
- Het veiligheidsgevoel is minstens zo belangrijk als de meetbare fysieke veiligheid.

Veiligheid en veiligheidsbeleving gaan verder dan alleen de aandacht voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Veiligheid is met name ook aandacht voor toezicht en handhaving in de ruimste zin van het woord. Door de overheid uitgevaardigde regels werden en worden gesteld om navolging tot stand te brengen. Het door die overheid vervolgens gedogen van niet aan de regels beantwoordende situaties is bij verschillende ingrijpende gebeurtenissen voor met name ook de lokale overheid een valkuil gebleken, met alle gevolgen voor bestuurlijke verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid.

Het is een gemeentelijke taak de borging van aandacht voor veiligheid en veiligheidsbeleving te realiseren door de juiste aandacht daarvoor te verankeren binnen de gemeentelijke (beleids-) processen en daarbij de gewenste doelstelling te bereiken door gericht te werken aan de bewustwording van de bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheid.

Met dit veiligheidsplan wordt invulling gegeven aan de regierol van de gemeente op het gebied van het veiligheidsbeleid. De gemeente Beemster gaat zo integraal mogelijk te werk, maar deze integrale aanpak mag niet ten koste gaan van de effectiviteit.

In Beemster was tot nu toe nog geen integraal veiligheidsbeleid vastgesteld. Dit betekent echter niet dat er geen aandacht werd besteed aan veiligheid. Integendeel zelfs, op vele gebieden werd en wordt aandacht geschonken aan veiligheid. Alleen was de uitvoering hiervan versnipperd en was er geen totaalbeeld beschikbaar. Om hieraan tegemoet te komen en de integrale benadering zoveel mogelijk tot stand te laten komen, is deze nota opgesteld.

2. Wat is (Integrale) Veiligheid en wie zijn daarbij betrokken?

Wat is veiligheid?

Veiligheid kan worden gedefinieerd als de gewenste mate van ordening en rust in het openbare leven en de gewenste mate van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen dreigende aantastingen. Onveiligheid is alles wat daarop inbreuk maakt. Die inbreuken kunnen feitelijke aantastingen betreffen (objectief), maar kunnen ook gevoelens van onveiligheid zijn (subjectief). Daarom wordt er onderscheid gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid.

Binnen het begrip veiligheid kan een onderscheid gemaakt worden tussen sociale en fysieke veiligheid. Sociale veiligheid is de bescherming of het zich beschermd voelen tegen gevaar dat veroorzaakt wordt door of dreigt van de kant van menselijk handelen in de openbare ruimte. Fysieke veiligheid betreft het gevaar, of dreiging daarvan, voor mens en dier dat samenhangt met de ontwikkeling, de staat en het gebruik van grond, water, lucht, gebouwen, transportwegen, vervoersmiddelen, technische hulpmiddelen, energiebronnen en chemische stoffen.

Openbare orde en veiligheid

Openbare orde kan worden omschreven als de maatschappelijke rust en orde; als de handhaving gedragingen op openbare plaatsen conform de geldende rechts- en fatsoensnormen. Hiertoe kunnen ook gedragingen die in beslotenheid plaatsvinden met een uitstralingseffect naar het openbare leven worden gerekend. Daarnaast zijn er natuurlijk ook onveilige situaties in beslotenheid zonder directe uitstraling naar het openbare leven. Een voorbeeld hiervan is huiselijk geweld. In deze nota wordt later nog op het onderwerp huiselijk geweld teruggekomen.

Wat verstaan wij onder integrale veiligheid?

“Het op een systematische en samenhangende manier werken aan het behoud of de verbetering van de lokale veiligheid in al haar facetten onder regie van het lokale bestuur”.²

Integrale veiligheid is een dynamisch beleidsterrein dat de gemeente dwingt tot alertheid voor nieuwe ontwikkelingen zowel bij de (rijks)overheid als bij de veiligheidspartners. De vorming van de veiligheidsregio, de nieuwe wetgeving op het gebied van de bestuurlijke boete, de gevolgen van de kerntakendiscussie bij de politie, de nieuwe wet- en regelgeving op gebied van externe veiligheid, het zijn maar enkele ontwikkelingen waar we rekening mee moeten houden bij de vaststelling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Voortdurende informatie-uitwisseling, overleg en afstemming met de partners in de veiligheidsketen is daarom van essentieel belang. De dynamiek van het beleidsterrein vormt één van de argumenten voor een goede borging van het integraal veiligheidsbeleid en voor een beter toetsingskader.

De aanpak voor integrale veiligheid besteedt aandacht aan alle schakels in de veiligheidsketen, te weten pro-actie, preventie, preparatie, repressie en als sluitstuk nazorg.

- Proactie is het wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid.

² Bron: volgens gids veiligheid deel 1 Biza 1998.

- Preventie behelst het voorkomen van directe oorzaken van onveiligheid en het zoveel mogelijk beperken van de gevolgen van inbreuken op de veiligheid. Preventie kan informatie opleveren ten behoeve van repressie.
- Preparatie omvat de voorbereiding op de bestrijding van inbreuken, zoals het opstellen en oefenen van rampenplannen.
- Repressie is de bestrijding van inbreuken en de verlening van hulp in acute noodsituaties. Repressie kan informatie opleveren voor preventie.
- Nazorg omvat alles wat nodig is om zo snel mogelijk weer terug te keren naar 'normale' verhoudingen en te leren van wat is gebeurd.

Integrale veiligheid heeft relaties met veel beleidsterreinen. Vraagstukken zoals op het gebied van jongeren, fysieke omgeving, infrastructuur hebben immers een link met veiligheid. Daarom hechten we eraan integrale veiligheid af te bakenen. Het gaat in deze notitie uitsluitend over onderwerpen die sturing vragen van de gemeente en die een sterke veiligheidscomponent hebben.

Partners

De gemeente onderscheidt een aantal strategische partners bij de vormgeving en realisatie van het veiligheidsbeleid. Deze interne en externe partners zijn van cruciaal belang voor het realiseren van de doelstellingen van integraal veiligheidsbeleid.

Interne partners

Allereerst zijn er strategische partners binnen de gemeente. Interne partners leveren een belangrijke bijdrage aan het signaleren van problemen, het bedenken van oplossingen en het uitvoeren van veiligheidsbeleid. Vaak is veiligheid één van de thema's waarop zij actief zijn. Intern leveren vooral de volgende organisatieonderdelen een cruciale bijdrage:

- Brandweer.
- Communicatie.
- Juridische Zaken.
- Milieu en Beheer.
- Ruimtelijke Ordening en Verkeer..
- Welzijn / jeugdzorg

Externe partners

Ook met externe partners onderhoudt de gemeente intensieve relaties. Externe partners hebben eigen verantwoordelijkheid en rol in het beleid, signaleren problemen en realiseren een deel van de uitvoering van het veiligheidsbeleid. De gemeente treedt op als regisseur. Dat wil zeggen dat de gemeente bepaalt waar de prioriteiten liggen en zorgt voor samenhang in de keten. De belangrijkste partners op het gebied van veiligheid zijn de volgende:

- Politie Zaanstreek-Waterland
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
- HALT
- Bureau Jeugdzorg
- Welzijnsinstellingen
- Onderwijs
- Sportverenigingen

- **Ondernemersvereniging**

In bijlage III worden de hierboven vermelde ketenpartners nader beschreven.

Samenwerken op regionaal niveau

Gemeenten zoeken steeds meer regionale samenwerking op het gebied van veiligheid. Deels omdat landelijke wet- en regelgeving de gemeenten daartoe verplichten. Deels omdat gemeenten zelf onderkennen dat de complexiteit en schaal van veiligheidsvraagstukken of het niveau waarop partners zijn georganiseerd, regionale samenwerking nodig maken. Regionale samenwerking biedt mogelijkheden voor:

- Modelontwikkeling (naar analogie van de rampenplannen).
- Afspraken met bovenlokale partners.
- Afspraken over verdeling van inzet op specialistische onderwerpen.
- Voorbereiding advisering over landelijke en regionale politieke vraagstukken in relatie tot veiligheid.
- Kennisuitwisseling.

De beleidsmedewerker veiligheid en crisisbeheersing van Beemster participeert in de volgende regionale overleggen:

- Regionaal Overleg Integrale Veiligheid (ROIV).
- Regionaal Overleg Rampenbestrijding (ROR).

In bijlage I is een omschrijving van deze overleggen opgenomen.

Lokaal zullen per definitie afspraken worden gemaakt met lokale partners, blijft de verantwoordelijkheid voor de eigen gemeentelijke processen en vindt de advisering plaats op het gebied van openbare orde en veiligheid (OOV).

Flankerende beleidsprocessen

Processen die een raakvlak hebben met integrale veiligheid worden daar waar mogelijk betrokken bij de uitvoering van deze nota. Het betreft hier zowel gemeentelijke processen als flankerende processen van externe partners. Voorbeelden van dergelijke processen zijn:

- Gemeentelijk rampenplan inclusief draaiboeken.
- Meerjarenbeleidplan politie Zaanstreek-Waterland 2008-2011.
- Jaarprogramma politie wijkteam Beemster en Zeevang.
- Unit jaarplan de Waterlanden 2009.
- Beleidsplan Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland 2009-2012.
- Ketenaanpak hangjeugd.
- Beleidsplan Brandweer 2007-2011.
- Oefenbeleidsplan Brandweer 2008-2012.
- APV.
- Prostitutiebeleid.
- Hennepbeleid.

Integrale veiligheid en de flankerende beleidsprocessen kennen tal van raakvlakken en daarmee bestaat een zekere onderlinge samenhang. Tegen deze achtergrond moet worden onderkend dat de beoogde resultaten van dit beleidsgeheel voor een belangrijk deel ook afhangen van de mate waarin over de voortgang van het ingezette beleid wordt gemonitord en tegelijkertijd ook inhoud wordt gegeven aan handhaving. Handhaving is voor een belangrijk deel binnen het flankerend beleid een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

| Veiligheidsvelden | Veiligheidsthema's |
|-------------------------------|--|
| Veilige woon- en leefomgeving | • Verloedering/kwaliteit woonomgeving |
| | • Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen |
| | • Inbraak, voertuigcriminaliteit en andere delicten |
| | • Huiselijk geweld, geweld en agressie op straat |
| | • Veiligheidsbewust ontwerpen van de leefomgeving |
| Bedrijvigheid en veiligheid | • Sociale veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentrum |
| | • Horeca, uitgaan en overlast |
| | • Evenementen en overlast |
| Jeugd en veiligheid | • Overlastgevende jeugdgroepen |
| | • Alcohol en drugs, gebruik door jongeren |
| Fysieke veiligheid | • Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid |
| | • Brandveiligheid |
| | • Rampenbestrijding |
| | • Risico's gevaarlijke stoffen /externe veiligheid |
| Integriteit en veiligheid | • Radicalisering en terrorisme |
| | • Georganiseerde criminaliteit |
| | • Bestuurlijke integriteit |

3. Veilige woon- en leefomgeving

Inleiding

Voor de burgers in Beemster is een veilige woon- en leefomgeving het meest tastbare resultaat van de beleidsinspanningen van de gemeente en haar samenwerkingspartners. De leefbaarheid en veiligheid van een buurt of wijk wordt bepaald door een aantal aspecten. Deze vallen onder de noemer schoon, heel en veilig. Belangrijke voorwaarden voor een zich veilig voelende burger zijn een geringe kans om slachtoffer te worden van bijvoorbeeld woninginbraak, autodiefstal of bedreiging. Minstens zo belangrijk is een aangename aanblik van de openbare ruimte in de eigen woonomgeving. Situaties die bewoners als lastig, irritant of onveilig ervaren, hebben een directe invloed op hun veiligheidsbeleving. Geen zwerfvuil en geen zichtbare vernielingen in de buurt zorgen voor een burger die zich veilig(er) voelt.

De veiligheidssituatie in de gemeente Beemster kan deels worden verklaard door het kleinschalige karakter van de verschillende kernen van de gemeente. Deze kernen worden van oudsher gekenmerkt door hun grote sociale cohesie.

In dit hoofdstuk worden de onderwerpen huiselijk geweld en de Wet tijdelijk huisverbod nader beschreven evenals het onderwerp veiligheids bewust ontwerpen van de leefomgeving. Ook verkeer en woninginbraken zijn onderwerpen die bij dit veiligheidsveld om aandacht vragen. De onderwerpen woninginbraken en verkeer komen terug bij fysieke veiligheid.

Huiselijk geweld en Wet op het tijdelijk huisverbod

Huiselijk geweld is 'geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer wordt gepleegd'. De term 'huiselijk' slaat op de relatie tussen pleger en slachtoffer en verwijst niet naar de plaats waar het geweld zich afspeelt. Het gaat niet alleen om partnermishandeling. Ook kindermishandeling, seksueel misbruik, (geestelijke/gewelddadige) mishandeling, verwaarlozing maar ook financiële uitbuiting van ouderen en eerwraak gerelateerd geweld vallen onder het begrip.

Huiselijk geweld is een groot maatschappelijk probleem. Het speelt zich voor een groot deel af in het verborgene. Meestal zijn vrouwen en kinderen het slachtoffer, soms ook mannen. De gevolgen van huiselijk geweld leiden tot immense menselijke en economische schade. De politieke en maatschappelijke urgentie om deze geweldgerelateerde problematiek in het privé-domein aan te pakken is groot.

De bestrijding van huiselijk geweld vraagt om een drastische aanpak met inzet van vele partijen. In de afgelopen jaren hebben de gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland veel in gang gezet om huiselijk geweld te bestrijden. Sinds het jaar 2002 wordt huiselijk geweld als een geweldsdelict beschreven. Het vormt een ernstige aantasting van de veiligheid van burgers. De overheid heeft daarmee niet alleen het recht, maar ook de plicht om zich ermee te bemoeien: veiligheid houdt immers niet op bij de voordeur.

De aanpak van huiselijk geweld richt zich de komende jaren op preventie, signaleren, melden en opvang/zorg. Adequate hulp aan alle betrokkenen (slachtoffers, kinderen en plegers) staat hierin centraal. Kinderen, jeugdigen, ouderen, mensen uit etnische groepen en eerwraak gerelateerd geweld krijgen speciale aandacht.

In de regio Zaanstreek-Waterland zijn veel verschillende partijen betrokken bij de aanpak van huiselijk geweld. Het probleem is complex en is niet door één partij te bestrijden. Het is belangrijk dat de samenwerking tussen betrokken organisaties goed verloopt, zodat niet langs elkaar heen wordt gewerkt. Een gecoördineerde inzet en een krachtige regie zijn onmisbaar. Het is daarom van belang om bijvoorbeeld het bestaan van het steunpunt huiselijk geweld beter bekend te maken binnen de gemeente Beemster.

Wet op het tijdelijk huisverbod

Op 1 januari 2009 is de Wet tijdelijk huisverbod in werking getreden. Deze wet maakt vroeg ingrijpen mogelijk door politie en hulpverlening.

De Wet op het tijdelijk huisverbod geeft burgemeesters de bevoegdheid om meerderjarige inwoners van hun gemeente tijdelijk de toegang tot hun woning te ontzeggen en het contact met de andere bewoners van deze woning te verbieden voor een periode van 10 dagen, waarbij verlenging mogelijk is. Het huisverbod mag opgelegd worden indien uit feiten en omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van deze persoon in de woning ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van een of meerdere personen met wie hij/zij een huishouden deelt of indien op grond van feiten en omstandigheden een ernstig vermoeden bestaat. Het opleggen van een huisverbod geschiedt door middel van een gedagtekende beschikking aan de persoon die aan eerdergenoemde criteria voldoet.

De burgemeester kan de bevoegdheid mandateren aan de politie en wel in de persoon van de hulpofficier van justitie. In het regionaal college is besloten dat alle 9 burgemeesters in deze regio deze bevoegdheid mandateren aan de hulpofficier van Justitie met als voorwaarde dat de betreffende burgemeester daarover zo spoedig mogelijk zal worden geïnformeerd. Dit omdat het opleggen van een tijdelijk huisverbod een zwaar middel is in situaties waarin sprake is van ernstige problematiek. Verlenging van het tijdelijk huisverbod is niet gemandateerd. De burgemeester besluit of een tijdelijk huisverbod al dan niet wordt verlengd.

De hulpverlening die volgt op het opleggen van het huisverbod is de spil waar het huisverbod om draait. Alleen bij een goed vormgegeven hulpverleningstraject zal er voldoende draagvlak zijn om met het huisverbod aan de slag te gaan en kan het moment van crisis waarin een huisverbod wordt opgelegd optimaal benut worden.

Veiligheidsbewust ontwerpen van de leefomgeving

Bij het ontwerpen van nieuwe woonwijken/gebouwen dient rekening te worden gehouden met veiligheidsbewust ontwerpen van de leefomgeving. In het ontwerpproces dient er aandacht te zijn voor en controle op het voorkomen van het creëren van “enge” plekken en andere niet gewenste geplande ontwikkelingen. Hiertoe dient de beleidsmedewerker veiligheid en crisisbeheersing in een vroegtijdig stadium te worden betrokken bij de ontwikkeling van nieuwe bouwplannen.

Hondenpoep

Uit de regionale Omnibusenquête 2008 blijkt dat hondenpoep door de respondenten gezien wordt als een buurtprobleem dat aandacht vraagt. In de Algemene Plaatselijke Verordening staat aangegeven dat de eigenaar of houder van een hond verplicht is er zorg voor te dragen dat uitwerpselen onmiddellijk zullen worden verwijderd. De Buitengewoon Opsporingsambtenaar zal hier op toezien en bij overtreding verbaliserend optreden.

Doelstelling veiligheidsveld veilige woon en leefomgeving:

- Sluitend regionaal hulpverleningstraject op het gebied van huiselijk geweld creëren.
- Bekendheid steunpunt huiselijk geweld vergroten middels communicatie.

4. Bedrijvigheid en veiligheid

Inleiding

Beemster ligt ingeklemd tussen de grote woonconcentraties Alkmaar, Hoorn en Pumerend. Beemster is een aantrekkelijke woongemeente die een aangenaam verblijf biedt aan inwoners, forenzen, recreanten, toeristen en bedrijvigheid. In dit hoofdstuk komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde: sociale veiligheid bedrijventerrein en winkelcentrum, grootschalige evenementen, evenementenveiligheid, evenementenbeleid en handhaving.

Sociale veiligheid bedrijventerrein en winkelcentrum

In de kern Middenbeemster bevindt zich een bedrijventerrein en een winkelcentrum. Een belangrijke voorwaarde voor de bedrijvigheid in Beemster is dat ondernemingen gevrijwaard blijven van vernieling van en inbraak in het bedrijfspand. Ook moeten werknemers zich veilig voelen wanneer zij buiten kantooruren werk verrichten of huiswaarts keren. De 'sociale veiligheid' van het bedrijventerrein en het winkelcentrum is een verantwoordelijkheid van de gemeente Beemster en haar partners, zoals ondernemers en politie. De Algemene Ondernemersvereniging Beemster Ondernemer kan hierbij een stimulerende rol spelen. Op dit moment bestaat er geen veiligheidsbeleid dat specifiek is gericht op het winkelgebied of het bedrijventerrein. Met de Beemster ondernemers zal gesproken gaan worden over nut en noodzaak over het opstellen van dergelijk specifiek beleid.

Grootschalige evenementen, evenementenveiligheid en evenementenbeleid

Grootschalige evenementen staan ook in de Beemster in het middelpunt van de belangstelling. Beemster kent 2 grootschalige evenementen: te weten de Zondagmarkt (elke eerste zondag van september) en de Beemster feestweek. Gezien de omvang en risico's van de Beemster feestweek ten opzichte van andere lokale evenementen springt dit evenement er uit en wordt daarom ook nader besproken in dit veiligheidsplan.

Beemster feestweek

De Beemster Kermis/Feestweek is een jaarlijks terugkerend druk bezocht evenement.

De bezoekers vermaken zich zowel op de kermis als in de plaatselijke horeca. Punten van aandacht bij de voorbereidingen zijn o.m:

- De veiligheid op het evenemententerrein.
- Verkeer/parkeren.
- Brandveiligheid.
- Inzet politie.

Tijdens deze feestweek is per dag een heel programma samengesteld. Er zijn 3 horecagelegenheden, te weten Café De Oude Munt en Restaurant 't Beemster Spijshuis gelegen aan de Middenweg 167-169 en 177 en Kermiscafé Het Heerenhuis gevestigd aan de Rijperweg 83 te Middenbeemster.

Gedurende de Feestweek vinden bij deze horecagelegenheden diverse muzikale activiteiten plaats, waaronder live optredens van artiesten, waarvan de kans bestaat dat daar veel fans voor komen.

De diverse Kermisattracties staan op de Rijperweg, het gedeelte tussen de Middenweg en de Prins Mauritsstraat. In 2007 en 2008 is door gemeente en ketenpartners veel inzet gepleegd in het nog veiliger maken van de feestweek. De controles en de manier van controleren is opgevoerd. De communicatie is verbeterd, de samenwerking met hulpdiensten en Stichting Beemster Gemeenschap is geoptimaliseerd en de draaikermis heeft een andere opstelling gekregen. Aan de hand van de huidige opstelling van de draaikermis heeft de brandweer een aanvalsplan opgesteld. Speerpunt voor 2009 en verdere jaren is het structureel inrichten van een parkeerterrein gedurende de feestweek om te voorkomen dat massa's auto's parkeren in het gemeentelijk groen en gevaarlijke situaties creëren. Streven is om een locatie te vinden aan het begin van de kern Middenbeemster zodat verkeersbewegingen rondom het evenemententerrein zoveel mogelijk worden voorkomen.

Evenementenveiligheid

In de regio was er geen sprake van een uniforme multidisciplinaire preventieve en proactieve aanpak van veiligheid van- en tijdens evenementen. In het Multidisciplinair werkprogramma 2007 - 2008 van het Veiligheidsbureau Zaanstreek-Waterland was vastgesteld dat er medio 2008 een regionaal multidisciplinair kader moest zijn waarmee evenementen kunnen worden afgestemd en kunnen worden beoordeeld op veiligheid. Hiertoe is een multidisciplinaire werkgroep samengesteld met vertegenwoordigers van gemeenten (waaronder de gemeente Beemster) politie, GHOR, politie en het Veiligheidsbureau. In december 2008 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland besloten met het Regionaal Kader Evenementenveiligheid in te stemmen evenals met de aanbevelingen van de projectgroep:

- Het overnemen van de gestelde definitie voor een evenement.
- Regionaal gebruik te maken van het voorgestelde aanvraagformulier.
- Het in gebruik nemen van de risicoscan.
- Akkoord te gaan met de regionale evenementenkalender.
- Beheerstaken rond regionale evenementen naar de veiligheidsregio.
- Instellen van een multidisciplinaire werkgroep Evenementen.

Evenementenbeleid

De gemeente Beemster heeft nog geen evenementenbeleid. Het is raadzaam om dit wel op te gaan stellen. Evenementen kunnen risico's met zich meebrengen. Dat kan zijn door de aard van het evenement, door het karakter van de deelnemers, door de omvang of door het toeschouwers- of deelnemersaantal of door een combinatie van deze factoren.

Evenementen zijn belangrijk voor Beemster. Er is een economisch belang (besteding), en een duidelijk maatschappelijk belang. De betrokkenheid bij de gemeente Beemster wordt vergroot, de participatie wordt bevorderd en evenementen bieden de vele vrijwilligers een zinvolle tijdsbesteding.

Doel van het opstellen van een lokaal evenementenbeleid kan zijn het verminderen van de vele risico's, het bieden van inzicht en duidelijkheid aan organisatoren van evenementen over wanneer er een vergunning nodig is. Ook kan in deze beleidsnotitie worden aangegeven waarmee een organisator bij het organiseren van een evenement rekening moet houden (zoals toiletvoorzieningen, omleidingroutes, parkeerplannen, e.d. Maar een doel is ook vaak het omschrijven van wat voor soort evenementen een gemeente graag in haar gemeente gehouden ziet worden (imago, uitstraling). Veiligheid is slechts een onderdeel van het evenementenbeleid.

Handhaving

De gemeente Beemster beschikt op dit moment nog niet over een integraal handhavingsbeleid. Het initiëren van integraal handhavingbeleid inclusief handhavingarrangement (stappenplan) is belangrijk om binnen de diverse gemeentelijke velden op een identieke wijze te kunnen handhaven.

Doelstellingen veiligheidsveld bedrijvigheid en veiligheid:

- evenementenbeleid opstellen;
- integraal handhavingbeleid opstellen.

5. Jeugd en veiligheid

Inleiding

Jongeren vormen een belangrijke aandachtsgroep binnen het gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid. Het voorkomen en tegengaan van jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast is een belangrijk aandachtspunt. Het thema jeugd en veiligheid richt zich op jeugd die strafbaar of normoverschrijdend gedrag vertonen. Op het gebied van preventie is een integraal jeugdbeleid van belang om een samenhangend pakket te ontwikkelen.

Met het overgrote deel van de jongeren in Beemster gaat het goed: zij doorlopen hun schoolcarrière, halen diploma's, vinden betaald werk, maken gebruik van de voorzieningen die Beemster biedt en participeren volwaardig in de Beemster samenleving.

Soms veroorzaken jongerengroepen (de zogenoemde hangjongeren) overlast in de openbare ruimte. Met de meeste van deze jongeren is 'weinig aan de hand'. Wel kunnen zij een bron van ergernis vormen voor volwassen buurtbewoners of een gevoel van dreiging voor bijvoorbeeld oudere buurtbewoners. Met een klein deel van de Beemster jeugd gaat het niet goed. Zij slagen er niet een diploma te halen en hebben moeite de arbeidsmarkt te betreden. In enkele gevallen komt problematisch gebruik van alcohol onder jongeren voor. In dit hoofdstuk zijn de volgende onderwerpen opgenomen: jeugdbeleid, het Veiligheidshuis, Veilig Honk, Hometeam Beemster, overlastgevend jeugdgroepen en de ketenaanpak hangjeugd.

Jeugdbeleid

Het Jeugdbeleid is in beweging. Die beweging houdt in, dat er grote uitdagingen op gemeenten afkomen, zoals onder andere het Centrum voor Jeugd en Gezin en het Elektronisch Kinddossier. De gemeente wordt geacht zich te ontwikkelen tot regisseur van het lokale jeugdbeleid. Hierbij is het van belang dat de vraag (van kinderen, jongeren, ouders en de samenleving in haar geheel) en het aanbod (binnen het preventieve jeugdbeleid en aanpalende terreinen) op elkaar afgestemd worden. Het is belangrijk om lokaal invulling te geven aan het brede jeugdbeleid, met al haar facetten, zodat dit aansluit bij de wensen en behoeften van de inwoners van de gemeente.

Daarnaast wordt door het vormgeven van het jeugdbeleid ook meteen uitvoering gegeven aan de wettelijke taak van de Wmo: de invulling van prestatieveld 2, de zogenaamde preventieve ondersteuning jeugd. (zie ook Wmo in Beemster 2008-2011, voor elkaar, met elkaar).

De planning is om medio juli 2009 een concept beleidsnota Integraal jeugdbeleid te hebben die op een breed draagvlak kan rekenen.

Veiligheidshuis

In veel regio's is merkbaar dat er (te) veel hulpverlenende instanties zijn die niet of nauwelijks met elkaar samenwerken. Zo ook in het arrondissement Haarlem. Hierdoor gaat veel tijd verloren aan het coördineren van hulpverlening en schiet de daadwerkelijke uitvoering van hulpverlening tekort. Eenheid binnen het optreden van politie, justitie en hulpverlening (aansluiting in zorg/ strafketen) is nodig om effectief op te treden tegen criminaliteit en overlast.

Uit onderzoek blijkt dat door de formule van het Veiligheidshuis zaken sneller opgelost kunnen worden en daders sneller in beeld komen. De strafrechtketen kan ten aanzien van sociale veiligheid op het gebied van thema's opereren, zoals veelplegers, jeugdcriminaliteit, huiselijk geweld en overlast. De verwachting is dat, indien ook zorg- en hulpverleningsinstellingen zich aansluiten bij een Veiligheidshuis, mogelijkheden voor wonen, arbeid, scholing, dagbesteding en zorg beter bereikbaar kunnen worden.

Dit omdat de instellingen dan directer aanspreekbaar worden op hun verantwoordelijkheden. Binnen een Veiligheidshuis kunnen instellingen hun problemen gezamenlijk op te lossen.

Meerwaarde voor Beemster

De meerwaarde van een Veiligheidshuis is dat in het veiligheidshuis expertise en informatie zijn gebundeld, waardoor het mogelijk is om een (naadloze) aansluiting te creëren tussen de preventieve, curatieve en repressieve aanpak. Alles draait om een gezamenlijke en samenhangende aanpak van de organisaties op één werkplek³: het kennen van een verdachte zorgt ervoor dat hulp en zorg eerder kunnen worden ingezet. Een compleet beeld van de verdachte, zoals bijvoorbeeld de gezins- en leefsituatie, eventuele verslavingen en schulden, zorgt ervoor dat achterliggende problemen worden aangepakt door middel van een hulpverlenings-traject. Indien nodig ondersteuning door inzet van effectieve dwang / drang mogelijkheden (zoals strafrecht, huurrecht en leerplicht). Bestaande overlegstructuren worden in het Veiligheidshuis ondergebracht en waar nodig gesaneerd.

Samenwerking tussen het veiligheidshuis en de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG), die in 2011 in alle gemeenten opgezet moeten zijn, is van belang voor een goede aansluiting tussen de strafrechtelijke aanpak van jongeren en de eerder gecoördineerde hulp door het CJG. Zowel de CJG's als de veiligheidshuizen vervullen een belangrijke rol bij de aanpak van jeugd delinquentie en de problematiek die achter dit gedrag schuilgaat. Met name in het casuoverleg "risicjongeren" zal deze samenwerking gestalte kunnen krijgen, onder andere door het zicht van het CJG op schoolverzuim via de link met de Zorgadviesteams van scholen.

De gemeente Beemster volgt de regionale ontwikkelingen nauwgezet maar heeft nog niet besloten of de gemeente participeert in het Veiligheidshuis.

Veilig Honk

Om een veilige route van en naar school te creëren is het project Veilig Honk gestart.

Veilig Honk is een project van de gemeente Beemster in samenwerking met scholen, vrijwilligers en politie. De acht Veilige Honken hebben als doel om ervoor te zorgen dat de schoolgaande jongeren onderweg extra veilig zijn. Op de route tussen school en huis kan er van alles gebeuren; een valpartij, een lekke band of een pesterij. In al die gevallen kunnen kinderen zich dan melden bij een van de Veilige Honken die zich bevinden op de gangbare fietsroutes. Een Veilig Honk is herkenbaar aan een speciaal bord, dat is aangebracht bij de woning, het bord heeft merkbescherming. Een Veilig Honk heeft een fietspomp, een plakset en een EHBO-tas waarmee de bewoners kortdurende hulp aan de jongeren kunnen verlenen. Alle vrijwilligers zijn gescreend door de politie en in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag. De folders over het Veilig Honk liggen bij de receptie van het gemeentehuis.



³ Dit kan ook een virtueel veiligheidshuis zijn.

Home TeamBeemster

In de gemeente worden binnen het Hometeam Beemster sociale probleemsituaties met meerdere instellingen besproken en bezien op welke wijze adequate hulp mogelijk is. Vanuit de volgende instellingen vindt vertegenwoordiging in het hometeam Beemster plaats;

- Brijderstichting (verslavingszorg).
- Dijk en Duin Fact team (geestelijke hulpverlening).
- Pastor (Katholieke kerk).
- Huisartsen.
- Woningcorporatie.
- Eveen consultatiebureau.
- Politie.
- Ambtenaar welzijn, jeugd, en jongerenwerk.
- GGD meldpunt overlast en bemoeizorg.
- Wethouder sociale zaken, algemeen maatschappelijk werk.
- Hervormde Gemeente.
- Jeugdverpleegkundige GGD en bureau Jeugdzorg..

Opvallend is, dat de laatste maanden de problematiek zich steeds meer toe lijkt te spitsen op jeugd- en jongerenproblematiek..

Het hometeam komt vier keer per jaar bijeen. Het hometeam wordt sinds een aantal jaren zeer goed bezocht door de diverse disciplines en er worden vele sociaal problematische situaties besproken waarbij telkens wordt gekeken; wie gaat wat doen, op welke termijn en welke instanties of personen zijn er verder bij nodig om de betrokken perso(o)n(en) zo adequaat mogelijk te ondersteunen bij zijn of haar problematiek.

Overlastgevende jeugdgroepen

Opgroeijende jongeren zoeken grenzen op, tasten deze af en gaan daar soms overheen. Niet altijd wordt dit door omwonenden als overlast ervaren. Overlast heeft ook sterk te maken met beeldvorming, tolerantie en begrip voor elkaar. Niet elke groep jongeren veroorzaakt overlast en niet altijd hoeft een luidruchtige groep jongeren hinderlijk te zijn. En ook: de grootste groep jongeren is goed aanspreekbaar op hun gedrag. In Beemster is een groep van ongeveer 20 jongeren die verhoudingsgewijs veel overlast veroorzaakt. Met grote regelmaat vinden vernielingen plaats, wordt op hinderlijke wijze rondgehangen en wordt drank- en drugs op straat gebruikt. Dit geeft naast de materiele kosten die gepaard gaan met het herstel van de vernielingen een gevoel van onveiligheid bij de burger. Dit onderwerp heeft al geruime tijd de aandacht van het college.

Beemster kent 2 hinderlijke jeugdgroepen zo blijkt uit de inventarisatie jeugdgroepen 2008.⁴ Een inventarisatie die is uitgevoerd door 2 studenten Criminologie van de VU. In opdracht van politie Zaanstreek-Waterland. Dit onderzoek verschaft inzicht in de aard, omvang en dynamiek van jeugdgroepen in het jaar 2008 in de politieregio Zaanstreek- Waterland, verdeelt naar gemeente. Deze inventarisatie geschiedt aan de hand van de shortlist Groepsriminaliteit van Advies- en Onderzoeksbureau Beke en maakt onderscheidt in hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen en dient minimaal één keer per jaar te worden uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Justitie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In bijlage IV is een omschrijving van de "Beke methode" opgenomen.

⁴ Criminaliteitsbeeldanalyse Jeugd 2008

Ketenaanpak hangjeugd

De aanpak van hangjeugdoverlast is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van verschillende betrokken partijen. Hierbij heeft de gemeente Beemster de regie. Hiertoe is een jeugd netwerkoverleg ingesteld waarvan vertegenwoordigers van gemeente, politie en Welsaen vast lid zijn. Gemeente, Politie en Welsaen signaleren en rapporteren waarna in overleg met het politie wijkteam Beemster-Zeevang naar praktische oplossingen wordt gezocht.

Doelstelling van het jeugd netwerkoverleg is om middels een ketenaanpak overlastgevende jongeren in beeld te krijgen en te houden en het bestrijden van overlast. Dit gebeurt onder andere door het nemen van fysieke maatregelen. Voorbeelden hiervan zijn de geplaatste hekken in speeltuin De Vreugdegaard, de geplaatste paaltjes bij de travaille en het tourniquet bij het ijsbaanterrein. Daarnaast surveilleren er op diverse avonden toezichthouders in Middenbeemster. Een van hen is beëdigd buitengewoon opsporingsambtenaar en mag dus verbaliserend optreden. Zoals bekend geldt er in de kern Middenbeemster een alcoholverbod op de openbare weg. De komende periode zal het jeugdnetwerkoverleg een instrumentarium ontwikkelen om overlast veroorzaakt door hangjeugd verder te kunnen beteugelen.

De ketenaanpak is geïmplementeerd in de reguliere werkzaamheden van gemeente en politie. Sinds de start van het jeugd netwerkoverleg lijkt de overlast van hangjeugd te zijn verminderd. Door de TDBZ wordt bij iedere geconstateerde vernieling structureel aangifte gedaan door de politie.

Het is van groot belang om voor de komende jaren te zoeken, in samenspraak met alle betrokkenen, naar oplossingen die zo veel mogelijk recht doet aan de wensen en verlangens van alle partijen. De nota jeugdbeleid moet hierin leidend zijn.

Alcoholmatiging beleid

In 2009 zal er beleid worden vastgesteld op het gebied van overmatig alcoholgebruik door jongeren. Alcoholmatiging dient in het kader van diverse beleidsterreinen gezien te worden: jeugdbeleid, volksgezondheidsbeleid, openbare orde en veiligheid. In de 2e helft van 2009 zal aan de gemeenteraad een jeugdnota worden aangeboden waarin hier verder op ingegaan zal worden. Waar mogelijk zal worden gezocht naar regionale afstemming.

Doelstellingen veiligheidsveld jeugd en veiligheid

- Integraal jeugdbeleid opstellen.
- Overlast voor omwonenden van hotspots verminderen en daartoe ideeën ontwikkelen.
- Het aantal vernielingen terugdringen.
- Ketenaanpak continueren.
- Alcoholmatiging beleid opstellen.

6. Fysieke en externe veiligheid

Inleiding.

Fysieke veiligheid gaat over de risico's van burgers wanneer zij het publieke domein betreden, (private) gebouwen binnengaan of aan het verkeer deelnemen. Branden en (verkeers-) ongevallen vormen de belangrijkste fysieke veiligheidsrisico's. Het verkeersveiligheidsbeleid en de gemeentelijke brandweezorg en rampenbestrijding vormen twee van de drie pijlers onder het beleid gericht op het bevorderen van fysieke veiligheid. De derde pijler van fysieke veiligheid heet externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Hierbij o.a. te denken aan stationaire inrichtingen (bedrijven) én aan transport via lucht, weg, water, rail en via buizen. De gemeente Beemster is de eerst verantwoordelijke speler op het brede terrein van fysieke en externe veiligheid. De gemeente werkt hiertoe nauw samen met de brandweer, politie en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Binnen het thema fysieke veiligheid gaat het om de zorg voor een veilige infrastructuur binnen de gemeente, om het waarborgen van de verkeersveiligheid en om het bewaken van de brandveiligheid en bouwkundige staat van gebouwen. Externe veiligheid staat in de gemeente hoog op de agenda vanwege nieuwe wettelijke verplichtingen. De gemeente is verantwoordelijk voor de voorbereiding op rampen en organiseert hiervoor oefeningen.

Fysieke veiligheid

Veilige wegen, infrastructuur en verkeersveiligheid

Infrastructuur

De gemeente Beemster is samen met partners zoals, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, verantwoordelijk voor de kwaliteit van de openbare ruimte en de veiligheid van de infrastructuur (weg en water).

Bij het beheer van de openbare verlichting wordt rekening gehouden met de verkeersveiligheid door tijdige reparatie en vervanging van armaturen. Gladheidsbestrijding in de gemeente Beemster is gesplitst in twee delen. Buiten de bebouwde kommen ligt hier een taak voor het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat. Binnen de bebouwde kommen gaat het om gemeentelijke wegen, straten en pleinen. Hier wordt de gladheidsbestrijding gedurende de wintermaanden door een piketdienst van de afdeling Gemeentewerken ingevuld. Deze wordt aangestuurd door de Technische Dienst Beemster en Zeevang. Hiermee is de inzet van voldoende personeel, strooiwagens en trekkers met sneeuwschuiver of sneeuwborstel in beginsel gewaarborgd.

Verkeer

De gemeente Beemster voert op dit moment geen verkeersveiligheidsbeleid. Alles wat er gebeurt op dit gebied wordt ingegeven door concrete vragen c.q. zich aandienende problemen. Acute verkeersveiligheidsproblemen worden opgepakt door de werkgroep verkeer die 6 keer per jaar bij elkaar komt. Uit de regionale omnibusenquête 2008 blijkt dat de verkeersongevallen met materiele schade en de gemelde verkeersoverlast flink is gedaald. Toch geven de respondenten aan dat verkeersoverlast nog wel enige aandacht behoeft.

De meeste wegen in de polder zijn ingericht volgens het duurzaam veilig principe. In 2008 hebben er drie dodelijke ongevallen plaatsgevonden in de Beemster. Na analyse is gebleken dat er geen verband bestaat tussen deze tragische gebeurtenissen. Er is geen sprake van zogenaamde black spots. Geadviseerd wordt om alle wegen structureel volgens het duurzaam veilig principe in te richten.

De politie adviseert op verkeersthema's en heeft aandacht voor hotspots (bijvoorbeeld locaties waar veelvuldig te hard wordt gereden en/of de slachtofferkans het grootst is) en treedt handhavend op. Hiermee wordt beoogd de verkeersveiligheid te vergroten. Daarnaast wordt ingespeeld op de (on)veiligheidsgevoelens van de bewoners. Handhaving richt zich met name op het gebruik van autogordels, het negeren van roodlicht, het gebruik van alcohol in het verkeer, snelheid, sluipverkeer, handheld bellen en het dragen van een helm. De politie unit Beemster-Zeevang neemt tevens deel aan landelijke acties en themaweken op het gebied van alcohol, gebruik van veiligheidsmiddelen, verlichting en asociaal weggedrag.

Opvallend is dat uit de factsheet van de politie blijkt dat de verkeersoverlast ruim is gedaald ten opzichte van 2007 terwijl de respondenten van de omnibusenquête verkeersoverlast, en dan vooral te hard rijden, als groot probleem ervaren. Verkeersveiligheid vormt een wezenlijk onderdeel van integrale veiligheid.

Lpg-station

De gemeente Beemster herbergt momenteel 3 lpg-stations. Twee daarvan zijn gelegen aan de rijksweg A-7. 1 lpg-station bevindt zich binnen de bebouwde kom van Zuidoostbeemster. Voor dit station geldt een uitsterf constructie. De huidige locatie binnen de bebouwde kom is bestemd voor woningbouw in de nabije toekomst. Dit betekent dat het station ophoudt te bestaan en mogelijk verplaatst zal worden naar een locatie die gelegen is buiten de bebouwde kom. Vestiging van een lpg-station binnen de bebouwde kom van de gemeentelijke kernen zal niet meer toegestaan worden.

Externe veiligheid / risico's van gevaarlijke stoffen

Beemster is een gemeente waarin vooral forenzen wonen en waarin op beperkte schaal, bedrijvigheid plaatsvindt, vooral in de sfeer van lokale dienstverlening. De risico's op het gebied van externe veiligheid zijn beperkt. Op de provinciale risicokaart staat naast de drie lpg-stations slechts nog 1 locatie: Cono kaasfabriek in verband met ammoniak.

Risicokaart

De provinciale risicokaart is in februari 2006 'de lucht ingegaan'. De risicovolle bedrijven, die onder de werking van het BEVI vallen in Beemster zijn ingevoerd. De kaart wordt actueel gehouden door de gemeentelijke brandpreventiemedewerker.

Externe veiligheid

Rijksbeleid

Door de rampen in Volendam en Enschede staat externe veiligheid hoog op de agenda van het Rijk. In 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) van kracht geworden. Dit besluit heeft gevolgen voor het beleid van de gemeente op het gebied van met name ruimtelijke ordening en milieuvergunningverlening.

Het BEVI formuleert namelijk normen (grenswaarden) ten aanzien van de risico's van het gebruik, opslag of transport van gevaarlijke stoffen. Besluiten van de gemeente, bijvoorbeeld een verkeersbesluit of een locatie voor een nieuw te bouwen school (ruimtelijke ordening) of een vergunning voor een bedrijf dat gevaarlijke stoffen gebruikt en zich in de gemeente wil vestigen, moeten worden getoetst aan deze normen. Zo mag binnen een bepaalde contour van een risicobron geen woningbouw plaatsvinden. Inmiddels is bekend welke bedrijven een risico vormen en welke objecten bedreigd worden.

Vergelijkbaar aan het BEVI, zijn sinds 2004 ook Circulaires van kracht geworden die aanwijzingen bevatten voor het vaststellen van de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen langs routes (weg, spoor, water, buisleidingen) die in Beemster aanwezig zijn. In Beemster is geen route gevaarlijke stoffen vastgesteld. Het verdient aanbeveling om te onderzoeken of het vaststellen van een dergelijke route een toegevoegde waarde heeft waarmee dan direct ook de eventuele lokale problematiek rondom het vervoer van gevaarlijke stoffen moet worden meegenomen.

Woninginbraken

Bij de inrichting van nieuwe woonwijken dient, in samenwerking met externe partners, rekening te worden gehouden met sociale veiligheid. In het veiligheid communicatieplan zal nader uitgewerkt worden wat bewoners van bestaande woningen zelf kunnen doen om inbraak te voorkomen. Meer over het veiligheid communicatieplan treft u aan in het hoofdstuk veiligheid en communicatie.

Brandveiligheid

De gemeente heeft de eindverantwoordelijkheid voor de (brand-)veiligheid van gebouwen. De preventieve taken op dit gebied zijn het verlenen en controleren van gebruiksvergunningen door de brandpreventiemedewerker van de gemeente en de controles in het kader van bouw- en woningtoezicht door de Technische Dienst Beemster en Zeevang. Het bestrijden van branden is vanzelfsprekend een taak van de gemeentelijke brandweer.

Voor brandveiligheid geldt de volgende doelstelling (op basis van artikel 1 van de brandweerwet): de zorg voor een brandveiligheidsniveau dat bestuurlijk is vastgesteld en burgers een veilig gevoel geeft. De brandweer geeft vorm aan brandpreventie door alle objecten die een gebruiksvergunning nodig hebben hiervan te voorzien, mits zij voldoen aan de voorwaarden. De achterstand op het gebied van gebruiksvergunningen is nog niet ingelopen. Daarnaast controleert de brandpreventiemedewerker zo veel mogelijk alle vergunningplechtige gebouwen. De brandweezorgnormen toetsen de beleidsuitvoering op het gebied van brandbestrijding. De normen beschrijven de opkomsttijd van brandweer Beemster. In Beemster geldt voorlopig een opkomsttijd van maximaal 15 minuten na een brandmelding.

Kwaliteitsfoto Brandweer

In het kader van de kwaliteitsslag hebben de burgemeesters van de negen gemeenten in Zaanstreek-Waterland, die samen het bestuur van de Veiligheidsregio vormen, door een onafhankelijk bureau een onderzoek laten uitvoeren naar de kwaliteit van de gemeentelijke brandweerkorpsen en de regionale brandweer. Het is duidelijk geworden dat de kwaliteit van de brandweer in de regio Zaanstreek-Waterland een verbetering behoeft. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door een achterstand die moet worden ingelopen en anderzijds door de vele nieuwe (wettelijke) vereisten die aan de brandweer worden gesteld vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK). De kwaliteitsfoto is een momentopname en bevestigt de noodzaak

van de reeds ingezette ontwikkeltrajecten, zowel bij de gemeentelijke korpsen als bij de regionale brandweer.

Crisisbeheersing

Gemeente Beemster

Het gemeentelijke rampenplan is in oktober 2006 door burgemeester en wethouders vastgesteld. Het gemeentelijke rampenplan en de gemeentelijke draaiboeken zullen allemaal worden geactualiseerd en zullen voor 1 oktober door burgemeester en wethouders opnieuw worden vastgesteld. Zowel het rampenplan als de draaiboeken zijn gebaseerd op nieuwe regionale modellen die door de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland zijn ontwikkeld. Het gemeentelijke rampenplan is een algemeen plan dat is onderverdeeld in verschillende draaiboeken. Het wordt ingezet (en geoefend) bij verschillende soorten calamiteiten zoals branden, verkeersongelukken, gifwolken, vliegtuigongelukken etc.

De gemeente Beemster werkt samen met de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland ⁵ (Het doel van de gemeente is: zorg voor een doeltreffende en parate gemeentelijke organisatie ten behoeve van de bestrijding van calamiteiten en rampen).

Bestuurlijk en ambtelijk oefenen

De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de voorbereiding op de coördinatie bij rampen en organiseert hiertoe minimaal twee oefeningen per jaar voor het gemeentelijk beleidsteam (GBT) en het gemeentelijk managementteam (GMT). Naast deze bestuurlijke oefeningen, is het oefenen met de eigen medewerkers (bijvoorbeeld in verband met de opvang van burgers) een noodzakelijk gegeven, juist omdat de gemeentelijke organisatie, in tegenstelling tot executieve instellingen als Brandweer en Politie, slechts beperkt ervaring heeft met leveren van een actieve bijdrage bij grotere of kleinere calamiteiten en crises. In regionaal verband is voor gemeentelijke medewerkers een opleidings- en scholingstraject ingezet. In de periode 2008-2010 wordt een start gemaakt met het oefenen van de verschillende deelprocessen. De beoogde kwaliteitsverbetering in de voorbereiding en uitvoering van de gemeentelijke processen zal daarbij uiteindelijk ertoe kunnen leiden dat de mate van vrijblijvendheid qua betrokkenheid van en actieve deelname door medewerkers tot het verleden gaat behoren. Het MT van Beemster heeft besloten dat de medewerkers met een rol in het rampenplan verplicht zijn de aangeboden trainingen te volgen. Het is de bedoeling dat elk deelproces minimaal één keer per twee jaar wordt beoefend. Deelname aan cursussen en oefeningen wordt vanaf 2009 centraal door de beleidsmedewerker veiligheid en crisisbeheersing geregistreerd.

Piket

Voor twee functies binnen de rampenbestrijding wordt piket gelopen in subregionaal verband. Dat betreft de functies AOV (ambtenaar openbare orde en veiligheid) en Communicatie. De dienstdoende piketambtenaren lopen binnen deze zogenaamde Waterlandpool tegelijkertijd piket voor de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Purmerend, Waterland en Zeevang. De overige functies worden binnen de gemeente Beemster vervuld op basis van beschikbaarheid waarbij rekening wordt gehouden met vakanties en dergelijke.

□

⁵ waarin: de GHOR (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen) Brandweer, de gemeenschappelijke Meldkamer) en de Politie aan de voorbereiding en bestrijding van calamiteiten en rampen binnen de gemeente.

Samenwerking Beemster en Purmerend.

In 2006 zijn door alle gemeenten binnen de regio Zaanstreek-Waterland zogenaamde "kwaliteitsklappers" opgesteld. Naar aanleiding hiervan is het algemene beeld bevestigd dat bijna alle regiogemeenten met de tot hun beschikking staande ambtelijke capaciteit niet voldoen aan het wettelijke minimale kwaliteitsniveau op het gebied van crisisbeheersing/rampenbestrijding. In het veiligheidsbestuur is vervolgens afgesproken dat iedere gemeente zich "hard" zou maken om uiteindelijk te kunnen voldoen aan dit minimale wettelijke vereiste niveau dat uiterlijk op 1 januari 2010 moet zijn bereikt. De noodzaak om te komen tot borging van het kwaliteitsniveau bij de invulling van de gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden is, ongeacht de schaalgrootte en het risicoprofiel van de gemeenten, ook voor Beemster onmiskenbaar aanwezig. De gemeente Beemster heeft er daarom medio 2008 voor gekozen om het taakveld veiligheid en crisisbeheersing onder te brengen in het Team Integrale Veiligheid (TIV) van Purmerend.

Voor de samenwerking gelden de volgende motieven:

- Het verminderen van de kwetsbaarheid.
- Het verbeteren van de kwaliteit.
- Het versterken van de verbinding tussen planvorming en de praktijk.
- Het verhogen van de efficiency.

Doelstellingen veiligheidsveld fysieke en externe veiligheid:

- Alle wegen structureel inrichten volgens het duurzaam veilig principe.
- Vaststellen route gevaarlijke stoffen.
- Zorgdragen voor een goed geoefend en paraat gemeentelijk (vrijwillig) brandweerkorps.
- Achterstand in gebruiksvergunningen inlopen.
- Zorgdragen voor hulpverlening en optimale veiligheid en bescherming van mensen, dieren, goederen en het milieu in situaties van brand, rampen, zware ongevallen en andere buitengewone situaties.
- Gemeentelijk Rampenplan en bijbehorende draaiboeken actueel houden.
- De rampenbestrijdingsorganisatie op een hoger niveau brengen.

7. Communicatie en veiligheid

Communicatie ondersteunt de ontwikkelingen en de plannen zoals benoemd in dit plan. Vanuit dit plan wordt een vertaling gemaakt naar een veiligheid communicatieplan voor Beemster.

Dit wordt gedaan aan de hand van een aantal doelstellingen; communicatie levert een bijdrage aan:

- De realisatie van de doelstellingen zoals benoemd in dit plan.
- Het zorgen voor goed geïnformeerde interne en externe betrokkenen over gemeentelijke inspanningen op het gebied van veiligheid. Betrokkenen intern zijn de medewerkers, extern zijn dit de inwoners.
- Het creëren van draagvlak bij interne en externe betrokkenen door middel van voorlichting.
- Het beïnvloeden van kennis, houding en gedrag (intern/extern).

Vanuit het veiligheidsbureau Zaanstreek-Waterland is de kopgroep communicatie belast met de regionale planvorming op het gebied van risicocommunicatie en crisiscommunicatie. Aan beide plannen wordt een plan van aanpak voor de eigen gemeente geschreven. Voor de implementatie van beide plannen zijn de gemeentelijke beleidsmedewerker veiligheid en crisisbeheersing en voorlichter verantwoordelijk.

Doelstellingen veiligheidsveld communicatie en veiligheid:

- Opstellen van een veiligheidscommunicatieplan.

8. Integriteit en veiligheid

Inleiding

Binnen het veiligheidsveld integriteit en veiligheid gaat het om verschillende thema's. Te denken valt hier onder meer aan:

- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit.
- Wet BIBOB.

Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit

Een van de prioriteiten van het huidige kabinet is het intensiveren van de bestrijding van georganiseerde misdaad. Georganiseerde misdaad heeft vrijwel altijd wortels op lokaal niveau en is hierdoor direct van invloed op de leefomgeving van de burger. Het is daarom van belang te komen tot een goede samenhang tussen de verschillende vormen van aanpak van georganiseerde misdaad. Het lokale bestuur, in het bijzonder de burgemeester, speelt hierin een belangrijke rol. Gemeenten beschikken over bestuursrechtelijke middelen waarmee de neerslag van criminele activiteiten op lokaal niveau kan worden tegengegaan. Een voorbeeld hiervan is de mogelijkheid om bepaalde vergunningen te weigeren of in te trekken. Daarnaast kan de burgemeester via bestuurlijke overleggen (zoals driehoeksoverleg) de voor een geïntegreerde aanpak benodigde samenwerking tussen de verschillende partijen tot stand brengen. De burgemeester neemt geen verantwoordelijkheden van andere partijen uit de veiligheidsketen over. Het Openbaar Ministerie blijft verantwoordelijk voor opsporing en vervolging. Insteek is juist het vormen van een coalitie tussen de betrokken partijen. Per geval zal dan in de coalitie moeten worden bezien door welke diensten met welke middelen een probleem het beste kan worden aangepast.

Sinds de bevindingen van de Parlementaire Enquêtecommissie Opsporingsmethoden (Commissie van Traa) zijn er verschillende initiatieven ontplooid die raken aan de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad. Een voorbeeld hiervan is de implementatie van de wet BIBOB.

Wet BIBOB

Wet BIBOB (Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) is op 1 juni 2003 van kracht geworden en geeft overheidsinstanties, waaronder gemeenten, de mogelijkheid zich te beschermen tegen het risico dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteren. De praktijk heeft uitgewezen dat (producten van) de overheid soms wordt misbruikt voor het ontplooiën van criminele activiteiten, of om uit criminele activiteiten verkregen voordelen te benutten. Wet BIBOB geeft bestuursorganen een instrument in handen om zich tegen bovengenoemd risico te beschermen, namelijk een extra weigering- en/of intrekkinggrond op grond waarvan vergunningen of subsidies kunnen worden geweigerd of ingetrokken.

Voorbeelden van beleidsterreinen waarvoor Wet BIBOB ingezet kan worden zijn:

- Horeca.
- Aanbestedingen in de sectoren Milieu, Bouw en ICT.
- Vergunningen in het kader van de Wet Milieubeheer (milieuvergunning).
- Subsidies.

Wet BIBOB kan gebruikt worden om te voorkomen dat de gemeente voor criminele activiteiten zou kunnen worden ingezet. Middels toepassing van Wet BIBOB kan de gemeente Beemster zich beschermen tegen het risico dat criminele activiteiten worden gefaciliteerd, zowel wat betreft haar bestuurlijke rol bij het verlenen van subsidies en vergunningen, als in haar civielrechtelijke rol als contractpartij bij aanbestedingen en andere verbintenissen.

Indien daar aanleiding toe bestaat zal de gemeente Beemster Wet BIBOB toepassen. Omdat het gebruik van de Wet BIBOB zwaar kan ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer van personen en om willekeur te voorkomen, zal de gemeente een beleidslijn moeten opstellen waarin wordt aangegeven op welke wijze Wet BIBOB gebruikt zal worden, bijvoorbeeld bij de verlening van vergunningen voor de horeca.

Het bevoegd gezag zal bij de procedure van vergunningverlening (of controle van de vergunning welke kan leiden tot intrekking daarvan) steeds onderzoeken of artikel 3 van de Wet BIBOB van toepassing is.

Artikel 3 houdt samengevat in dat het bevoegd gezag op basis van de Wet BIBOB een vergunning kan weigeren of intrekken wanneer er sprake is van ernstig gevaar dat de beschikking mede gebruikt zal worden voor:

- a) het benutten van voordelen uit strafbare feiten; en/of
- b) het plegen van strafbare feiten.

Daarnaast kan de gevraagde beschikking geweigerd, dan wel ingetrokken worden, indien er een redelijk vermoeden bestaat dat er een strafbaar feit is gepleegd teneinde de beschikking te verkrijgen (bijvoorbeeld valsheid in geschrifte of omkoping).

Het is gewenst om BIBOB beleid te gaan toepassen omdat de verleiding voor criminelen groot is naar gemeenten waar dit beleid nog niet vorm is gegeven en het is niet gewenst om het predikaat te verkrijgen van een gemeente die zich leent voor het faciliteren van criminele activiteiten.

Doelstelling:

Het opstellen van een BIBOB beleidslijn waarin wordt aangegeven op welke wijze Wet BIBOB gebruikt zal gaan worden bij aanvragen voor het verkrijgen van een Drank- en Horecavergunning.

Doelstellingen veiligheidsveld integriteit en veiligheid:

- BIBOB beleidslijn opstellen en implementeren.

9. Conclusie en aanbevelingen

Geconcludeerd kan worden dat Beemster een veilige gemeente is om in te wonen, te werken en te recreëren. Uit de regionale omnibusenquête 2008 blijkt dat Beemster hoog (is gunstig) scoort op de velden overlast van horeca en bedrijven, criminaliteit. Volgens de tabel in de enquête heeft er voor deze onderwerpen geen actie te worden ondernomen. Overlast door verkeer heeft volgens de tabel wel enige aandacht terwijl verkeersveiligheid een voldoende scoort.

Ook op het gebied van veiligheid en overlast scoort Beemster erg positief. Veiligheid in de eigen buurt scoort zowel in de avonduren als overdag erg hoog en heeft dus geen nadere acties. Op het gebied van leefbaarheid scoort Beemster het hoogst van alle gemeenten in de regio. Alleen op het subonderdeel overlast van verkeer scoort Beemster laag en ongunstig ten opzichte van de andere gemeenten.

Van de 26 bevroegde buurtproblemen vragen er 5 om aandacht. Dit zijn:

- Te hard rijden.
- Hondenpoep
- Geluidsoverlast door verkeer.
- Inbraak in woningen.
- Parkeeroverlast.

Alleen verkeersoverlast scoort problematisch en heeft dus aandacht terwijl dit onderdeel volgens de politiecijfers juist goed scoort. Verloedering, vermogensdelicten, dreiging en overlast scoren significant gunstiger dan de andere gemeenten.

In de hoorsessie van de politie en de gemeenteraad in 2008 (in het kader van de haalplicht door de politie) heeft de gemeenteraad van Beemster hennepkwekerijen en met name jeugdoverlast genoemd als punt van aandacht.

Geconcludeerd kan worden dat Beemster de veiligheid goed op orde heeft maar dat met name op detailniveau nog een en ander verbeterd kan worden.

Hieronder staan de doelstellingen/aanbevelingen van dit integrale veiligheidsplan per veiligheids-veld nog eens aangegeven:

Veilige woon en leefomgeving:

- Sluitend regionaal hulpverleningstraject op het gebied van huiselijk geweld creëren.
- Bekendheid steunpunt huiselijk geweld vergroten middels communicatie.

Bedrijvigheid en veiligheid:

- Evenementenbeleid opstellen.
- integraal handhavingbeleid opstellen

Jeugd en veiligheid:

- Integraal jeugdbeleid opstellen.
- Overlast voor omwonenden van hotspots verminderen en daartoe ideeën ontwikkelen.
- Het aantal vernielingen terugdringen.
- Ketenaanpak continueren.

- Alcoholmatigingsbeleid opstellen.

Fysieke en externe veiligheid:

- Alle wegen inrichten volgens het duurzaam veilig principe.
- Vaststellen route gevaarlijke stoffen.
- zorgdragen voor een goed geoefend en paraat gemeentelijk (vrijwillig) brandweerkorps
- Achterstand in gebruiksvergunningen inlopen.
- Zorgdragen voor hulpverlening en optimale veiligheid en bescherming van mensen, dieren, goederen en het milieu in situaties van brand, rampen, zware ongevallen en andere buitengewone situaties.
- Gemeentelijk Rampenplan en bijbehorende draaiboeken actueel houden.
- De rampenbestrijdingsorganisatie op een hoger niveau brengen.

Communicatie en veiligheid:

- Opstellen van een veiligheidscommunicatieplan.

Integriteit en veiligheid:

- BIBOB beleidslijn opstellen en implementeren.

Bijlage I Regionale overleggen

Regionaal Overleg Integrale Veiligheid

In de regio Zaanstreek-Waterland is een ambtelijke werkgroep integrale veiligheid actief. Deze regionale werkgroep heeft de volgende doelen:

- Afstemming van lokaal veiligheidsbeleid.
- Kennisnetwerk voor verschillende betrokken diensten.
- Is het adviesorgaan voor het Regionaal College.

De werkgroep komt vier keer per jaar bijeen onder voorzitterschap van de secretaris van de gemeente Beemster. Vooralsnog vormen de activiteiten van deze werkgroep geen verplicht kader. De deelname wordt ingestoken op basis van behoud van zelfstandigheid en eigen verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten. Maar het Regionaal College heeft besloten dat het ROIV een sterkere regionale rol moet gaan spelen op het gebied van integrale veiligheid. In gezamenlijkheid zullen onderwerpen worden benoemd die in 2009 en 2010 nader uitgewerkt zullen worden.

Rampenbestrijding

In de Regio Zaanstreek-Waterland wordt gewerkt met een Regionaal overleg Rampenbestrijding. (ROR) In dit overleg participeren vertegenwoordigers van de 9 regiogemeenten, veiligheidsbureau, politie, brandweer, GHOR, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en provincie. Het overleg wordt voorgezeten door de coördinerend gemeentesecretaris (secretaris van de gemeente Zaanstad) op voorspraak van de 9 gemeente secretarissen (het SORR)

Bijlage II: Wetgeving.

| Wet | Omschrijving |
|---|---|
| Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO) | Per 13 maart 1997 werd de WRZO van kracht. Het rampenplan vindt zijn basis in deze wet en is opgesteld op grond van de wettelijke bepaling, artikel 3, lid 1. De WRZO vervalt met het in werking treden van de Wet op de veiligheidsregio's. |
| Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (WKR) | Per 1 juli 2004 is de WRZO ingrijpend gewijzigd door de WKR. Het rampenplan is aangepast op basis van de eisen van de WKR. De WKR maakt momenteel deel uit van onder andere de WRZO, de Wet GHOR en de Brandweerwet 1985 en is daarmee geen zelfstandige wet. De WKR zal met het in werking treden van de Wet op de veiligheidsregio's ook vervallen. |
| Wet op de veiligheidsregio's | Eind 2009 moet de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde zijn. Daarbij wordt ingezet op het verbeteren van de brandweezorg en de ontwikkeling van veiligheidsregio's. De brandweer moet in elke regio per 1 januari 2010 aan wettelijk vastgelegde kwaliteitseisen voldoen. De brandweertaak van gemeenten op het gebied van de rampen- en crisisbeheersing gaan over op de regio. Rampenplannen worden nadien regionaal vastgesteld. |

Deze specifieke wetgeving beoogt de kwaliteit van de (voorbereiding op de) rampenbestrijding te verbeteren. Bestuurlijke rapportage en provinciale toetsing zijn voortaan verplichte onderdelen. Hiermee wordt nagegaan in hoeverre de gemeente in staat is haar verantwoordelijkheid in te vullen op een moment dat het er echt op aan komt.

Bijlage III. Beschrijving externe ketenpartners

Politie Zaanstreek- Waterland:

Politiewet 1993: Artikel 12 Gezag en toezicht over de politie In artikel 12 van de Politiewet wordt ten aanzien van het gezag en toezicht het volgende vermeld: "Indien de politie in een gemeente optreedt ter handhaving van de openbare orde en ter uitvoering van de hulpverleningstaak, staat zij onder gezag van de burgemeester. De burgemeester kan de betrokken ambtenaren van politie de nodige aanwijzingen geven voor de vervulling van de in het eerste lid bedoelde taken. Indien de politie optreedt ter strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, dan wel taken verricht ten dienste van justitie, staat zij, tenzij in enige wet anders is bepaald, onder gezag van de officier van justitie." De politie in Nederland is decentraal georganiseerd. Er zijn momenteel 25 regionale politiekorpsen. In het Regionaal College vindt de regionale afstemming plaats.

Kerntakendiscussie

Volgens het Beleidsplan Nederlandse Politie (BNP) heeft de politie de operationele regie. De politie zal zich steeds meer gaan bezighouden met de kerntaken: opsporing en handhaving. Voor zowel de politie als andere partners betekent dit een cultuuromslag. De taak en rol van de politie verschuift dan wel naar de repressieve schakel van de veiligheidsketen, maar de politie is en blijft een onmisbare en belangrijke partner binnen het veiligheidsbeleid.

De gemeente werkt actief samen met de politie. De politie neemt deel in veel overleggen die zijn geïnitieerd door de gemeente of partners. Zo heeft een vertegenwoordiger van het korps ook zitting in de werkgroep integrale veiligheid. Politie en gemeente stemmen doelstellingen en prioriteiten en ook de taakverdeling actief met elkaar af. Dit komt tot uiting in het meerjarenbeleidsplan 2008-2011, het unitjaarplan en inzet van de politie op voor de gemeente relevante thema's. De operationele prioriteiten vloeien rechtstreeks voort uit het jaarplan van de regio Zaanstreek-Waterland. Deze prioriteiten zijn bepaald op grond van een analyse van gegevens uit de criminaliteitsbeeldanalyse en in overleg met bestuurders en partners in de strafrechtketen. De politie levert gegevens die de gemeente Beemster gebruikt voor het volgen van de ontwikkeling van de veiligheidssituatie. Betere planvorming op het gebied van veiligheid moet leiden tot meer invloed van de gemeente op de beleidsprioriteiten van de politie, bijvoorbeeld op het gebied van handhaving. Een actueel thema is de kerntakendiscussie, waarbij de politie taken wil overdragen aan de gemeente. De gemeente vindt het van belang op basis van een eigen visie deze discussie te voeren. Op basis daarvan kunnen de grenzen tussen politietaken en gemeentelijk takenpakket en de bijbehorende middelen en bevoegdheden scherp worden gedefinieerd.

De politie heeft voor de periode tot en met 2011 de volgende doelstellingen geformuleerd. Deze zijn onderverdeeld in landelijke, regionale en lokale doelstellingen. Deze doelstellingen zijn met de partners (ministers van BZK en Justitie, Openbaar Ministerie en gemeenten vastgesteld). In de lokale doelstellingen zijn tevens de gemeenteraden gehoord. De landelijke doelstellingen zijn voor vier jaar vastgesteld. De regionale en lokale doelstellingen kunnen jaarlijks worden bijgesteld.

Landelijk:

- **Geweld:** versterken van de opsporing van geweldplegers en het leveren van een bijdrage aan het voorkomen van geweldsmisdrijven.
- **Veilige wijken:** versterken gebiedsgebonden politiewerk en samenwerken met de gemeenten in het kader van integrale veiligheid. Ter ondersteuning levert het korps op verzoek van gemeenten gegevens op wijkniveau die dienen als input voor een gemeentelijke wijkscan in het kader van integrale veiligheid.
- **Jeugdcriminaliteit:** tenminste 80% van de aangehouden minderjarigen is binnen 30 dagen na het eerste verhoor aangeleverd bij het Openbaar Ministerie. Tenminste 80% van de HALT- verwijzingen is binnen 7 dagen na het eerste verhoor aangeleverd bij het HALT-bureau.
- **Kwantiteit en Kwaliteit Aanpak criminaliteit:** minimaal 4200 verdachten per jaar aanleveren bij het Openbaar Ministerie.
- **Het opstellen van criminaliteitsbeeldanalyses en uitvoering geven aan de programma's Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad, Cybercrime, financieel-economische Criminaliteit en Versterking Opsporing en Vervolging.**

Regionaal:

- **Milieuhandhaving:** werken volgens het milieubeleidsplan 2011.
- **Verkeer:** uitvoering convenant speerpuntenprogramma Zaanstreek-Waterland.
- **Discriminatie:** uitvoering aanwijzing discriminatie 2007.
- **Veelplegers:** uitvoering convenant veelplegers Zaanstreek-Waterland 2006-2011.
- **Woninginbraken:** bij elke woninginbraak wordt naar sporen gezocht.
- **Terrorisme:** let op signalen die op terrorisme of radicalisering wijzen.

Lokaal:

- **Jeugdoverlast:** signaleren en adviseren over risicojeugd en de gemeente Beemster ondersteunen bij jeugdoverlast.
- **Verkeer:** handhaven en adviseren op verkeersthema's met aandacht voor hotspots.
- **Hennepkwekerijen en drugsoverlast:** uitvoering convenant hennepsteelt 2008.

Openbaar Ministerie:

Het OM is op het gebied van OOV van oudsher partner van de gemeente in de lokale driehoek. Oorspronkelijk was het OM vooral gericht op repressie maar het OM richt zich in toenemende mate ook op de preventieve aspecten van veiligheid. Voor het thema jeugd speelt de jeugdofficier een belangrijke rol.

Veiligheidsregio Zaanstreek- Waterland:

De veiligheidsregio is ingesteld om burgers in ons land beter te beschermen tegen de risico's van brand, rampen en crises. Bovendien kunnen zij een betere hulpverlening en nazorg krijgen als zij onverhoopt toch slachtoffer worden van zo'n incident. Het wetsvoorstel van de Wet veiligheidsregio's beoogt namelijk een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder een regionale bestuurlijke regie te realiseren. Met de veiligheidsregio wordt uitvoering gegeven aan de in de afgelopen jaren gebleken noodzaak om de bestuurlijke en operationele slagkracht te vergroten.

De gemeente Beemster maakt onderdeel uit van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Deze is volop in ontwikkeling. In het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland zitten afgevaardigden uit elke deelnemende gemeente.

De afgevaardigden informeren zoveel als mogelijk en nodig de colleges en raden over zaken aangaande de voorbereiding op rampen- en crisisbeheersing binnen de veiligheidsregio. Uiteindelijk zijn de gemeenteraden de democratisch gelegitimeerde hoogste instantie.

GHOR

Wanneer er een ramp of groot ongeval plaatsvindt, moeten slachtoffers zo goed en zo snel mogelijk geholpen worden. GHOR staat voor Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen. GHOR Nederland behartigt de belangen van de GHOR-regio's en de andere partijen die op landelijk niveau bij de GHOR betrokken zijn.

GGD

De GGD voert in opdracht van de betreffende gemeenten taken uit in de openbare gezondheidszorg voor alle inwoners van Nederland.

HALT

Halt stelt zich ten doel jeugdigen tot 18 jaar, die door de politie zijn opgepakt wegens het plegen van kleine delicten, de kans te geven het weer goed te maken en van hun fouten te leren. Halt richt zich op het voorkomen van recidive door de jongere inzicht te verschaffen. Halt hanteert een lijk op stuk beleid, vandaar dat korte doorlooptijden hoge prioriteit hebben. Halt heeft een signaleringsfunctie voor achterliggende problematiek. Halt verwijst de jongeren en hun ouder(s) / verzorger(s) naar de juiste instelling met het juiste zorgprogramma. Halt geeft voorlichting op scholen met als doel de jongeren informatie te verschaffen en als preventieproject. Halt geeft ook voorlichting aan politie, justitie, gemeenten en andere organisaties die zich bezighouden met jeugdigen. Op verzoek nemen de Halt-medewerkers deel aan netwerkoverleggen in het kader van jeugdcriminaliteitspreventie. Deelnemende gemeenten kunnen advies vragen over jeugd(criminaliteit). In elke gemeente heeft Halt een contactpersoon die lid is van de werkgroep Halt-Waterland.

Bureau Jeugdzorg

Het Bureau Jeugdzorg zijn in het kader van de wet op de Jeugdzorg ondergebracht bij de Stadsregio. Belangrijke onderdelen in het kader van veiligheid zijn het organiseren van de preventieve activiteiten, de samenwerking met de jeugdreclassering en de nazorg voor jongeren die de jeugdzorg verlaten.

De wet verplicht gemeenten om de aansluiting te organiseren richting het Bureau Jeugdzorg. Voor de gemeente is het van belang om meer zeggenschap te krijgen over de activiteiten van het bureau jeugdzorg. Dit vergt vanuit de gemeente via de Stadsregio een actieve opstelling richting de jeugdzorg.

Welzijnsinstellingen:

De belangrijkste partner voor de gemeente is stichting Welsaen. Deze voert gemeentelijke beleidsvoornemens uit en levert informatie over wat er speelt in Beemster, speciaal gericht op doelgroepen. De relatie met deze stichtingen verandert: er ontstaat een opdrachtgever-opdrachtnemer relatie. Daarbij past het maken van prestatie-afspraken. De gemeente streeft ernaar dat de stichtingen meer extern gericht worden, dat wil zeggen ook zelf signaleren aan welke activiteiten en interventies behoefte is.

Onderwijs

Beemster beschikt over 4 basisscholen, deze zijn gevestigd in: Middenbeemster, Westbeemster, Noordbeemster en Zuidoostbeemster. De directies van deze scholen voeren structureel overleg met de wethouder Onderwijszaken en de beleidsmedewerker. Indien noodzakelijk worden ook veiligheidskwesties of ongewenste situaties besproken voor zover ze betrekking hebben op gedrag van de leerlingen..De drie openbare basisscholen maken deel uit van het schoolbestuur SPOOR te Purmerend en de katholieke basisschool van het schoolbestuur FLORE te Heerhugowaard.

SPOOR is een zelfstandige stichting en bestaat sinds 1 januari 2004. SPOOR heeft de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor het primair openbaar onderwijs overgenomen van de gemeentebesturen Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zeevang. Dit om de juiste aandacht te kunnen besteden aan de steeds hogere eisen die aan de kwaliteit van het onderwijs gesteld worden. Ook wordt hier de “dubbele petten problematiek” van de gemeenten mee opgelost. De gemeente hoeft namelijk niet meer vanuit gemeentebestuur én tegelijkertijd vanuit schoolbestuur te opereren. Wel blijft de gemeente wettelijk eindverantwoordelijk voor het onderwijs. De bij SPOOR aangesloten basisscholen behouden de eigen naam, het eigen gezicht en de eigen verantwoordelijkheid, maar worden ondersteund en aangestuurd door de Stichting. SPOOR is er in de eerste plaats voor schooldirecties en het onderwijspersoneel, maar er wordt ook waarde gehecht aan het contact met ouders. Hetzelfde geldt voor Flore. Beemster heeft de leerplichttaken (controle op spijbelen, toezien op het behalen van een startkwalificatie) uitbesteed aan de gemeente Purmerend. De leerplichtambtenaar voert, indien nodig, casuïstiek overleg. Het komt voor dat deze cases te maken hebben met risico of overlast gevend gedrag van jongeren. Gezamenlijk probeert men hier oplossingen aan te dragen. Dit overleg is de voorloper van de ZAT's (Zorg en Advies Team's) De intentie van de Minister is om op termijn een ZAT ook deel uit te laten maken van het Centrum voor Jeugd en Gezin.

Sportverenigingen/breedtesport

Het woord zegt het al, breedtesport heeft als doelstelling om sport zo breed mogelijk en laagdrempelig voor een zo groot mogelijk publiek aan te bieden.

Naast de vele sportmogelijkheden, zoals (zaal)voetbal, volleybal, tafeltennis, handbal, gymnastiek, aerobics, indoor skiën, squashen, tennis, judo, paardrijden, biljart, dammen en schaken, is er ook nog een aantal verenigingen voor senioren waar onder andere koersbal en steenwerpen wordt gespeeld. Daarnaast is er een Coopertestbaan, een soort hardloopparcours, waar u de mogelijkheid heeft om uw conditie te testen. Deze Coopertestbaan loopt van Middenbeemster richting Zuidoostbeemster en omgekeerd.

Algemene Ondernemersvereniging Beemster Ondernemer

De vereniging heeft ten doel het in de ruimste zin behartigen van de belangen van ondernemers en vrije beroepsbeoefenaren in de gemeente Beemster.

Zij tracht dit doel te bereiken door:

- Het organiseren van evenementen.
- Het houden van vergaderingen.
- Het organiseren van lezingen.
- Het verstrekken of doen verstrekken van voorlichting aan alle leden.

- Alle andere wettige middelen die aan het doel bevorderlijk kunnen zijn.

Bijlage IV. De Beke Methode.

Een jeugdgroep wordt gedefinieerd als een groep die uit minimaal drie personen bestaat met een maximale leeftijd van 21 jaar. Op grond van de problemen die de groep veroorzaakt, maakt de shortlist Groepsriminaliteit (de Beke methode) onderscheid tussen drie typen jeugdgroepen: hinderlijke jeugdgroepen, overlastgevende jeugdgroepen en criminele jeugdgroepen.

Hinderlijke jeugdgroepen

Hinderlijke jeugdgroepen bestaan uit jongeren die wat in de buurt rondhangen, af en toe luidruchtig aanwezig zijn en zich niet zoveel aantrekken van de omgeving. Soms loopt het uit de hand en is er sprake van kleine schermutselingen, maar deze zijn snel in de kiem gesmoord en zijn vaak meer toeval dan gepland. Daarnaast maken deze jeugdgroepen zich incidenteel schuldig aan kleine vernielingen. Over het algemeen betreft het een groep die nog voldoende 'autoriteitsgevoelig' is en kan worden aangesproken op hun gedrag.

Overlastgevende jeugdgroepen

Overlastgevende jeugdgroepen zijn wat nadrukkelijker aanwezig. Ze kunnen af en toe provocerend optreden, vallen omstanders wel eens lastig (uitschelden of zelfs intimideren), vernielen regelmatig allerlei zaken en houden in mindere mate rekening met andere mensen. De lichtere vormen van criminaliteit waar deze groepen zich schuldig aan maken worden doelbewuster gepleegd. Bovendien zijn deze jongeren meer bezig om te zorgen dat ze niet gepakt te worden. Deze jeugdgroepen zijn redelijk te corrigeren.

Criminele jeugdgroepen

Criminele jeugdgroepen bestaan (in ieder geval een gedeelte) uit jongeren die behoorlijk op het criminele pad terecht zijn gekomen. Ze zijn al vaker met de politie in aanraking geweest. Kenmerkend voor deze groepen is dat de criminaliteit die ze plegen meer en meer gericht is op financieel gewin (ze verdienen er geld mee). De feiten die deze jongeren plegen zijn ernstiger en ze schrikken niet terug voor het gebruik van geweld.

Bijlage V: Beantwoording vragen methode kernbeleid veiligheid.

1. Wat is de aanleiding binnen uw gemeente om integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen?
Dit integraal veiligheidsplan is het vervolg en een nadere uitwerking op de veiligheidsanalyse uit 2006 en voorts anticiperen wij hiermee op de toekomstige wettelijke verplichting om iedere 4 jaar een integraal veiligheidsplan vast te stellen.
2. Wat is uw strategische doelstelling?
Beemster is een sociaal en fysiek veilige omgeving om te wonen, werken en recreëren.
3. Welke uitgangspunten hanteert u bij de ontwikkeling en uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid?
De beleidsmedewerker veiligheid en crisisbeheersing heeft de regierol in het de integrale aanpak van veiligheid en een adviserende en zo nodig facilitaire rol ten aanzien van de uitvoering van het programma veiligheid.
4. Wie zijn uw strategische veiligheidspartners?
 - Politie Zaanstreek-Waterland
 - (Regionale) Brandweer
 - Openbaar Ministerie
 - Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
 - Omliggende gemeenten
 - Provincie Noord-Holland
 - HALT
 - Bureau Jeugdzorg
 - Welzijnsinstellingen
 - Onderwijs
 - corporaties
 - Sportverenigingen
 - Algemene Ondernemersvereniging Beemster Ondernemer
5. Welke flankerende beleidsprocessen spelen een rol in uw veiligheidsbeleid?
 - Meerjarenbeleidsplan politie Zaanstreek-Waterland 2008-2011.
 - Unitjaarplan 2009 de Waterlanden.
 - Beleidsplan Brandweer 2007-2011.
 - Beleidsplan veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.
 - College werkprogramma 2006-2010.
 - Regionale Omnibusenquête 2008.
 - Gemeentelijk rampenplan inclusief draaiboeken.
 - Jaarprogramma politie wijkteam Beemster en Zeevang.
 - Beleidsplan Openbaar Ministerie "Perspectief op 2010".
 - Bestuursakkoord van het Rijk.
 - Ketenaanpak hangjeugd.
 - Oefenbeleidsplan Brandweer 2008-2012
 - APV.
 - Prostitutiebeleid.
 - Hennepbeleid.

6. Hoe is de veiligheidssituatie momenteel in de gemeente?
Beemster heeft de veiligheid goed op orde maar dat met name op detailniveau nog een en ander verbeterd kan worden.
7. Op welke manier wordt er momenteel aan veiligheid gewerkt?
Vrij adhoc. De aandacht is er wel bij de verschillende afdelingen maar visie en regie ontbreken. Het vaststellen van deze notitie vormt het beginpunt van een nieuwe manier van werken.
8. Welke omissies zijn er in de aanpak rond de veiligheidstehema's
In Beemster was tot nu toe nog geen integraal veiligheidsbeleid vastgesteld. Dit betekent echter niet dat er geen aandacht werd besteed aan veiligheid. Integendeel zelfs, op vele gebieden werd en wordt aandacht geschonken aan veiligheid. Alleen was de uitvoering hiervan versnipperd, was er geen totaalbeeld beschikbaar en ontbraken regie en een duidelijke integrale aanpak. Om hieraan tegemoet te komen en de integrale benadering zoveel mogelijk tot stand te laten komen, is deze nota opgesteld.
9. Wat zijn de prioriteiten van uw veiligheidsbeleid?
Uit ieder veiligheidsveld zijn prioriteiten geformuleerd die in het hoofdstuk conclusie en aanbevelingen staan weergegeven.
10. Welke aanpak kiest u per prioriteit?
Middels een nog op te stellen uitvoeringsprogramma wordt een prioritering in tijd gemaakt.
11. Wat is uw aanpak op het veld veilige woon- en leefomgeving?
12. Wat is uw aanpak op het veld bedrijvigheid en veiligheid?
13. Wat is uw aanpak op het veld jeugd en veiligheid?
14. Wat is uw aanpak op het veld fysieke veiligheid?
15. Wat is uw aanpak op het veld integriteit en veiligheid?
Zie voor beantwoording van de vragen 11 tot en met 15 het hoofdstuk conclusie en aanbevelingen.
16. Hoe positioneert u veiligheid binnen het gemeentelijk apparaat?
De beleidsmedewerker veiligheid en crisiscommunicatie zal als regisseur op het gebied van integrale veiligheid moeten gaan functioneren.
17. Hoe vindt de afstemming met interne en externe partners over het veiligheidsbeleid plaats?
Middels overleggen en werkafspraken.
18. Hoe is veiligheid politiek-bestuurlijk ingebed in uw gemeente?
Veiligheid is een hot item binnen de gemeente Beemster en heeft de volledige aandacht van de portefeuillehouder.

19. Hoe vindt de planning en control rond veiligheid plaats?

Middels een uitvoeringsprogramma

20. Hoe communiceert u over het veiligheidsbeleid?

Zie hoofdstuk communicatie en veiligheid