

# Milieujaarverslag 2006 en 2007

---

## Milieuprogramma 2008

datum 17 april 2008  
volgblad 2

## Inhoudsopgave

		blad
1	<b>Inleiding</b>	4
2	<b>Organisatie</b>	5
3	<b>Inrichtingenbestand</b>	6
4	<b>Vergunningverlening , meldingen en ontheffingen</b>	
4.1	Vergunningverlening Wet milieubeheer	8
4.2	Meldingen ex artikel 8.19 Wet milieubeheer	9
4.3	Meldingen ex artikel 8.40 Wet milieubeheer	9
4.4	Vergunningen en ontheffingen APV	10
4.5	Vergunningen en meldingen gemeentelijke inrichtingen	10
5	<b>Controle, handhaving en klachtenafhandeling</b>	
5.1	Algemeen	11
6	<b>Bodem- en waterbodembeheer</b>	
6.1	Algemeen	13
6.2	ISV-bodemprogramma 2005-2009	14
6.3	Bodemonderzoeken	14
6.4	Bodemsanering	15
6.5	Waterbodems	15
7	<b>Afval</b>	
7.1	Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval	16
7.2	Ontwikkelingen	17
8	<b>Afvalwater</b>	
8.1	Gemeentelijk rioleringsplan (GRP)	18
8.2	Ongezuiverde lozingen in het buitengebied	18
8.3	Ontwikkelingen	19
8.4	Samenwerking in de afvalwaterketen	20
9	<b>Geluid</b>	
9.1	Sanering wegverkeerslawaaï	21
9.2	Geluid en de Wet milieubeheer	21
9.3	Geluid in relatie tot planologie/woningbouw	22
10	<b>Externe veiligheid</b>	
10.1	(Inter)regionale projecten	23
10.2	Integrale veiligheid	24

datum 17 april 2008  
volgblad 3

11	<b>Luchtkwaliteit</b>	25
12	<b>Duurzame ontwikkeling</b>	
	12.1 Algemeen	26
	12.2 Gemeentelijke organisatie	26
	12.3 Duurzaam bouwen	26
13	<b>Samenwerking</b>	
	13.1 Bestuursovereenkomst milieuhandhaving Noord-Holland	28
	13.2 Lokaal handhavingsoverleg	28
	13.3 Regionaal Afvaloverleg	28
	Bijlage 1: Uitvoeringskosten milieu	29

datum 17 april 2008  
volgblad 4

## 1 Inleiding

Burgemeester en wethouders moeten jaarlijks op grond van artikel 21.1 lid 1 Wet milieubeheer verslag uitbrengen aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (inrichtingen), 13 (procedures voor vergunningen en ontheffingen), 18 (handhaving) en paragraaf 14.1 (coördinatie bij aanvragen om een beschikking) van genoemde wet.

Ook schrijft de Wet milieubeheer (paragraaf 4.7) jaarlijks een milieuprogramma voor, waarin op hoofdlijnen de wettelijke en niet-wettelijke taken zijn opgenomen waaraan in dat jaar invulling zal worden gegeven.

Voor u ligt het Milieujaarverslag 2006 en 2007, gecombineerd met het Milieuprogramma 2008. (N.B. In 2007 is geen jaarverslag verschenen vanwege capaciteitsproblemen binnen het team Milieu en Beheer. Over de uitvoering van onze controle- en handhavingsactiviteiten hebben wij in een apart document verslag gedaan). De nu gekozen opzet biedt ons enerzijds de gelegenheid terug te blikken en, per thema, de meest relevante activiteiten en behaalde resultaten te vermelden. Daarnaast kijken we ook vooruit. Dit rapport geeft op hoofdlijnen aan wat we dit jaar willen gaan doen.

De indeling van dit rapport is min of meer gelijk aan voorgaande uitgaven. Vele activiteiten die hierin zijn opgenomen, zijn dan ook niet nieuw, maar een voortzetting van hetgeen in voorgaande jaren reeds in gang is gezet. Per hoofdstuk treft u beknopte achtergrondinformatie aan over het desbetreffende onderwerp, de in 2006 en 2007 uitgevoerde acties en behaalde resultaten en de voor 2008 geplande acties.

In bijlage 1 treft u een overzicht aan van de kosten die met de uitvoering van milieutaken zijn gemoeid. De cijfers zijn afgeleid van de begroting 2008.

Zodra het milieujaarverslag en milieuprogramma door de gemeenteraad zijn vastgesteld, doen burgemeester en wethouders hiervan mededeling door toezending van het verslag/programma aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en aan de VROM-Inspectie Regio Noord-West. Daarnaast zal de vaststelling via Binnendijks worden bekendgemaakt en zal het verslag/programma openbaar worden gemaakt en integraal op de gemeentelijke website worden geplaatst.

datum 17 april 2008  
volgblad 5

## 2 Organisatie

### *Situatie 2006*

Bij de gemeentelijke sectie Milieu en Beheer noch bij de sectie Milieu van de Technische Dienst Beemster en Zeevang hebben in 2006 personeelsmutaties plaatsgevonden. De beschikbare formatie is, zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin, voldoende gebleken om de reguliere milieutaken op een adequate wijze uit te voeren.

Vanwege capaciteitsproblemen in Zeevang, heeft ons team Milieu en Beheer ondersteuning geboden bij de uitvoering van de Wet milieubeheer (vergunningverlening) en bodemtaken (beoordelen onderzoeksrapporten). In totaal heeft Beemster 183 uur aan ondersteuning geleverd.

### *Situatie 2007*

Met ingang van 1 januari 2007 is de ambtelijke organisatie van Beemster gewijzigd. Het team Milieu en Beheer houdt zich nu ook bezig met de uitvoering van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In totaal is circa één fte, verdeeld over twee medewerkers, aan het team toegevoegd.

Op 1 januari kwam de functie van technisch (beleids)medewerker vrij. Deze functie hebben we per 1 juni weer kunnen invullen.

### *Situatie 2008*

Op 1 maart en 1 april komen binnen het team Milieu en Beheer de functies van juridisch beleidsmedewerker respectievelijk teamleider vrij. Na de onlangs afgeronde interne procedure, worden beide vacatures nu extern vrijgegeven. Mogelijk dat we, omwille van de continuïteit, voor een aantal taken tijdelijk externe ondersteuning moeten aantrekken.

datum 17 april 2008  
 volgblad 6

### 3 Inrichtingenbestand

De gemeente is op grond van de Wet milieubeheer verplicht een adequaat registratiesysteem voor haar inrichtingen te hebben en actueel te houden. Beemster heeft hiervoor het elektronische registratiesysteem StraMis in gebruik. In het registratiesysteem worden - per inrichting - naast de basisgegevens ook gegevens bijgehouden met betrekking tot het wettelijk kader (vergunningplicht en/of meldingplicht), de voortgang van lopende procedures en de planning en resultaten van controlebezoeken. Deze gegevens worden regelmatig intern en soms extern uitgewisseld. Met name het team Ruimtelijke Ontwikkeling en Verkeer (ROV) maakt veelvuldig gebruik van het inrichtingenbestand, onder andere ten behoeve van de afstemming tussen milieu- en planologische procedures.

Op 6 december 2006 is het Besluit landbouw milieubeheer in werking getreden. Dit besluit is van toepassing op akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt, melkrundveehouderijen, gemechaniseerde loonbedrijven, witloftrekkerijen, teeltbedrijven met eetbare paddestoelen, paardenhouderijen, kinderboerderijen, kleinschalige veehouderijen, spoelbassins en opslagen van vaste mest. Met het van kracht worden van dit besluit is een groot aantal bedrijven, dat voorheen vergunningplichtig was, nu onder de reikwijdte van het besluit gekomen. Tijdens de reguliere controles wordt de actuele status vastgesteld. Omdat in 2007 niet alle landbouwbedrijven zijn gecontroleerd, geeft onderstaand overzicht nog een vertekend beeld.

In onderstaande tabel is de samenstelling van het bedrijvenbestand in de afgelopen drie jaar weergegeven:

	situatie op 1 januari		
	2006	2007	2008
Wm-vergunningplichtig	129	129	100
Wm-meldingplichtig	308	303	331
provinciale inrichtingen	6	6	5
<b>totaal aantal inrichtingen</b>	<b>443</b>	<b>438</b>	<b>436</b>

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (beter bekend als het Activiteitenbesluit) in werking getreden. In dit besluit worden twaalf voormalige besluiten ex artikel 8.40 Wet milieubeheer samengevoegd. De aanleiding hiervan is het streven van het kabinet naar minder, eenvoudiger, maar vooral ook effectievere regels. Tevens wil het kabinet de administratieve lasten voor het bedrijfsleven verminderen. Per 1 januari 2008 moeten wij digitale meldingen ook kunnen ontvangen.

datum 17 april 2008  
volgblad 7

Naast het stroomlijnen van de milieuwet- en regelgeving is getracht om een groot aantal bedrijven dat voorheen onder de vergunningplicht viel, onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit te laten vallen.

Voor de totstandkoming van het Activiteitenbesluit is de Wet milieubeheer gewijzigd. In de nieuwe systematiek vallen alle inrichtingen onder het Activiteitenbesluit, tenzij ze in de Wet milieubeheer of in het besluit expliciet worden uitgezonderd. Maar dan kan het zelfs voorkomen dat naast de milieuvergunning ook een aantal hoofdstukken van het besluit van toepassing is.

Het inrichtingenbestand zal als gevolg van vorenstaande wijzigingen grondig geactualiseerd moeten worden. Tevens zal het systeem in 2008 worden voorbereid op onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (in de volksmond: omgevingsvergunning, zie paragraaf 4.1) en andere ontwikkelingen. De meldingen krachtens het Activiteitenbesluit zullen hiervan onderdeel gaan uitmaken per 1 januari 2009.

- |                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>Programma 2008</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• inrichtingenbestand actualiseren</li><li>• registratiesysteem aanpassen</li></ul> |
|-----------------------|---|

datum 17 april 2008  
volgblad 8

## 4 Vergunningverlening, meldingen en ontheffingen

### 4.1 Vergunningverlening Wet milieubeheer

Van de 105 vergunningplichtige inrichtingen (peildatum 1 januari 2008) vallen er 5 onder het gezag van de provincie (Automobielbedrijf Tuijp, CONO Kaasmakers, Arie Hollenberg Sloop- en Milieuwerken, de rioolwaterzuivering aan de Zuiderweg en de gemeentewerf). De overige inrichtingen vallen onder het gezag van burgemeester en wethouders.

Als het oprichten of veranderen van een inrichting tevens is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, dan dienen de milieu- en bouwvergunning op elkaar te worden afgestemd. Wordt de milieuvergunning eerst verleend, dan treedt deze niet eerder in werking dan nadat de bouwvergunning is verleend. Wordt eerst een bouwvergunning aangevraagd, dan wordt deze aangehouden totdat de milieuvergunning is verleend.

Vindt vanuit een inrichting lozing van afvalwater plaats, waarvoor een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) is vereist, dan worden de milieu- en Wvo-vergunning ook op elkaar afgestemd.

De werkvoorraad wordt enerzijds bepaald door spontane vergunningaanvragen. Anderzijds moet het bevoegd gezag op grond van artikel 8.22 Wet milieubeheer regelmatig bezien of een verleende vergunning nog toereikend is. Jaarlijks worden alle vergunningen ouder dan 10 jaar onder de loep genomen. Ontoereikende vergunningen worden geactualiseerd. Met de komst van het Activiteitenbesluit zal het aantal te verlenen vergunningen (sterk) afnemen.

Het Ministerie van VROM werkt hard aan de introductie van de 'omgevingsvergunning'. Dit is één geïntegreerde vergunning voor wonen, ruimte en milieu, die moet leiden tot minder administratieve lasten voor bedrijven en burgers, een betere dienstverlening en kortere procedures. Naar verwachting zal het wettelijk kader (de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) in 2008 gereed zijn en zullen gemeenten en provincies met ingang van 1 januari 2009 met de nieuwe vergunning gaan werken. De invoering van de omgevingsvergunning vraagt veel van de gemeenten. Naast organisatorische aanpassingen, zullen ook de digitale informatievoorzieningen stevig aangepakt moeten worden. Ook Beemster treft voorbereidingen om de omgevingsvergunning te implementeren.

<b>Uitvoering 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>8 vergunningen verleend</b></li> <li>• <b>alle vergunningen verleend binnen de wettelijke termijn</b></li> <li>• <b>geen zienswijzen ontvangen</b></li> </ul>
<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>3 vergunningen verleend</b></li> <li>• <b>één vergunning afgestemd met de Wvo</b></li> <li>• <b>alle vergunningen verleend binnen de wettelijke termijn</b></li> <li>• <b>geen zienswijzen ontvangen</b></li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>3 vergunningen verlenen</b></li> <li>• <b>invoering omgevingsvergunning voorbereiden</b></li> </ul>



datum 17 april 2008  
volgblad 9

#### 4.2 Meldingen ex artikel 8.19 Wet milieubeheer

Veranderingen van een inrichting (of de werking daarvan), die niet in overeenstemming zijn met de verleende vergunning, kunnen met een melding worden afgedaan, als deze veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting op grond van de verleende vergunning mag veroorzaken. Aan een dergelijke zogenoemde artikel 8.19-melding zit wel een vrij omslachtige procedure vast. Om die reden kiest het bevoegd gezag vaak voor een veranderingsvergunning. Gemiddeld worden per jaar 2 meldingen behandeld.

<b>Uitvoering 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 meldingen behandeld</li> <li>• geen zienswijzen ontvangen</li> </ul>
<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 meldingen behandeld</li> <li>• geen zienswijzen ontvangen</li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 meldingen behandelen</li> </ul>

#### 4.3 Meldingen ex artikel 8.40 Wet milieubeheer

Met de komst van het Activiteitenbesluit zal het aantal vergunningplichtige inrichtingen (sterk) afnemen. Voortaan vallen alle inrichtingen onder het besluit, tenzij het besluit of de Wet milieubeheer anders bepalen. Afhankelijk van het type inrichting zijn bepaalde onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de volgende drie typen inrichtingen:

*Type A-inrichtingen* zijn de inrichtingen die onder het 'lichte regime' van de algemene regels vallen. Deze inrichtingen hoeven zich bij oprichting of wijziging niet meer bij het bevoegd gezag te melden. Verder is het Activiteitenbesluit volledig van toepassing. In de regel zal een winkel, een school of een horecabedrijf (waar slechts achtergrondmuziek ten gehore wordt gebracht en waar geen voedselbereiding plaatsvindt) onder deze categorie vallen.

*Type B-inrichtingen* zijn de inrichtingen die niet (meer) vergunningplichtig zijn. Op deze inrichtingen is het gehele Activiteitenbesluit van toepassing. Deze inrichtingen moeten bij de oprichting of wijziging van de inrichting wel een melding aan het bevoegd gezag doen. Onder deze categorie vallen onder andere garagebedrijven, tankstations zonder LPG, aannemingsbedrijven en transportbedrijven.

Tot slot zijn de *type C-inrichtingen*. Deze inrichtingen zijn op grond van bijlage 1 van het Activiteitenbesluit vergunningplichtig. Tevens vallen hieronder de inrichtingen die via artikel 1.2 van het besluit zijn aangewezen. Dit zijn inrichtingen die onder de werkingssfeer van een agrarische Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) vallen, zoals akkerbouwbedrijven, melkrundveehouderijen en kassenbedrijven. Voor dergelijke inrichtingen geldt dat naast een aantal regels uit het Activiteitenbesluit eveneens de algemene regels uit de agrarische AMvB's van toepassing zijn.

Naast vorenstaande typeringen kan het ook nog zo zijn dat een bedrijf alléén vergunningplichtig is zónder dat het Activiteitenbesluit van toepassing is. In Beemster is dit echter niet van toepassing.

datum 17 april 2008  
volgblad 10

Per jaar werden gemiddeld circa 22 meldingen afgehandeld. Vanaf 2008 verwachten we meer meldingen af te zullen handelen. In bepaalde gevallen mag het bevoegd gezag aanvullende eisen stellen in de vorm van een *maatwerkvoorschrift*.

<b>Uitvoering 2006</b>	• 25 meldingen afgehandeld
<b>Uitvoering 2007</b>	• 16 meldingen afgehandeld
<b>Programma 2008</b>	• 30 meldingen afhandelen • in twee gevallen maatwerkvoorschriften opnemen

#### 4.4 Vergunningen en ontheffingen Algemene Plaatselijke Verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening Beemster 1997 (APV) kent diverse verbodsbepalingen, waarvoor een vergunning of ontheffing van burgemeester en wethouders nodig is. Ontheffingen van de geluidvoorschriften door horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen en ontheffingen ten behoeve van gevelreiniging zijn in dit kader het meest relevant.

In het Activiteitenbesluit is de ontheffingsregeling met betrekking tot de geluidvoorschriften verruimd. In beginsel mogen voortaan alle bedrijven gebruik maken van de regeling. Verder is de mogelijkheid verruimd om onversterkte muziek ten gehore te brengen. Het is wenselijk om de APV ook hierop aan te passen.

In de loop van 2008 zal de APV geactualiseerd worden. Hiervoor is al een ambtelijke werkgroep ingesteld.

<b>Uitvoering 2006</b>	• één ontheffing gevelreiniging verleend • 12 ontheffingen geluidvoorschriften afgehandeld
<b>Uitvoering 2007</b>	• 2 ontheffingen geluidvoorschriften afgehandeld • vergunningaanvraag gemeentewerf voorbereid
<b>Programma 2008</b>	• één ontheffing gevelreiniging verlenen • 6 ontheffingen geluidvoorschriften afhandelen • APV actualiseren

#### 4.5 Vergunningen en meldingen gemeentelijke inrichtingen

De milieuvergunning van de gemeentewerf is op 27 september 2007 verlopen. In maart 2007 is een begin gemaakt met een nieuwe vergunningaanvraag, waarvoor onder andere een bodemonderzoek (ter vaststelling van de zogenoemde *nulsituatie*) en een akoestisch onderzoek uitgevoerd moesten worden. Het voorbereidingstraject verliep moeizaam. Capaciteitsproblemen binnen het team Milieu en Beheer en tussentijdse handhavingssacties door de provincie (N.B. vergunningverlening en handhaving zijn ook bij de provincie strikt gescheiden) zijn hier mede debet aan. Onlangs heeft de provincie de laatste conceptstukken goedgekeurd. De definitieve aanvraag wordt eind februari 2008 ingediend.

<b>Programma 2008</b>	• milieuvergunning gemeentewerf aanvragen
-----------------------	---

datum 17 april 2008  
volgblad 11

## 5 Controle, handhaving en klachtenafhandeling

### 5.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders zijn belast met de controle op de naleving van milieuvergunningen en (algemene) regels, onder andere op grond van de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, het Bouwstoffenbesluit en het Besluit opslag in ondergrondse tanks (BOOT). Hierbij dienen kwaliteitscriteria, vastgesteld door het Ministerie van VROM, in acht te worden genomen. Beemster voldoet hieraan.

In een separaat rapport hebben wij verslag gedaan van de in 2006 en 2007 uitgevoerde activiteiten. Het reguliere controleprogramma zal ook in 2008 worden gecontinueerd. Daarnaast zal met de onderstaande ontwikkelingen rekening worden gehouden.

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Dit heeft gevolgen voor de uitvoeringsorganisaties. Enerzijds hoeven zij minder vergunningaanvragen te behandelen. Aan de andere kant moeten zij zich afvragen hoe controle en handhaving hierop moeten aansluiten. Om dit implementatietraject te vergemakkelijken heeft het Platform milieuhandhaving grote gemeenten (PMGG), in samenwerking met Infomil (de helpdesk van het Ministerie van VROM), een trainings- en coachingstraject opgezet: BARIM.

BARIM omvat een programma van regionale trainingen en coaching voor onder andere vergunningverleners, handhavers en juristen. Na een inhoudelijke training van drie dagdelen over het Activiteitenbesluit, volgt voor de handhavers een 'coaching on the job'. De milieuhandhaver wordt tijdens een bedrijfscontrole door een coach ondersteund. Daarnaast wordt de handhaver ook geadviseerd op het gebied van vaardigheden. De kwaliteit van de milieuhandhaving moet hiermee een belangrijke impuls krijgen. De juristen en vergunningverleners volgen een ander programma. Beemster heeft een aantal medewerkers voor dit trainings- en coachinstraject opgegeven.

Met de komst van de omgevingsvergunning zal ook de wijze waarop milieutoezicht en -handhaving wordt uitgevoerd gaan veranderen. Immers, in het kader van de 'éénloketgedachte' is er slechts één handhavend bestuursorgaan. Het bevoegd gezag dat de vergunning verleent, is ook belast met de bestuursrechtelijke handhaving. Op grond van het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht zal de handhavingsorganisatie aan bepaalde kwaliteitseisen moeten voldoen. Hierbij zal worden aangesloten bij de kwaliteitseisen uit het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer. Eén en ander moet resulteren in integrale handhaving, met een bredere inzetbaarheid van handhavers, een betere coördinatie van toezicht en handhaving en een verbeterde informatie-uitwisseling.

datum 17 april 2008  
volgblad 12

Gemeente Beemster heeft een plan van aanpak opgesteld om de omgevingsvergunning in de organisatie te implementeren. Eind december 2007 was de aftrap hiervan. Een projectgroep en een drietal werkgroepen zijn met de uitwerking van het plan belast.

**Programma 2008**

- **samenstellen Uitvoeringsprogramma 2008**
- **deelname aan BARIM-traject**
- **uitwerken integrale handhavingsnota met betrekking tot de omgevingsvergunning**

datum 17 april 2008  
volgblad 13

## 6 Bodem- en waterbodembeheer

### 6.1 Algemeen

Bodembeheer betreft activiteiten gericht op preventie, beheer, sanering en nazorg. Tot de reguliere bodemtaken behoren onder meer de uitvoering van het Besluit opslaan in ondergrondse tanks (BOOT), advisering met betrekking tot bestemmingsplannen en in het kader van vrijstellingsprocedures, bodembeleid en actief bodembeheer. Voorts wordt geadviseerd naar aanleiding van ontvangen bouwplannen en in het kader van de Wet milieubeheer. Daarnaast moeten watergangen worden gebaggerd.

Op 1 januari 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (deels) in werking getreden. Het besluit bevat regels voor het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie op of in de bodem of in het oppervlaktewater. Met de komst van het Besluit bodemkwaliteit vervalt het Bouwstoffenbesluit. De bodemkwaliteit voor mens en milieu moet beschermd worden. Tegelijkertijd is er ruimte nodig voor het gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of aanleg van wegen. Het Besluit bodemkwaliteit streeft naar een balans tussen beide, naar duurzaam bodembeheer.

Het Besluit bodemkwaliteit wordt in twee fasen van kracht:

- op 1 januari 2008 treedt het Besluit bodemkwaliteit in werking voor het toepassen van grond en baggerspecie in oppervlaktewater en de kwaliteit van de uitvoering;
- op 1 juli 2008 treedt het besluit ook in werking voor het toepassen van grond en baggerspecie op landbodems en voor het toepassen van bouwstoffen op of in de bodem en in het oppervlaktewater.

Het besluit is van belang voor gemeenten, waterschappen en provincies, de bouwsector (van producenten tot aannemers en opdrachtgevers), bedrijven die actief zijn in het grondverzet en baggeren, milieuadviesbureaus, milieulaboratoria en monsternemers. Met het besluit kunnen lokale overheden de bodemkwaliteit beter laten aansluiten op het lokale bodemgebruik. Er zijn straks minder regels en administratieve lasten voor overheden en bedrijfsleven bij het toepassen van bouwstoffen. De regels voor de kwaliteit van de uitvoering van bodemwerkzaamheden zijn al per 1 oktober 2006 gefaseerd in werking getreden. Deze regels worden integraal opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

datum 17 april 2008  
volgblad 14

## 6.2 ISV-bodemprogramma 2005-2009

In het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing 2 (ISV-2) zijn drie onderzoeken uitgevoerd (locatie multifunctioneel centrum, locatie-Slot en het Middenpad te Zuidoostbeemster, is het bodeminformatiesysteem actueel gehouden en zijn de bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan geactualiseerd. Laatstgenoemde activiteit is met de gemeente Zeevang afgestemd.

<b>Uitvoering 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bodeminformatiesysteem actueel gehouden</li> <li>• één bodemonderzoek uitgevoerd</li> </ul>
<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bodeminformatiesysteem actueel gehouden</li> <li>• bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan geactualiseerd</li> <li>• twee bodemonderzoeken uitgevoerd</li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• actueel houden bodeminformatiesysteem</li> <li>• uitvoering ISV-programma continueren</li> </ul>

## 6.3 Bodemonderzoeken

Bedrijfsmatige activiteiten kunnen bodemverontreiniging veroorzaken. Als de uitgangssituatie van de bodemkwaliteit is vastgelegd, kunnen verontreinigingen die hierna hebben plaatsgevonden worden aangetoond. De uitgangssituatie van de bodemkwaliteit wordt door middel van een zogenoemd nulonderzoek vastgelegd. Een dergelijk onderzoek wordt in een milieuvergunning voorgeschreven of maakt deel uit van algemene regels op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer.

Burgemeester en wethouders mogen alleen een bouwvergunning verlenen als de kwaliteit van de bodem op de bouwlocatie geschikt is voor het beoogde doel. De aanvrager zal door middel van een onderzoeksrapport inzicht moeten geven in de bodemkwaliteit. In een aantal gevallen kan ontheffing van de bodemonderzoeksplicht worden verkregen, mits aan de hand van een historisch onderzoek kan worden aangetoond dat er geen sprake kan zijn van een bodemverontreiniging.

Tot slot kan een bodemonderzoek ook in het kader van een planologische procedure worden voorgeschreven.

<b>Uitvoering 2006</b>	• 29 onderzoeken/ontheffingsverzoeken beoordeeld
<b>Uitvoering 2007</b>	• 19 onderzoeken/ontheffingsverzoeken beoordeeld
<b>Programma 2008</b>	• 25 onderzoeken/ontheffingsverzoeken beoordelen

datum 17 april 2008  
 volgblad 15

#### 6.4 Bodemsanering

Het bodembeleid van VROM richt zich op duurzaam gebruik van schone bodems. Schone grond moet schoon blijven, licht verontreinigde grond moet worden beheerd en ernstig verontreinigde grond moet in principe worden schoongemaakt (gesaneerd).

Uit onderzoek is gebleken dat op zo'n 600.000 plekken in Nederland mogelijk bodemverontreiniging kan voorkomen, bijvoorbeeld omdat in het verleden op die plek een chemisch bedrijf of een textielwasserij was gevestigd. In zo'n 10% van die gevallen, ongeveer 60.000 locaties, is de verwachting dat er ook daadwerkelijk een sanering moet plaatsvinden. Door middel van nader onderzoek moet worden bepaald of zo'n schoonmaak echt nodig is. Inzet van het huidige saneringsbeleid van VROM is niet dat na de schoonmaak op de bodem elke maatschappelijke functie mogelijk is. De sanering is gericht op het toekomstige gebruik (functioneel saneren).

In het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) worden ernstige bodemverontreinigingen van meer dan 25 m<sup>3</sup> grond of 100 m<sup>3</sup> grondwater onder gezag van de provincie gesaneerd. Verontreinigingen van een kleinere omvang worden door de gemeente begeleid.

In 2006 heeft een sanering plaatsgevonden op het ijsbaanterrein aan de Nicolaas Cromhoutlaan. Het afgebrokkelde asbesthoudende plaatmateriaal is verwijderd. Daarna is een leeflaag van circa 50 cm aangebracht. Ook heeft, onder regie van de provincie, een aanvullende sanering plaatsgevonden op het perceel Rijperweg 50-52 (locatie Super de Boer).

<b>Uitvoering 2006</b>	• één bodemsanering uitgevoerd
<b>Uitvoering 2007</b>	• één bodemsanering begeleid
<b>Programma 2008</b>	• twee bodemsaneringen uitvoeren/begeleiden

#### 6.5 Waterbodems

De gemeente heeft samen met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een baggerplan opgesteld voor de watergangen binnen het stedelijk gebied van de gemeente. Voor de uitvoering ervan is subsidie verkregen op grond van de 'Regeling eenmalige uitkering baggerwerkzaamheden bebouwd gebied'. De werkzaamheden worden thans samen met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier uitgevoerd. De prioritering van de te baggeren sloten vindt in onderling overleg plaats.

In overleg met het hoogheemraadschap willen wij het baggerplan actualiseren. Het nieuwe plan zal gelden voor een termijn van 10 jaar.

<b>Uitvoering 2006</b>	• baggerwerkzaamheden conform baggerplan uitgevoerd
<b>Uitvoering 2007</b>	• baggerwerkzaamheden conform baggerplan uitgevoerd
<b>Programma 2008</b>	• baggerwerkzaamheden conform baggerplan uitvoeren • baggerplan actualiseren

datum 17 april 2008  
volgblad 16

## 7 Afval

### 7.1 Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval

De gescheiden inzameling van huishoudelijk afval in Beemster wordt jaarlijks gemonitord aan de hand van de inzamelgegevens. Daarnaast vindt een beoordeling plaats aan de hand van de tweejaarlijkse sorteeranalyses. De resultaten worden getoetst aan de doelstellingen, zoals die in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) zijn geformuleerd.

De laatste sorteeranalyse heeft in 2006 plaatsgevonden. Hieruit is af te leiden dat de totale hoeveelheid afval per inwoner gelijk is gebleven (579 kg in 2006 t.o.v. 580 kg in 2004). In totaal is 57% van ons afval gescheiden ingezameld (2004: 56%). In vergelijkbare gemeenten is dit 59%. Hieronder zijn de inzamelresultaten van de belangrijkste componenten opgenomen.

inzamelresultaat in kg per inwoner	2002	2004	2006	CBS-gemiddelde weinig stedelijk gebied 2006	Richtlijn volgens het LAP
groente-, fruit- en tuinafval (gft)	119	126	120	110	125
papier en karton	76	74	78	80	90
glas	19	19	19	22	23
textiel	3,2	4,3	1,8	5,4	5
klein chemisch afval	2,3	2,3	2	1,4	2

In regionaal verband springt Beemster er in positieve zin uit met gft (65% t.o.v. 42% gemiddeld) en kca (92% t.o.v. 76%). In negatieve zin is dit textiel (13% t.o.v. 28% ISW-gemiddeld). Met de inzameling van papier (67% t.o.v. 67%) en glas (78% t.o.v. 73% ISW-gemiddeld) zitten wij op het ISW-gemiddelde (zie ook p. 49).

Net zoals in 2004 blijven de gescheiden ingezamelde hoeveelheden vrij stabiel. Beemster doet het niet slecht. De landelijke doelstelling 60% bronscheiding wordt bijna bereikt. Het is ons onbekend waarom er relatief veel papier in de grijze container verdwijnt, de inzamelstructuur is al zo optimaal mogelijk gemaakt. Het relatief grote aandeel textiel in het restafval is te verklaren door de opstartproblemen van Baanstede.

In 2007 kwam ook de inzameling van textiel in de lift. Naast de periodieke huis-aan-huisinzameling heeft Baanstede twee textielcontainers geplaatst, één bij Super de Boer in Middenbeemster en één op de gemeentewerf. Voor de overige componenten lijkt het 'Beemster-optimum' te zijn bereikt. Op dit moment hebben wij geen verbeteropties voorhanden. Uiteraard kunnen wij de burgers via publicaties extra aansporen.



datum 17 april 2008  
 volgblad 17

Daarnaast moet de Afvalstoffenverordening geactualiseerd worden en een nieuwe verordening vergoeding oud papier worden opgesteld. Tot slot zullen scholen en verenigingen die nu oud papier ophalen een formele inzamelvergunning moeten krijgen.

<b>Uitvoering 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>gescheiden inzameling gemonitoord</b></li> <li>• <b>sorteeranalyses uitgevoerd</b></li> </ul>
<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>gescheiden inzameling gemonitoord</b></li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>uitvoeren sorteeranalyses</b></li> <li>• <b>actualiseren Afvalstoffenverordening</b></li> <li>• <b>opstellen Verordening vergoeding oud papier, inclusief inzamelvergunningen</b></li> </ul>

## 7.2 Ontwikkelingen

De ministerraad heeft op voorstel van minister Cramer van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met een wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van afvalstoffen. Door de wijziging krijgen gemeenten meer armslag om zelf te bepalen hoe zij het gescheiden inzamelen van groente-, fruit- en tuinafval willen aanpakken. Zij kunnen nu meer rekening houden met de plaatselijke situatie. Beemster zal de mogelijkheden voor een andere (lees: betere) gft-inzameling onderzoeken.

<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>mogelijke wijziging van de gft-inzameling onderzoeken</b></li> </ul>
-----------------------	--

datum 17 april 2008  
volgblad 18

## 8 Afvalwater

### 8.1 Gemeentelijk rioleringsplan (GRP)

Medio 2006 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Rioleringsplan 2006-2011 (GRP) vastgesteld. Hierin geeft de gemeente aan hoe zij invulling wil geven aan de zorgplicht voor een doelmatige inzameling en transport van het afvalwater. In het plan is een overzicht opgenomen van de in de gemeente aanwezige voorzieningen, de wijze waarop deze voorzieningen zullen worden beheerd en de financiële consequenties van één en ander.

<b>Uitvoering 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Gemeentelijk Rioleringsplan 2006-2011 vastgesteld</b></li> <li>• <b>uitvoering conform GRP</b></li> </ul>
<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>uitvoering conform GRP</b></li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>GRP uitvoeren</b></li> </ul>

### 8.2 Ongezuiverde lozingen in het buitengebied

Op grond van artikel 10.33 Wet milieubeheer moet de gemeente zorgdragen voor de doelmatige inzameling en het doelmatig transport van huishoudelijk afvalwater. Gedeputeerde Staten kunnen op verzoek van burgemeester en wethouders, in het belang van een doelmatig beheer van afvalwater, ontheffing verlenen van bedoelde zorgplicht.

In Beemster zijn ruim 500 percelen niet aangesloten op de riolering. Vanwege de (zeer) hoge kosten zullen deze percelen ook niet worden aangesloten. Gedeputeerde Staten hebben ontheffing verleend van de rioleringsplicht. Eind 2005, begin 2006 is bij negen percelen, die op oppervlaktewater loosden dat als (zeer) kwetsbaar is getypeerd, een alternatieve voorziening geplaatst. Deze voorziening, een zogenoemde IBA, heeft een (veel) hoger zuiveringsrendement dan de traditionele septictank. In het kader van de 'verbrede zorgplicht' heeft de gemeente bedoelde IBA's geplaatst. Het beheer en onderhoud wordt aan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier overgedragen. In ruil hiervoor betalen de lozers de reguliere rioolheffing.

Nieuwe ongezuiverde lozingen zijn niet meer toegestaan. Om die reden moest het nieuwe voetbalcomplex van ZOB aan de Purmerenderweg aangesloten worden op het gemeenteriool (N.B. In het onderhavige geval was een IBA niet opportuun). Bij die gelegenheid willen we de percelen tussen de Volgerweg en Kwadijkerweg middels een persleiding aansluiten op het gemeenteriool. In 2007 is de eerste fase afgerond. In de loop van dit jaar zal het project gereed zijn. In totaal worden circa 45 percelen op het riool aangesloten.

<b>Uitvoering 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>sanering ongezuiverde lozingen in het buitengebied afgerond; 9 IBA's geplaatst</b></li> </ul>
<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>aanvang aansluiting op gemeenteriool van circa 45 percelen</b></li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>afroeden rioleringsproject Purmerenderweg</b></li> </ul>

datum 17 april 2008  
volgblad 19

### 8.3 Ontwikkelingen

Op 1 januari jl. is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, beter bekend als het Activiteitenbesluit, in werking getreden. Hierin zijn nagenoeg alle regels opgenomen met betrekking tot lozingen vanuit inrichtingen. Dit betreft niet alleen het lozen op oppervlaktewater, maar ook de bodemlozingen. Dit betekent o.a. dat er geen ontheffing op grond van het Lozingenbesluit bodembescherming meer nodig is.

Lozingen vanuit huishoudens worden via het Besluit lozing afvalwater huishoudens geregeld. Ook dit besluit is op 1 januari jl. in werking getreden. Er is geen individuele vergunning of ontheffing meer nodig. Slechts in bijzondere situaties zal maatwerk nodig zijn. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als de lozing vanuit het huishouden plaats vindt op een oppervlaktewater dat ten aanzien van lozingen bijzondere bescherming behoeft.

In lijn met de huidige lozingsbesluiten stelt het Besluit lozing afvalwater huishoudens dat huishoudelijk afvalwater niet op of in de bodem of op het oppervlaktewater mag worden geloosd als er binnen 40 meter een openbaar vuilwaterriool of ander zuiveringstechnisch werk ligt en aansluiting daarop mogelijk is.

Voordat afvalwater op of in de bodem of op het oppervlaktewater wordt geloosd, moet het afvalwater door een zuiveringsvoorziening worden geleid. In de Regeling lozing afvalwater huishoudens staat beschreven waaraan die zuiveringsvoorziening en, ingeval van bodemlozingen, infiltratievoorziening moeten voldoen. Het is toegestaan een andere voorziening te plaatsen als deze tenminste gelijkwaardig is. Dit ter beoordeling van het bevoegd gezag.

Degene die voornemens is huishoudelijk afvalwater op of in de bodem of op het oppervlaktewater te lozen, moet ten minste zes weken van tevoren een melding indienen bij het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders). In artikel 13 van het Besluit lozing afvalwater huishoudens staan de indieningvereisten vermeld.

In nieuwe situaties vindt de lozing van afvalwater op oppervlaktewater via een zuiveringsvoorziening van ten minste 6 m<sup>3</sup> plaats. Deze voorziening moet voorts aan bepaalde kwaliteitsnormen voldoen.

In Beemster zal in het niet-kwetsbare gebied de septic tank van 6 m<sup>3</sup> als basisvoorziening gaan gelden. Echter, het oppervlaktewater dat als kwetsbaar of zeer kwetsbaar is getypeerd, kan worden gezien als een oppervlaktewater dat bijzondere bescherming behoeft. In dat geval zullen we een IBA type II resp. type III als maatwerkvoorziening moeten voorschrijven. Het beleid met betrekking tot deze nieuwe IBA's moet nog worden uitgewerkt, maar het ligt voor de hand om daarvoor dezelfde lijn te kiezen als voor nieuwe aansluitingen op het gemeenteriool: de lozer laat op eigen kosten een IBA plaatsen. Deze wordt vervolgens 'om niet' aan het bevoegd gezag overgedragen ten behoeve van beheer en onderhoud.

#### Programma 2008

- **beleid vaststellen met betrekking tot nieuwe lozingen in het buitengebied**

datum 17 april 2008  
volgblad 20

#### 8.4 Samenwerking in de afvalwaterketen

Gemeenten hebben de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater. Het hoogheemraadschap zorgt voor het verder transporteren en het zuiveren ervan. Door samen te werken in de afvalwaterketen kunnen beide partijen, en daarmee de burgers, (milieu-)winst behalen. Voorbeelden van succesvolle samenwerking tussen onze gemeente en het afvalwaterketenbedrijf van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (AWKB) zijn de sanering van de ongezuiverde lozingen in het buitengebied en de optimalisatiestudie binnen de Zuiveringskring Beemster.

In 2007 is samen met Zeevang, Graft-De Rijk en Schermer onderzocht of met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zogenoemde 'afvalwaterakkoorden' kunnen worden gesloten. In een dergelijk akkoord kunnen nadere afspraken worden vastgelegd met betrekking tot de inzameling, transport en zuivering van afvalwater. Het doel hiervan is de werkzaamheden op het gebied van riolering en zuivering van afvalwater doelmatig, kosteneffectief en op een hoog kwaliteitsniveau uit te voeren. Door het ondertekenen van een afvalwaterakkoord leggen partijen hun gezamenlijke visie en ambities voor de toekomst vast.

Naast de afspraken die met het hoogheemraadschap zijn gemaakt met betrekking tot de sanering van de ongezuiverde lozingen en de optimalisatiestudie Zuiveringskring Beemster, zullen ook akkoorden worden getekend met betrekking tot monitoring en het fenomeen 'foutieve aansluitingen'. Daarnaast zal in een akkoord ook de intentie worden vastgelegd om ook andere onderwerpen gezamenlijk op te pakken.

<b>Uitvoering 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>mogelijkheid afvalwaterakkoorden onderzocht en uitgewerkt</b></li></ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>afvalwaterakkoorden ondertekenen</b></li></ul>

datum 17 april 2008  
volgblad 21

## 9 Geluid

### 9.1 Algemeen

Op 1 januari 2007 is een aantal wijzigingen van de Wet geluidhinder in werking getreden. Als gevolg hiervan is de gemeente met een aantal nieuwe onderwerpen worden geconfronteerd. Naast de introductie van een nieuwe dosismaat, wil het Ministerie van VROM een definitief inzicht krijgen in de nog resterende geluidsaneringsvoorraad. Gemeenten worden alsnog in de gelegenheid gesteld overgebleven saneringssituaties te melden. Als uitvoeringsorganisatie van VROM verzorgt Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV) de afhandeling van deze zogenoemde *Eindmelding*.

Ook is de 'hogerewaardenprocedure' gedecentraliseerd. In de afgelopen jaren was de provincie het bevoegd gezag voor de verlening van hogere waarden. Vanaf 1 januari 2007 is deze bevoegdheid voor veel gevallen overgedragen aan de gemeente.

<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>nagaan of er nog saneringsgevallen in het kader van de Eindmelding moeten worden opgegeven</b></li></ul>
-----------------------	---

### 9.2 Geluid en de Wet milieubeheer

Zowel in een milieuvergunning als in een besluit op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer zijn geluidsvoorschriften opgenomen ter voorkoming van geluidhinder nabij geluidsgevoelige objecten (woningen en dergelijke). De geluidsnormering in een vergunning wordt afgeleid van de *Handreiking industrielawaai en vergunningverlening* (Ministerie van VROM, oktober 1998) of van het referentieniveau van het omgevingsgeluid nabij de inrichting.

Een aantal 8.40-besluiten kent ook de verplichting van een akoestisch onderzoek ter vaststelling van de geluidbelasting, veroorzaakt door de inrichting. Dergelijke rapporten moeten door ons worden beoordeeld.

In het kader van de controle op de naleving van de geluidsvoorschriften kunnen geluidsmetingen worden verricht. Eenvoudige metingen kunnen we zelf uitvoeren. Meer complexe metingen moeten we uitbesteden aan een akoestisch adviesbureau.

<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>drie akoestische rapporten beoordelen</b></li><li>• <b>twee (indicatieve) geluidmetingen uitvoeren</b></li></ul>
-----------------------	---

datum 17 april 2008  
volgblad 22

### 9.3 Geluid in relatie tot planologie/woningbouw

Op grond van de Wet geluidhinder bevindt zich aan weerszijden van een weg een geluidszone. Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden binnen een dergelijke zone, moet met betrekking tot de geluidsbelasting op de gevel van een gevoelig object een bepaalde waarde in acht worden genomen. Met andere woorden: wordt binnen een geluidszone een nieuwe woning gebouwd, dan zal eerst aangetoond moeten worden dat aan de de wettelijke voorkeurgrenswaarde van 48 dB(A) wordt voldaan. Zo nodig kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen (zogenoemde hogere waarden vaststellen).

<b>Uitvoering 2007</b>	• in twee gevallen hogere waarden vastgesteld
<b>Programma 2008</b>	• in twee gevallen hogere waarden vaststellen

datum 17 april 2008  
volgblad 23

## 10 Externe veiligheid

### 10.1 (Inter)regionale projecten

Om de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid een kwaliteitsimpuls te geven, heeft het Ministerie van VROM het project 'Programmafinanciering' geïntroduceerd en gelden beschikbaar gesteld ter verbetering van het uitvoeringsniveau. Met de eerste geldstroom heeft Beemster (samen met de overige Waterlandse gemeenten) een risico-inventarisatie met betrekking tot activiteiten met gevaarlijke stoffen uitgevoerd en aan het 'Kennistraject Externe Veiligheid' deelgenomen.

De Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland heeft namens de aangesloten gemeenten ook voor de jaren 2006-2010 projectvoorstellen ingediend. Naast het aantrekken van deskundig personeel, voorzien de voorstellen onder andere in het actueel houden van de opgedane kennis en vaardigheden (Kennistraject 2) en het analyseren van vervoerstromen van gevaarlijke stoffen.

In 2007 heeft een aantal medewerkers de (vervolg) cursus Externe Veiligheid gevolgd. Daarnaast heeft de Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland onderzoek gedaan naar de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg binnen de regio Zaanstreek-Waterland. De analyse is uitgewerkt voor alle negen regiogemeenten. Per gemeente is een Veiligheidsadvies opgesteld. De kernpunten uit ons rapport:

- Vervoer van gevaarlijke stoffen in Beemster vindt vooral plaats over rijksweg A7 en de provinciale wegen N243 en N244. Over deze wegen is het vervoer van gevaarlijke stoffen vrijgegeven.
- Belangrijke bestemmingen in de gemeente zijn de LPG-tankstations aan rijksweg 7 (BP Kruisoord en Esso Middelsloot), Purmerenderweg en Oosthuizerweg (N.B. Het tankstation van Marees in Middenbeemster is in dit kader niet meegenomen omdat benzine en diesel niet routeplichtig zijn) en diverse adressen in het buitengebied waar opslagtanks met propaan aanwezig zijn.
- Er zijn geen overschrijdingen van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico of de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico gesignaleerd.
- Beemster hoeft (vooralsnog) geen beheersmaatregelen te nemen om het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeentegrenzen in goede banen te leiden. Het wettelijk kader, waaronder de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, biedt hiervoor voldoende basis (in genoemde wet staat o.a. dat een transporteur van gevaarlijke stoffen vanaf een rijksweg of aangewezen provinciale weg de kortste route moet nemen naar een bestemming binnen de bebouwde kom en vice versa).
- Aanbevolen wordt om in de gemeentelijke besluitvormingsprocessen (lees: ruimtelijke ontwikkelingen die dichter bouwen op bestaande infrastructuur mogelijk maken of vestiging van bedrijven die een toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg met zich meebrengen) het begrip externe veiligheid mee te nemen en om minimaal iedere vijf jaar het risicobeeld van de gemeente te herzien.
- Het volledig wegnemen van risico's is niet mogelijk; een restrisico zal altijd aanwezig zijn. De lokale brandweerorganisatie moet hierop voldoende voorbereid zijn.

datum 17 april 2008  
 volgblad 24

In het ambtelijk overleg met de brandweer is tevens gesproken over het aanwijzen van een calamiteitenroute door de gemeente, voor het geval de aangewezen rijksweg en/of provinciale wegen zijn gestremd. Dit dient ook afgestemd te worden met de regiopolitie en het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) in verband met de handhaafbaarheid.

<b>Uitvoering 2006 en 2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• diverse medewerkers hebben de (vervog)kursus Externe Veiligheid gevolgd</li> <li>• veiligheidsadvies 'vervoer gevaarlijke stoffen over de weg' opgesteld</li> </ul>
<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• in overleg met buurgemeenten een 'calamiteitenroute' aanwijzen</li> <li>• ruimtelijke ontwikkelingen (indien relevant) toetsen aan externe veiligheid</li> </ul>

## 10.2 Integrale Veiligheid

Het *Collegeprogramma 2006-2010* voorziet in een *Integraal Veiligheidsplan*, dat alle facetten van veiligheid moet bestrijken. Beemster streeft samenhang na in beleid en uitvoering op het gebied van preventie en handhaving bij de uitvoering van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), (brand-)veiligheid, milieuzaken en bouw- en woningtoezicht. Naar verwachting zal dit plan medio 2008 gereed zijn.

De gemeente Beemster wil op dit terrein gaan samenwerken met Purmerend. In Purmerend wordt een medewerker gedetacheerd die zich gaat bezighouden met diverse taken op het gebied van crisisbeheersing en integrale veiligheid, zoals het opzetten van oefeningen, deelname aan regionale overleggen en het aanpassen van draaiboeken. Beide gemeenten gaan nu de toekomstige samenwerking nader uitwerken in een overeenkomst. De precieze startdatum is nog niet bekend.

<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• opstellen integraal veiligheidsplan</li> <li>• uitwerken samenwerkingsovereenkomst inzake crisisbeheersing en integrale veiligheid</li> </ul>
-----------------------	--



datum  
volgblad

17 april 2008  
25

## 11 Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit is een belangrijk politiek en maatschappelijk onderwerp in Nederland. Te hoge concentraties schadelijke stoffen zijn slecht voor de volksgezondheid. Niet voor niets zijn er strenge Europese normen waaraan de luchtkwaliteit moet voldoen. De richtlijnen waarin deze normen zijn opgenomen, zijn vertaald in Nederlandse wetten en regels.

Toen de normen er in 2001 kwamen, was duidelijk dat ze op een groot aantal plaatsen overschreden zouden worden. Het gaat dan vooral om fijnstof (PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). De belangrijkste bron van verontreiniging is het verkeer. In de nabijheid van wegen is de luchtkwaliteit dan ook vaak ongunstig. De hoge uitstoot van het verkeer zorgt er samen met de andere vervuilende bronnen (industrie, intensieve veehouderij en landbouw) voor dat de normen nabij wegen en straten op een flink aantal plaatsen worden overschreden.

De problemen met de luchtkwaliteit zorgden de afgelopen jaren voor veel commotie. Burgers maakten zich ongerust, bouwplannen dreigden niet door te kunnen gaan. De overheid heeft daarom gekozen voor een brede aanpak van de problemen. Er komt een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), dat is verankerd in de Wet Luchtkwaliteit (2007). Hierin werkt de landelijke overheid (onder regie van de Minister van VROM) samen met de provincies en de gemeenten. Het NSL kiest voor een aanpak die er toe leidt dat Nederland op tijd voldoet aan de normen, terwijl tegelijkertijd belangrijke projecten (zoals de aanleg of verbreding van wegen) kunnen doorgaan. Deze aanpak is pas uitvoerbaar indien Nederland van de Europese Commissie de tijd krijgt tot 2011 (voor PM<sub>10</sub>) en tot 2015 (voor NO<sub>2</sub>) om aan de normen te voldoen.

In het NSL zijn zowel landelijke als regionale en plaatselijke maatregelen opgenomen. De landelijke maatregelen hebben een algemeen effect op de luchtkwaliteit. De regionale en lokale maatregelen zijn erop gericht om waar mogelijk dicht bij de bron de problemen aan te pakken. Een voorbeeld van een landelijke maatregel is het stimuleren van schonere auto's, zoals op Europees niveau is afgesproken. Bij regionale en lokale maatregelen kan gedacht worden aan het verbeteren van de doorstroming of het tegengaan van vrachtverkeer in een bepaald gebied.

Sinds 2006 werken diverse partijen onder regie van de provincie Noord-Holland aan een Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (RSL) voor de regio Noordvleugel. Ofschoon Beemster geen knelpunten kent met betrekking tot de luchtkwaliteit hebben wij (als agendalid) de ontwikkelingen van dichtbij kunnen volgen. Vooralsnog hoeven wij geen maatregelen te treffen.

datum 17 april 2008  
volgblad 26

## 12 Duurzame ontwikkeling

### 12.1 Algemeen

Energiebesparing en duurzaam bouwen zijn onderdelen van het begrip 'duurzame ontwikkeling'. Duurzame ontwikkeling houdt in dat op een verstandige en zuinige manier wordt omgegaan met natuurlijke hulpbronnen. Zodoende kan zowel in de behoeften van huidige als in die van toekomstige generaties worden voorzien. Daarnaast wordt de (verwachte) klimaatverandering beperkt.

In het kader van de Wet milieubeheer wordt, zowel bij vergunningverlening als handhaving, rekening gehouden met de aspecten afvalpreventie en water- en energiebesparing. Bedoelde aspecten worden 'de verruimde reikwijdte' van de wet genoemd.

<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>indien van toepassing, invulling geven aan de verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer</b></li></ul>
-----------------------	---

### 12.2 Gemeentelijke organisatie

De gemeente heeft op het gebied van energiebesparing en duurzame ontwikkeling een voorbeeldfunctie te vervullen. In 2005 is het gemeentehuis (met name op het aspect energiebesparing) doorgelicht en is een plan van aanpak opgesteld. Diverse maatregelen zijn al ingevoerd.

Een nieuwe verplichting is het energielabel voor gebouwen met een totale gebruiksoppervlakte van meer dan 1000m<sup>2</sup>, waarin door een overheidsdienst of overheidsinstelling diensten aan het publiek worden verleend. Het energielabel (of energieprestatiecertificaat) biedt inzicht in het energiegebruik van een gebouw en geeft een overweging voor mogelijke verbetering hiervan. Dit certificaat moet worden aangebracht op een voor het publiek duidelijk zichtbare plaats. Voor ons gemeentehuis is zo'n energieprestatiecertificaat per 1 januari 2009 verplicht.

Vanwege onze voorbeeldfunctie wil Beemster vóór de verplichte datum het energielabel in huis hebben. Daarvoor zullen wij uiterlijk in het derde kwartaal van dit jaar offerte opvragen bij een drietal bedrijven.

<b>Programma 2008</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>energieprestatiecertificaat voor het gemeentehuis aanvragen</b></li></ul>
-----------------------	--

### 12.3 Duurzaam bouwen

De Europese Commissie heeft bepaald dat in 2020 14 procent van de energie in Nederland uit hernieuwbare bronnen zoals wind, water en zon moet komen. Nu is dat nog maar 2,4 procent. Dat valt op te maken uit het landelijke klimaat- en energieplan. In dit plan is voorts vastgelegd dat Nederland in 2020 16 procent minder CO<sub>2</sub> mag uitstoten dan in 2005.

datum 17 april 2008  
volgblad 27

Beemster heeft in 2006 deelgenomen aan het provinciale project 'Toekomstgericht wonen in Noord-Holland'. Zowel voor nieuwbouw als bestaande bouw is een menukaart samengesteld, waarop maatregelen staan vermeld die men bij bouw en verbouw kan treffen om energiezuinig te wonen. Woningeigenaren en professionals zoals aannemers, kunnen een keuze maken uit de aangeboden maatregelen die verder gaan dan in het vigerende Bouwbesluit zijn genoemd. Duurzaam bouwen heeft een positieve invloed op de waardevastheid en het leefcomfort van de woning en vermindert op den duur de woonlasten. Meestal zijn de investeringen voor energiezuinig bouwen hoger dan bij de gangbare bouw, maar binnen enkele jaren leveren de maatregelen een financieel voordeel op. Met de steeds hogere energieprijzen is te verwachten dat die winst sneller wordt bereikt dan nu is berekend.

Met name de geplande woningbouwprojecten in Zuidoostbeemster bieden ons extra kansen om duurzame technologie in te zetten, en wel zodanig dat hiermee (een deel van) de bestaande bouw in de gehele gemeente wordt gecompenseerd. In het tweede kwartaal van 2008 worden burgemeester en wethouders hierover nader geïnformeerd.

**Programma 2008**

- inzet van duurzame technologie in woningbouwprojecten onderzoeken
- duurzaam bouwen middels de zogenoemde menukaarten verder propageren

datum 17 april 2008  
volgblad 28

## 13 Samenwerking

### 13.1 Bestuursovereenkomst milieuhandhaving Noord-Holland

Bij het handhaven van milieuwetten zijn vele verschillende organisaties betrokken (zoals gemeenten, provincie, waterschappen, politie en justitie). Iedere organisatie heeft hierbij een eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid. Milieuproblemen beperken zich echter vaak niet tot de verantwoordelijkheid van één organisatie. Om milieuproblemen echt aan te pakken is vaak een gezamenlijke aanpak noodzakelijk. Daarnaast kunnen organisaties door samen te werken hun beperkte capaciteit vaak effectiever en efficiënter in zetten en treden ze eenduidiger op naar burgers en bedrijven.

In Noord-Holland zijn de afspraken over samenwerking vastgelegd in een bestuursovereenkomst die op 1 juli 2005 in werking is getreden. Onder regie van de provincie stellen de betrokken bestuurders jaarlijks een samenwerkingsprogramma vast. De individuele organisaties kunnen op basis van de eigen omgevingsanalyse en prioriteitstelling aan (onderdelen van) dit programma deelnemen. Een nadere uitwerking van deze paragraaf is terug te vinden in het jaarverslag milieuhandhaving en in het uitvoeringsprogramma.

### 13.2 Lokaal handhavingsoverleg

Periodiek vindt overleg plaats tussen gemeente, waterschap en politie. Zo nodig worden ook andere handhavingpartners bij dit overleg betrokken. Tijdens dit overleg worden handavingsaspecten op dossierniveau onderling afgestemd en wordt informatie uitgewisseld. Desgewenst kunnen afspraken worden gemaakt met betrekking tot gezamenlijke controles en dergelijke. Ook dit onderwerp wordt nader uitgewerkt in het jaarverslag milieuhandhaving en in het uitvoeringsprogramma.

### 13.3 Regionaal Afvaloverleg

Met ingang van 1 januari 2006 is de afdeling Milieu van het ISW opgeheven. Een zestal Waterlandse gemeenten, waaronder Beemster, heeft besloten ook in 2007 het regionaal Afvaloverleg vanuit de overgebleven beleidsafdeling te ondersteunen. Beemster neemt actief deel aan dit overleg. Nu wordt door het ISW een voorstel voorbereid om het overleg, eventueel in een gewijzigde vorm, te continueren.

datum  
volgblad17 april 2008  
29**Bijlage 1: Uitvoeringskosten milieu**

Omschrijving	Begroting 2008
<b>Afvalverwijdering: (kostenplaats 67211000)</b>  Sector Grondgebied Technische Dienst Beemster en Zeevang <sup>1</sup>	  € 17.643,- € 15.165,-
<b>Riolering en rioolgemalen: (kostenplaats 67221000)</b>  Sector Grondgebied Technische Dienst Beemster en Zeevang Gemeentewerken	  € 2.846,- € 26.376,- € 7.304,-
<b>Milieubeheer: (kostenplaats 67231000)</b>  Sector Grondgebied Technische Dienst Beemster en Zeevang <sup>2</sup> Externe adviezen	  € 234.413,- € 77.278,- € 3.000,-

<sup>1</sup> inclusief klachtenafhandeling en meldingen grofvuil

<sup>2</sup> in hoofdzaak handhaving en klachtenafhandeling