

Milieuhandhaving

Jaarverslag 2006 en 2007

datum 17 april 2008
volgblad 2

Inhoudsopgave

1	Inleiding	blad 3
2	Handhavingsactiviteiten	
	2.1 Algemeen	4
	2.2 Periodieke controles Wet milieubeheer	5
	2.3 Opleveringscontroles Wet milieubeheer	6
	2.4 Inventariserende controles Wet milieubeheer	7
	2.5 Hercontroles Wet milieubeheer	8
	2.6 Themagerichte controles	9
	2.7 Specifieke projecten	9
	2.8 Klachtenafhandeling	11
	2.9 Gemeentelijke inrichtingen	12
	2.10 Overige controles	12
	2.11 Handhavingsverzoeken van derden	13
	2.12 Gedogen	13
3	Samenwerking	
	3.1 Samenwerkingsprogramma	14
	3.2 Lokaal handhavingsoverleg	14
4	Beschikbare capaciteit, deskundigheid, ondersteunende voorzieningen en kwaliteitsborging	
	4.1 Algemeen	15
	4.2 Beschikbare capaciteit	15
	4.3 Benodigde deskundigheid	15
	4.4 Uitvoeringsondersteunende voorzieningen	16
	4.5 Kwaliteitsborging	16
	4.6 Interne toetsing	16
	4.7 Externe toetsing	17
5	Conclusies en aanbevelingen	
	5.1 Ten aanzien van de inzet	18
	5.2 Ten aanzien van het resultaat	18
	5.3 Ten aanzien van de samenwerking	19
6	Interne en externe verantwoording	
	6.1 Algemeen	20
	6.2 Interne verantwoording	20
	6.3 Externe verantwoording	20

datum 17 april 2008
volgblad 3

1 Inleiding

Begin 2005 heeft Beemster het professionaliseringstraject in het kader van de milieuhandhaving afgerond. Ten behoeve van de uitvoeringsprogramma's 2006 en 2007 hebben wij geen aanleiding gezien om de handhavingsdoelen noch de prioritering van de handhavingsactiviteiten bij te stellen. Om die reden zijn in bedoelde programma's dezelfde uitgangspunten aangehouden als daarvoor.

Eind 2005 hebben wij een inventarisatie laten uitvoeren in het kader van het Besluit externe veiligheid milieubeheer. Onder ons gezag zijn vier LPG-tankstations en één inrichting voor de opslag van gewasbeschermingsmiddelen die 'Risicokaartrelevant' zijn. Eén en ander is in het uitvoeringsprogramma van 2006 verwerkt.

Op grond van artikel 21.1 Wet milieubeheer is een gemeente verplicht om jaarlijks een milieujaarverslag op te stellen met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (inrichtingen), 13 (procedures voor vergunningen en ontheffingen), 18 (handhaving) en paragraaf 14.1 (coördinatie bij aanvragen om een beschikking) van genoemde wet. In dit verslag zijn onze handhavingsactiviteiten in 2006 en 2007 opgenomen. Over de overige aspecten wordt separaat verslag gedaan.

Nadat het verslag door de raad is vastgesteld, wordt het toegezonden naar de VROM-Inspectie en - conform de provinciale *Bestuursovereenkomst milieuhandhaving Noord-Holland*- naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

datum 17 april 2008
volgblad 4

2 Handhavingsactiviteiten

2.1 Algemeen

Aan de hand van een risico-analyse (kans op een overtreding x het effect van die overtreding) zijn de - meest relevante - handhavingstaken in Beemster als volgt onderverdeeld:

<p style="text-align: center;">prioriteit 1 (hoogste prioriteit)</p> <ul style="list-style-type: none"> • asbest(sanering) • bodemverontreiniging buiten inrichtingen • Besluit externe veiligheid inrichtingen • tankstations • illegale inrichtingen • klachten • notoire overtreders • evenementen • grondstromen en niet-vormgegeven bouwstoffen 	<p style="text-align: center;">prioriteit 2</p> <ul style="list-style-type: none"> • illegale lozingen • loonbedrijven • akkerbouwbedrijven • veehouderijen • gescheiden inzameling van afvalstoffen • inrichtingen voor motorvoertuigen
<p style="text-align: center;">prioriteit 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • textielreinigingsbedrijven • glastuinbouwbedrijven • horeca • opslag- en transportbedrijven • overige inrichtingen • bouw- en houtbedrijven • gemeentelijke inrichtingen 	<p style="text-align: center;">prioriteit 4 (laagste prioriteit)</p> <ul style="list-style-type: none"> • APV-bepalingen • voorzieningen en installaties • gevelreiniging • sport- en recreatie-inrichtingen • ambachtsbedrijven • detailhandel • tandartsen • woon- en verblijfsgebouwen

Uit bovenstaande tabel is af te leiden dat het accent van de uitvoering in Beemster op de inrichtinggebonden taken ligt.

datum 17 april 2008
volgblad 5

2.2 Periodieke controles Wet milieubeheer

Alle inrichtingen worden periodiek gecontroleerd op de naleving van de wet- en regelgeving. Het zijn integrale controles, dat wil zeggen dat alle milieuaspecten die op de inrichting van toepassing zijn tijdens het bedrijfsbezoek worden beoordeeld. Uiteraard ligt het accent van de controle op de voor de desbetreffende inrichting meest relevante aspecten. Bij een veehouderij zijn dat bijvoorbeeld de mestopslag, de opslag van olieproducten (in tanks) en andere gevaarlijke stoffen en de lozing van afvalwater.

De frequentie waarmee een inrichting wordt gecontroleerd, wordt bepaald door de prioritering en bijbehorend kengetal zoals vastgelegd in de nota "Probleemanalyse", september 2004.

De globale indeling van de inrichtingen is als volgt:

	Aantal inrichtingen per prioriteitsklasse (peildatum 01-01-08)				Totaal aantal periodieke controles per jaar (afgerond)
	1	2	3	4	
Controlefrequentie: 1x per jaar	6				6
1x per drie jaar		260			87
1x per vijf jaar			60		12
1x per 10 jaar				110	11
Totaal					116

Het totaal aantal inrichtingen is aan verandering onderhevig. Bedrijfsbeëindiging of vermindering/wijziging van de activiteiten waardoor het bedrijf niet meer onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer valt, is hiervan de oorzaak. Hierdoor kan het aantal uit te voeren controles per jaar variëren. Daarnaast speelt de controlecyclus van de individuele inrichting hierbij een rol en tot slot kan het voorkomen dat bij een geselecteerde inrichting naast de periodieke controle tevens een andere controle (bijvoorbeeld opleveringscontrole na een nieuwe vergunning of melding) staat gepland. Vanzelfsprekend worden in voorkomende gevallen beide controles gecombineerd. Echter, in het registratiesysteem wordt slechts één controle gemuteerd.

De controles worden uitgevoerd door de sectie Milieu van de Technische Dienst Beemster en Zeevang. De te controleren inrichtingen worden uit het registratiesysteem StraMis geselecteerd.

datum 17 april 2008
volgblad 6

Uitvoering 2006

In 2006 zijn 110 periodieke controles uitgevoerd. De resultaten van deze controles zijn als volgt:

- in 64 gevallen zijn géén overtredingen geconstateerd;
- in 28 gevallen is een (zijn) overtreding(en) geconstateerd; een hercontrole is noodzakelijk gebleken;
- in 9 gevallen is een tekortkoming geconstateerd die administratief kan worden afgedaan;
- in 9 gevallen was geen inrichting meer aanwezig (bedrijfsbeëindiging) of vielen de activiteiten niet meer onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer.

Uitvoering 2007

In 2007 zijn 88 periodieke controles uitgevoerd, met de navolgende resultaten:

- in 74 gevallen zijn géén overtredingen geconstateerd;
- in 7 gevallen is een (zijn) overtreding(en) geconstateerd; een hercontrole is noodzakelijk gebleken;
- in 3 gevallen is een tekortkoming geconstateerd die administratief kan worden afgedaan;
- in 4 gevallen was geen inrichting meer aanwezig (bedrijfsbeëindiging) of vielen de activiteiten niet meer onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer.

2.3 Opleveringscontroles Wet milieubeheer

Circa drie maanden nadat een milieuvergunning is verleend of een melding (ex artikel 8.19 of ex artikel 8.40 Wet milieubeheer) is afgehandeld, wordt een *opleveringscontrole* uitgevoerd. Het is het 'overdrachtsmoment' tussen vergunningverlener en toezichthouder. Tijdens de controle wordt nagegaan in hoeverre de inrichting conform de verleende vergunning of ontvangen melding in werking is. Tevens wordt op de naleving van de voorschriften gecontroleerd.

Het kan voorkomen dat een opleveringscontrole een aantal maanden wordt uitgesteld, omdat de oprichting of wijziging van de inrichting nog niet is voltooid.

De opleveringscontroles die betrekking hebben op een milieuvergunning worden gezamenlijk door vergunningverlener en toezichthouder uitgevoerd. Zo nodig wordt bij de controles ook de brandpreventiemedewerker betrokken.

datum 17 april 2008
volgblad 7

Uitvoering 2006

In 2006 zijn 17 opleveringscontroles uitgevoerd. De resultaten van deze controles zijn als volgt:

- in 8 gevallen zijn géén overtredingen geconstateerd;
- in 9 gevallen is een (zijn) overtreding(en) geconstateerd; een hercontrole is noodzakelijk gebleken.

Uitvoering 2007

In 2007 zijn 15 opleveringscontroles uitgevoerd:

- in 13 gevallen zijn géén overtredingen geconstateerd;
- in 2 gevallen is een (zijn) overtreding(en) geconstateerd; een hercontrole is noodzakelijk gebleken.

2.4 Inventariserende controles Wet milieubeheer

Niet alle bedrijfsmatige activiteiten vallen onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer, maar een (geringe) wijziging in de aard en/of omvang van bedoelde activiteiten kan ertoe leiden dat er sprake is van een inrichting. Ook kan het voorkomen dat een hobbymatige activiteit (bijvoorbeeld het houden van een paar paarden) een dusdanige omvang aanneemt dat er sprake is van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Tot slot kan het voorkomen dat bepaalde activiteiten die onder de Wet milieubeheer kunnen worden gerangschikt, illegaal worden gebezigd. Voor alle geschetste situaties geldt, dat bij gebrek aan een vergunning of melding, de inrichtinghouder in de regel niet bekend zal zijn met de milieuvoorschriften. Overtredingen met mogelijk milieuverontreiniging tot gevolg zijn dan niet uitgesloten. Om die reden maakt het opsporen van 'illegale' inrichtingen deel uit van onze handhavingstaak. Een bedrijfsbezoek kan uit eigen beweging dan wel door een 'signaal uit het veld' geïnitieerd worden.

Uitvoering 2006

In 2006 zijn 9 inventariserende controles gehouden. Deze hebben de navolgende resultaten opgeleverd:

- in 6 gevallen was er geen sprake (meer) van een inrichting;
- in één geval was er sprake van een inrichting, die onder het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer kon worden gerangschikt;
- in twee gevallen was er sprake van een paardenhouderij, waarop het Besluit landbouw milieubeheer van toepassing is.

Uitvoering 2007

In 2007 zijn drie inventariserende controles gehouden. De resultaten hiervan zijn als volgt:

- in één geval bleek het illegaal gestorte bouw- en sloopafval te zijn afgevoerd;
- in twee gevallen was er sprake van een inrichting, die onder het Besluit landbouw milieubeheer kon worden gerangschikt; in één geval is een aanvullende melding noodzakelijk gebleken.

datum 17 april 2008
volgblad 8

2.5 Hercontroles Wet milieubeheer

Wordt tijdens een periodieke controle een overtreding geconstateerd, dan wordt deze op het bezoekformulier vermeld. Met de inrichtinghouder c.q. contactpersoon wordt een termijn afgesproken waarbinnen de overtreding ongedaan moet zijn gemaakt. Hierna vindt een zogenoemde hercontrole plaats. Is de overtreding niet (voldoende) opgeheven, dan wordt bestuurlijk ingegrepen door middel van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom.

Ingeval het een kleine overtreding of tekortkoming betreft (bijvoorbeeld een brandblusser die niet tijdig is herkeurd of een certificaat die in het milieulogboek ontbreekt), dan wordt deze administratief afgehandeld. De overtreder dient in dat geval binnen een afgesproken termijn bijvoorbeeld een kopie van het keuringscertificaat te overleggen. Een tweede bedrijfsbezoek is in dergelijke situaties niet nodig.

Uitvoering 2006

In 2006 zijn 35 hercontroles uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn als volgt:

- in 30 gevallen was (waren) de overtreding(en) opgeheven;
- in 4 gevallen werd nog een tekortkoming geconstateerd die administratief kon worden afgedaan;
- in één geval is bestuurlijk ingegrepen door het vooraankondigen van een last onder dwangsom vanwege het ontbreken van een rapport met betrekking tot energiebesparing.

Ook zijn in 2006 17 administratieve controles uitgevoerd. In alle gevallen was de afspraak nagekomen.

Uitvoering 2007

In 2007 zijn 18 hercontroles uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn als volgt:

- in 17 gevallen was (waren) de overtreding(en) opgeheven;
- in één geval is bestuurlijk ingegrepen door het vooraankondigen van een last onder dwangsom vanwege het verbranden van afvalstoffen binnen de inrichting.

Verder zijn in 2007 10 administratieve controles uitgevoerd. In 7 gevallen was de afspraak nagekomen. In drie gevallen is een formele aanschrijving toch nodig gebleken.

Tot slot zijn in 2007 nog twee controles uitgevoerd in verband met een vooraankondiging van een last onder dwangsom. In beide gevallen bleek de overtreding te zijn opgeheven.

datum 17 april 2008
volgblad 9

2.6 Themagerichte controles

In tegenstelling tot een integrale controle, waarbij alle milieuaspecten die op de inrichting van toepassing zijn tijdens het bedrijfsbezoek worden beoordeeld, wordt bij een themagerichte controle slechts één of een paar aspecten beoordeeld.

Uitvoering 2006

In 2006 zijn 3 controles uitgevoerd, gericht op het thema 'afvalwater'. In één geval is (zijn) géén overtreding(en) geconstateerd. In twee gevallen was nog een hercontrole noodzakelijk.

Uitvoering 2007

In 2007 zijn 6 themagerichte controles uitgevoerd. Vier controles waren gericht op het thema 'afvalwater', één op het thema 'bodembeschermende voorzieningen en één op het thema 'afval'. In drie gevallen is de controle gevolgd door een hercontrole.

2.7 Specifieke projecten

a Project gemeentelijke inrichtingen

Naar aanleiding van het rapport van de commissie-Welschen met betrekking tot het naleefgedrag van overheden, hebben de VNG en de VROM-Inspectie een project 'gemeentelijke inrichtingen' opgezet. Doel van het project is om het naleefgedrag van de gemeente met betrekking tot de eigen inrichtingen inzichtelijk te maken en zo nodig te verbeteren.

Inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen, en waarvoor burgemeester en wethouders het bevoegd gezag zijn, worden door ons conform de vastgestelde frequentie periodiek gecontroleerd. Daarnaast is de gemeentewerf regelmatig door de provincie bezocht. Brandveiligheidsaspecten e.d. van gemeentelijke inrichtingen zijn de afgelopen jaren meer op ad hoc-basis onderzocht.

Ter voldoening aan het verzoek van de VROM-Inspectie en met het oog op de toekomstige (integrale) handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is in 2007 een project 'gemeentelijke inrichtingen' geprogrammeerd. Alle gemeentelijke inrichtingen worden op de navolgende aspecten gecontroleerd:

- Wet milieubeheer (vergunningen, artikel 8.40-besluiten, Bouwstoffenbesluit);
- bouwregelgeving (bouw- en gebruiksvergunningen);
- ruimtelijke ordening (bestemmingsplan, incl. vrijstellingen).

De 'kick-off' van het project was eind 2007. De projectopzet, doelstellingen en dergelijke zijn toen met de betrokken toezichthouders en andere medewerkers besproken. De uitvoering van het project is in de eerste helft van 2008 gepland.

datum 17 april 2008
volgblad 10

b Brandveiligheid

Zowel in de Wet milieubeheer als in de gemeentelijke bouwverordening zijn eisen opgenomen met betrekking tot brandveiligheidsaspecten binnen inrichtingen. Naast de eisen die aan bouwconstructies worden gesteld, zijn ook de plaatsing en onderhoud van brandblusmiddelen aan regels gebonden en gelden specifieke voorschriften voor opslagen van gevaarlijke stoffen, waaronder gassen. Zowel de milieutoezichthouders als de brandpreventiemedewerker zijn primair belast met het toezicht op de naleving van de desbetreffende regels.

In 2007 is het project 'caravanstallingen' uitgevoerd. De milieutoezichthouder heeft samen met de brandpreventiemedewerker een dertiental bedrijven bezocht, waar caravans, campers en dergelijke worden gestald. De controles waren vooral gericht op de brandveiligheidsaspecten. De resultaten kunnen als volgt worden samengevat:

- nagenoeg alle activiteiten vinden plaats in kassen of andere voormalige landbouwschuren;
- in geen enkel geval was het opslaggebouw gecompartmenteerd;
- op twee gevallen na, waren er voldoende brandblusmiddelen aanwezig;
- in geen enkel geval vinden onderhoudswerkzaamheden aan de opgeslagen voertuigen plaats, noch worden in de stallingsruimte andere activiteiten gebezigd;
- in één geval werd in de stallingsruimte een geringe opslag aan bestrijdingsmiddelen aangetroffen;
- in geen enkel geval werd in het opgeslagen voertuig een gasfles aangetroffen; hierbij moet uitdrukkelijk worden opgemerkt dat controle niet in alle gevallen mogelijk is, omdat het voertuig is afgesloten;
- op drie gevallen na, hebben alle inrichtinghouders een bepaling in de stallingsovereenkomst opgenomen die de opslag van gasflessen verbiedt.

Conclusies:

Over het algemeen is het goed gesteld met de brandveiligheid van de onderhavige inrichtingen. In de regel zijn er voldoende brandblusmiddelen aanwezig en worden er geen andere activiteiten in de opslagruimte gebezigd die in dit kader nadelig zouden kunnen zijn. Echter, stallingsruimten met een oppervlak van meer dan 1000 m² moeten eventueel worden gecompartmenteerd. De noodzaak hiertoe zal uit een rapportage *Beheersbaarheid van brand* (incl. berekening brandoverslag) moeten blijken. In dit kader zullen burgemeester en wethouders beleid moeten vaststellen, zowel met betrekking tot nieuwe als bestaande inrichtingen.

De aanwezigheid van gasflessen in een voertuig is vaak moeilijk te controleren. De verbetering van dit handhavingsaspect moet nader worden uitgezocht.

datum 17 april 2008
volgblad 11

2.8 Klachtenafhandeling

Gemiddeld genomen ontvangen wij 15 milieuklachten per jaar. Klachten die betrekking hebben op de inzameling van huisvuil zijn in dit kader buiten beschouwing gelaten. In beginsel wordt een klacht binnen 24 uur in behandeling genomen. Als een klacht betrekking heeft op een thema waarvoor de gemeente niet het bevoegd gezag is, wordt de klacht direct doorgegeven aan de desbetreffende organisatie.

In 2006 zijn 9 klachten ontvangen. Bij nader onderzoek bleken drie klachten ongegrond te zijn en één klacht betrof een privaatrechtelijke kwestie.

Een beknopte weergave van alle klachten:

- mestopslag op het land
- overlast beregeningsinstallatie
- brandgevaarlijke situatie met snoeiafval
- bedrijf aan huis zonder vergunning?
- geluidoverlast horeca
- toepassing asbesthoudend materiaal
- mogelijke bodemverontreiniging
- stofoverlast als gevolg van gevelreiniging
- illegaal puinstorten.

In 2007 ontvingen we 16 klachten, waarvan één klacht later werd ingetrokken.

Alle klachten op een rij:

- 2x stankhinder
- 3x overlast ongedierte (ratten)
- overlast honden en duiven
- olielekkage
- 2x geluidoverlast van beregeningsinstallatie
- geluidoverlast sportinrichting (incidentele activiteit)
- visuele hinder/geluidoverlast van bedrijf
- begraven afval in tuin
- geluidoverlast van knalapparaat
- afvalverbranding op het erf
- verontreiniging in sloot
- dumpen bouw- en sloopafval op dam.

datum 17 april 2008
volgblad 12

2.9 Gemeentelijke inrichtingen

De gemeente Beemster heeft zelf vier inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen. Voor het gemeentehuis, de brandweerkazerne en het baggerdepot aan de Jisperweg zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. De gemeentewerf valt onder het gezag van de provincie. Dit vanwege de inzameling van (gevaarlijke) afvalstoffen. Daarnaast valt de gemeentewerf ook onder de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) waarvoor het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bevoegd gezag is.

In 2006 is de brandweerkazerne door ons gecontroleerd. Een oude accu en een vaatje met benzine moesten worden afgevoerd. Voorts moest een afsluitbare kast, inclusief lekbak, worden geplaatst ten behoeve van de opslag van irriterende stoffen. Bij een nacontrole waren alle overtredingen opgeheven.

In 2006 heeft de provincie onze gemeentewerf gecontroleerd. Niet al het klein gevaarlijk afval was in de daartoe bestemde opslagcontainer opgeslagen. Voorts was niet al het verpakte asbesthoudend materiaal voorzien van een sticker. Wanneer deze niet wordt gebruikt, moet de asbestcontainer zijn afgesloten. Dit was ten tijde van het bezoek niet het geval. Bij een nacontrole door de provincie bleken alle overtredingen te zijn opgeheven.

In 2007 is de gemeentewerf meerdere keren gecontroleerd door de provincie. Op iedere afvalcontainer moet duidelijk zijn aangegeven welk afvalsoort er wordt opgeslagen. Omdat de onderhavige containers periodiek worden gewisseld, hebben wij hiervoor losse borden die aan de container worden gehangen. Ten tijde van het bezoek ontbraken deze borden. Later dat jaar is ook vastgesteld dat de milieuvergunning was verlopen. Met het oog op een nieuwe vergunningprocedure heeft de provincie de situatie gedoogd. Het Openbaar Ministerie is conform de afspraak wel op de hoogte gebracht van deze overtreding.

2.10 Overige controles

Naast de inrichtinggebonden controles zijn ook controles die betrekking hebben op (mogelijke) overtredingen in het 'vrije veld'. Voorbeelden hiervan zijn: het gebruik van grond en andere bouwstoffen als ophogingsmateriaal, illegale vuilstorten/lozingen en asbestsaneringen (door gecertificeerde bedrijven. Concrete aantallen zijn niet bekend, omdat deze 'vrije veld'-controles (nog) niet apart worden geregistreerd.

datum 17 april 2008
volgblad 13

2.11 Handhavingsverzoeken van derden

“Een belanghebbende kan aan een bestuursorgaan dat bevoegd is tot toepassing van bestuursdwang, oplegging van een last onder dwangsom of intrekking van een vergunning of ontheffing, verzoeken een daartoe strekkende beschikking te geven” (artikel 18.14 lid 1 Wet milieubeheer).

In 2006 hebben wij tweemaal een verzoek ontvangen om handhavend op te treden. Het ene geval betrof een vermeende overtreding van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Na de behandeling in de bezwaarschriftencommissie is de zaak ‘in der minne’ geschikt.

Het tweede geval betrof een verzoek om bestuursdwang toe te passen vanwege een vermeende strijdigheid met artikel 8.1 Wet milieubeheer (het in werking zijn zonder een daartoe verleende vergunning). De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in beroep ons besluit vernietigd (N.B. In 2007 heeft een nieuw besluit in deze zaak stand gehouden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zie hierna).

In 2007 hebben wij wederom een verzoek ontvangen om handhavend op te treden wegens het in werking zijn van een inrichting zonder een daartoe verleende vergunning. In deze zaak hebben wij gemeend handhaving achterwege te laten omdat er volgens ons wel degelijk een geldige titel voor het in werking zijn aanwezig was. In een ‘kort geding’ bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dat besluit stand gehouden.

2.12 Gedogen

Er kunnen zich situaties voordoen waartegen, hoewel zij milieubezwaarlijk zijn, niet wordt opgetreden. Dit bewust niet optreden noemen we gedogen. Landelijk gelden er minimumeisen aan een gedoogbeleid. Beemster onderschrijft het landelijk beleidskader gedogen.

In 2006 noch in 2007 zijn gedoogbeschikkingen afgegeven.

datum 17 april 2008
volgblad 14

3 Samenwerking

3.1 Samenwerkingsprogramma

Conform de provinciale Bestuursovereenkomst zijn, onder regie van de provincie, voor 2006 en 2007 samenwerkingsprogramma's uitgewerkt. Beemster heeft zich voor diverse projecten ingeschreven. Echter, niet alle projecten zijn van de grond gekomen. Weer andere projecten bevinden zich nog in een voorbereidende fase en is actieve deelname nog niet opportuun.

Er heeft informatie-uitwisseling plaatsgevonden in het kader van het Lom-project (Landelijk Overleg Milieuhandhaving) 'asbest' en hebben wij actief deelgenomen aan het project 'verruimde reikwijdte', gericht op afvalpreventie en energie- en waterbesparing bij inrichtingen. Ook heeft Beemster deelgenomen aan het project 'ruilbeurs', een project gericht op de uitwisseling van kennis en ervaring. In dit kader heeft een toezichthouder van Haarlem in Beemster een controle geleid bij een chemische wasserij. In ruil daarvoor heeft onze toezichthouder een kijkje in de Haarlemse keuken genomen en met name onze agrarische kennis gedeeld.

3.2 Lokaal handhavingsoverleg

Periodiek vindt overleg plaats tussen gemeente, waterschap en politie. Zo nodig worden ook andere handhavingpartners bij dit overleg betrokken. Tijdens dit overleg worden handhavingsaspecten op dossierniveau onderling afgestemd en wordt informatie uitgewisseld. Desgewenst kunnen afspraken worden gemaakt met betrekking tot gezamenlijke controles en dergelijke.

In 2006 en 2007 heeft in totaal tien keer overleg plaatsgevonden tussen de betrokken partijen. De agenda voor het overleg wordt door de gemeente voorbereid. Ook zij verzorgt de verslaglegging.

datum 17 april 2008
volgblad 15

4 Beschikbare capaciteit, deskundigheid, ondersteunende voorzieningen en kwaliteitsborging

4.1 Algemeen

Conform de kwaliteitscriteria moet een handhavingsorganisatie beschikken over voldoende personele capaciteit en/of financiële middelen voor het inhuren van capaciteit voor de uitvoering van de handhavingstaken. Voorts dienen de toezichthouders over voldoende deskundigheid te beschikken of dient de organisatie over voldoende middelen te beschikken om de vereiste deskundigheid te kunnen inhuren.

4.2 Beschikbare capaciteit

De uitvoering van de handhavingstaken vindt primair plaats door de medewerkers van de sectie Milieu van de Technische Dienst Beemster en Zeevang (TDBZ). Deze sectie bestaat uit 2 fte, waarvan circa 1,2 fte (60%) ten dienste staat van Beemster. In 2006 is in totaal circa 940 uur aan het Uitvoeringsprogramma 2006 besteed. Aan het uitvoeringsprogramma 2007 is circa 1140 uur besteed.

Daarnaast is het team Milieu en Beheer van de gemeente onder andere belast met de administratief-juridische afhandeling van handhavingstaken. In het registratiesysteem wordt de tijdsbesteding aan handhavingstaken (nog) niet apart geregistreerd. Om die reden is de totale tijdsbesteding van het team niet bekend. Hoe het ook zij, de beschikbare formatie is toereikend gebleken voor de administratief juridische afwikkeling van controle- en handhavingstaken.

Voor de uitvoering noch voor de administratief-juridische afhandeling is externe capaciteit ingehuurd.

4.3 Benodigde deskundigheid

De toezichthouders van de Technische Dienst Beemster en Zeevang bezitten voldoende kennis en ervaring om de handhavingstaken in Beemster adequaat te kunnen uitvoeren. Uiteraard is het zaak het kennisniveau te onderhouden en, zo nodig, uit te breiden. Beide toezichthouders hebben in 2006 en 2007 diverse cursussen, seminars en dergelijke gevolgd. Cursussen op het gebied van bodem, externe veiligheid en verruimde reikwijdte (energiebesparing, afvalpreventie e.d.) zijn in dit kader het meest relevant.

datum 17 april 2008
volgblad 16

4.4 Uitvoeringsondersteunende voorzieningen

Een goede uitvoering van de handhavingstaak vraagt om een aantal ondersteunende voorzieningen. Allereerst kunnen de toezichthouders het elektronische registratiesysteem StraMis raadplegen, waarin actuele informatie is opgenomen met betrekking tot inrichtingen. Dit systeem wordt tevens door de teamleider Milieu en Beheer gebruikt ten behoeve van de planning en voortgangsbewaking van handhavingactiviteiten. Daarnaast kan de toezichthouder het elektronische klachtenregistratiesysteem raadplegen en hierin muteren.

Voorts beschikt de toezichthouder over de nodige veiligheidskleding en diverse attributen waarmee bodem- en afvalwatermonsters kunnen worden genomen. Ook is een geluidsmeter aanwezig ten behoeve van eenvoudige geluidsonderzoeken. Een mobiele telefoon, digitale camera en de gebruikelijke vakliteratuur completeren de uitrusting.

De administratief-juridische medewerker beschikt over een juridische databank op cd-rom, vakliteratuur en internet.

4.5 Kwaliteitsborging

Een kwalitatief goede uitvoering van de handhaving vraagt om een eenduidige manier van werken en een heldere omschrijving en borging van de (werk)processen. In bijlage 6 van de nota "Strategie en werkwijze", januari 2005, zijn protocollen opgenomen van de belangrijkste processen binnen onze handhavingstaak. Naarmate de praktijk daarom vraagt, zullen meer protocollen worden opgesteld.

4.6 Interne toetsing

In de nota "Uitvoeringsprogramma, monitoring en evaluatie", januari 2005, hebben wij een systematiek opgenomen om intern te toetsen of de uitgevoerde werkzaamheden overeenkomstig de procesbeschrijvingen (protocollen) hebben plaatsgevonden.

In 2006 en 2007 heeft de teamleider Milieu en Beheer de uitvoering van de onderscheiden werkprocessen conform bovengenoemde systematiek onderzocht. Er zijn geen afwijkingen geconstateerd. Ook is geen aanleiding geweest om de desbetreffende procesbeschrijvingen aan te passen.

datum 17 april 2008
volgblad 17

4.7 Externe toetsing

Externe toetsing van de procesbeschrijvingen kan een meerwaarde hebben voor een handhavingsorganisatie. Hierbij valt te denken aan toetsing door medewerkers van andere organisaties of het verrichten van een externe audit.

Conform de *Bestuursovereenkomst milieuhandhaving Noord-Holland* zal de provincie vanuit haar regietaak ten minste één keer per vijf jaar een externe audit verzorgen om na te gaan in hoeverre we aan het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer voldoen. In 2006 noch in 2007 heeft een dergelijke audit plaatsgevonden.

datum 17 april 2008
volgblad 18

5 Conclusies en aanbevelingen

5.1 Ten aanzien van de inzet

In totaal zijn in 2006 en 2007 voldoende controles uitgevoerd. Hiervoor hadden we de benodigde capaciteit en kwaliteit in huis. Hercontroles, opleveringscontroles en klachten zijn min of meer binnen de vooraf afgesproken termijnen opgepakt.

Voor een efficiëntere inzet van personeel kan het zinvol zijn meer gebruik te maken van *signaaltoezicht*. Dit betekent dat een toezichthouder, die (toevalligerwijs) een overtreding constateert die niet tot zijn werkgebied behoort, dit direct rapporteert aan de degene tot wier werkgebied de overtreding wel behoort. In dit kader bestaat een goede samenwerking tussen de toezichthouders milieu en de medewerkers van bouw- en woningtoezicht van de Technische Dienst Beemster en Zeevang. Ook met de brandpreventiemedewerker zijn goede afspraken gemaakt. In het kader van de Bestuursovereenkomst kunnen dergelijke afspraken wellicht ook met derden (bijvoorbeeld toezichthouders van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) worden gemaakt.

Ook voor de administratief-juridische afwikkeling van controle- en handhavingzaken is de beschikbare formatie, zowel kwantitatief als kwalitatief, voldoende gebleken.

In toenemende mate wordt gebruik gemaakt van de bezwaar- en beroepsmogelijkheden die de wet biedt. Meer dan eens blijkt dat bestuurlijke procedures een onevenredige inzet van personeel vraagt.

5.2 Ten aanzien van het resultaat

Onze inzet heeft in 2006 een nalevingspercentage opgeleverd van 63%. Dit betekent dat in circa twee van de drie controles géén overtredingen zijn geconstateerd. In 2007 bedroeg dit nalevingspercentage circa 86%. Ter vergelijking: in voorgaande jaren schommelde dit percentage tussen de 64 en 75%. In de nota "Probleemanalyse", september 2004, hebben wij een nalevingspercentage van 85% als doelstelling opgenomen. 'Eén zwaluw maakt nog geen zomer'. De komende jaren zal moeten blijken of onze en uiteraard ook andere inspanningen, bijvoorbeeld vanuit de branchevereniging, tot een significante verbetering hebben geleid.

Tijdens de controles zijn geen overtredingen geconstateerd die direct tot milieuverontreiniging hebben geleid. Het ontbreken van de voorgeschreven voorzieningen of een achterstallig onderhoud (keuring) ervan heeft het risico daarop wel verhoogd. Op twee gevallen na zijn de overtredingen binnen de afgesproken hersteltermijn opgeheven. Het vorenstaande wijst erop dat het naleefgedrag voor een belangrijk deel wordt bepaald door een gebrek aan kennis en/of motivatie van de betrokken ondernemer en niet zo zeer door opzet. Elders is onder dergelijke omstandigheden de inzet van communicatie als handhavingsinstrument waardevol gebleken. In de toekomst zullen we dit aspect nader onderzoeken en uitwerken.

datum 17 april 2008
volgblad 19

5.3 Ten aanzien van de samenwerking

We zijn tevreden over de samenwerking met onze directe handhavingspartners, de politie en het hoogheemraadschap.

Onder regie van de provincie wordt actief deelgenomen aan het Samenwerkingsprogramma. Beemster heeft zich voor diverse projecten aangemeld. In het verlengde hiervan zal worden nagegaan of, en zo ja met wie nauwer kan worden samengewerkt.

De toezichthouders van de Technische Dienst zijn voor de gemeenten Zeevang en Beemster actief. Om die reden worden de (uitvoerings)programma's van beide gemeenten, voor zover mogelijk, op elkaar afgestemd.

datum 17 april 2008
volgblad 20

6 Interne en externe verantwoording

6.1 Algemeen

Zowel voor de eigen organisatie als voor externen is een kwalitatief goede verantwoording een middel bij uitstek om de effectiviteit en efficiëntie van de uitgevoerde handhaving te kunnen beoordelen.

6.2 Interne verantwoording

Burgemeester en wethouders moeten jaarlijks, op grond van artikel 21.1 lid 1 Wet milieubeheer, verslag uitbrengen aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid met betrekking tot de uitvoering van onder andere hoofdstuk 18 (Handhaving) van genoemde wet. Dit jaarverslag zal, via de commissie Grondgebied, aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

6.3 Externe verantwoording

Ook dient het jaarverslag te worden voorgelegd aan de VROM-Inspectie Noord-West en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Voorts zal het verslag ter kennisname aan Beemster Ondernemers en LTO Noord, afdeling Land van Leeghwater worden aangeboden. Tot slot zal het jaarverslag voor eenieder ter inzage worden gelegd en zal het op de gemeentelijke website worden geplaatst.