



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2008

**Pre-adviesnr.** 21  
**Agendapunt**  
**Onderwerp** Algemene Plaatselijke Verordening  
Beemster

Middenbeemster, 13 mei 2008

Aan de raad

### > voorstel

U wordt geadviseerd de Algemene Plaatselijke Verordening Beemster vast te stellen.

### > toelichting

De huidige APV dateert uit 1997 en is erg verouderd. Incidenteel zijn de afgelopen jaren wel wijzigingen doorgevoerd maar nieuwe wetgeving maakt dat de APV nu echt geactualiseerd moet worden. De actualisatie van de APV is onderdeel van het project vermindering regeldruk en administratieve lastenvermindering. Deze projectgroep stelt zich ten doel processen en procedures door te lichten met als doel efficiency winst te behalen. Dit doorlichten van de processen sluit uitstekend aan op het beschrijven en doorlichten van de bedrijfsprocessen in het kader van het Egem-traject, digitale dienstverlening en rechtmatigheid. Elk proces wordt vanuit diverse invalshoeken doorgelicht en verbeterd, met als gevolg dat de processen uiteindelijk aan de kwaliteit van dienstverlening en de wettelijke eisen voldoen. Atos Consulting is ingehuurd, via de zogenaamde voucherregeling, om een maatregelplan te formuleren met concrete voorstellen om de administratieve lasten voor, nu nog, bedrijven te verminderen.

Bij de concept APV is een toelichting beschikbaar. Dit is de modeltoelichting van de VNG, deze kan afwijken van de concept APV. Bij de actualisatie is de model- APV van de VNG als basis genomen. In overleg met de portefeuillehouder, Burgemeester Brinkman, is ervoor gekozen om direct een lokale "touch"aan te brengen en aansluiting te zoeken bij de Algemene Plaatselijke Verordeningen van omringende gemeenten ( Edam-Volendam, Waterland, Graft- de Rijk en Zeevang) en waar mogelijk te komen tot structurele lastenvermindering. Zowel voor de inwoners van Beemster als de gemeentelijke organisatie. Naast vermindering van de regeldruk was een ander doel het verbeteren van de mogelijkheden om overlast of hinder aan te pakken. Omdat deze modeltoelichting uit 218 pagina's bestaat is uit milieuoverwegingen gekozen om deze niet als bijlage mee te sturen. De modeltoelichting van de VNG ligt evenwel voor u ter inzage bij de griffier.

Concreet wordt u geadviseerd in te stemmen met de volgende wijzigingen (de vervallen artikelen zijn conform het model van de VNG):

- Artikel 2.1.2.1. (optochten) is vervallen;
- artikel 2.1.4.1. (feest, muziek en wedstrijd e.d.) is vervallen;
- artikel 2.1.42. (dienstverlening) is vervallen
- artikel 2.1.1.3 (veiligheidsrisicogebieden) wordt toegevoegd (pagina 4);
- artikel 2.1.5.3. (maken, veranderen van een uitweg) wordt een melding (pagina 6);

- artikel 2.1.6.3. (hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp) is vervallen;
- artikel 2.1.6.6. (roken in bossen etc) is vervallen;
- artikel 2.1.6.7.) (gevaarlijk of hinderlijk voorwerp) is vervallen;
- artikel 2.2.2. (evenement) wordt uitgebreid met een meldingsplicht voor een barbecue of straatfeest in de open lucht voor minder dan 50 personen (pagina 9);
- artikel 2.3.1.3. (opheffing vergunningplicht) is vervallen;
- artikel 2.3.1.4. (sluitingstijden) wordt “waarheidsgetrouw” weergegeven. In de oude APV mag een horecagelegenheid tot 24.00 uur open zijn en dan dient ontheffing te worden aangevraagd om door de week tot 01.00 uur en in het weekend tot 02.00 uur open te zijn. In de nieuwe APV is die ontheffing niet meer nodig hetgeen een vermindering van de administratieve lasten voor de ondernemers betekent (pagina 10);
- artikel 2.3.3.2. (speelautomaten): vergunning wordt afgegeven voor onbepaalde tijd (pagina 12);
- artikel 2.4.8. (hinderlijk drankgebruik of softdrugs) Bij dit artikel is softdrugs toegevoegd (pagina 14);
- artikel 2.4.14. (bewakingsapparatuur) is vervallen;
- artikel 2.4.15. (nodeloos alarmeren) is vervallen;
- artikel 2.4.16 (alarminstallaties) is vervallen;
- artikel 2.4.21 (verontreiniging door paarden en pony's) is toegevoegd. Dit artikel beoogt het verminderen van verontreiniging door paarden en pony's op de openbare weg (pagina 17);
- artikel 2.10.1 (cameratoezicht op openbare plaatsen) is toegevoegd (pagina 20);
- artikel 4.1.6 (overige lichthinder) is toegevoegd. Met dit artikel kan overmatige of onnodige verlichting van objecten worden tegengegaan.
- artikel 4.2.4 (distelbepaling) deze bepaling is behouden en uitgebreid met regeling voor Jacobskruiskruid.
- artikel 4.3.2. (kapvergunning) wordt gewijzigd.

#### Toelichting wijziging kapvergunning

U wordt geadviseerd het college een bomenlijst vast te laten stellen met monumentale bomen en bijzondere houtopstanden. Deze lijst zal door het college regelmatig worden herzien. Concreet betekent dit dat de bomen die *niet* op de lijst voorkomen zonder vergunning mogen worden gekapt. (Zie pagina 27).

#### Keuze in onderscheid gemeentelijke en particuliere bomen

Hierbij zijn twee varianten mogelijk. De eerste variant is dat er een bomenlijst wordt opgesteld voor monumentale en bijzondere particuliere bomen (die mogen dan in beginsel niet gekapt worden). Voor alle overige particuliere bomen is dan geen kapvergunning meer nodig. In deze situatie geldt voor de kap van alle gemeentelijke bomen *wel* de verplichting om een kapvergunning aan te vragen. Voordeel van deze variant is dat hiermee de, wellicht bij de burger bestaande, angst wordt weggenomen dat deze bepaling een vrijbrief is voor de gemeente om te kappen en daarmee het werelderfgoed geweld aan te doen, een gehoord argument in bezwaarprocedures. Daarnaast houdt het college hierdoor zicht én controle op de door de TD te kappen gemeentelijke bomen.

De tweede optie is dat er wordt gekozen voor het opstellen van een bomenlijst voor zowel particuliere als ook gemeentelijke bomen. In dit geval mogen bomen voorkomend op de lijst in beginsel niet worden gekapt maar geldt voor alle overige bomen (gemeentelijk of particulier) geen vergunningsplicht meer. Voordeel van deze werkwijze is een aanzienlijke lastenverlichting voor het ambtelijke apparaat (geen aanvraag, geen vergunning, geen bezwaartraject).

#### De raad wordt verzocht een keus te maken uit voornoemde varianten.

Voor beide varianten geldt vanzelfsprekend dat de burgers bij de totstandkoming van de bomenlijst zullen worden betrokken en dat zij bomen kunnen voordragen voor plaatsing op de lijst.

De bomen moeten wel aan een aantal criteria voldoen om op de lijst geplaatst te kunnen worden. Bij 'monumentaal' zal dan worden gekeken hoe onvervangbaar de boom is voor het karakter van de omgeving, gelet op de leeftijd en de zeldzame verschijning van de boom.

Criteria monumentale boom:

- minimaal 80 jaar oud zijn, én;
- een dusdanige habitus hebben dat deze karakteristiek is voor de soort, of zich (gezien de plantomstandigheden) tot deze karakteristieke habitus kan ontwikkelen (dit geldt met name voor bomen met een ruimtelijke betekenis), én
- de boom moet niet in een onomkeerbare slechte conditie verkeren met andere woorden, volledig verval van de boom is niet binnen 10 jaar te verwachten.

Criteria bijzondere/waardevolle boom:

Indien de boom minder dan 80 jaar oud is kan de boom toch op de lijst worden geplaatst indien de boom:

- beeldbepalend is, of;
- cultuurhistorische waarde (*herdenkingsboom of markeringsboom*) heeft, of;
- van een zeldzame soort of variëteit is, of;
- een bijzondere groeivorm als gevolg van natuurlijke oorzaken heeft, of;
- de boom vormt een onderdeel van een geheel intact zijnde boomgroep of uniforme laanbeplanting die een karakteristieke structuur in het landschap zichtbaar maakt, of
- de boom herkenings- /oriëntatiepunt is, of;
- de boom onderdeel is van een biotoop van schaars voorkomende planten- of diersoort, of;
- de boom onderdeel is van een ecologische verbindingroute of in een totaal versteend gebied de functie van "stepping stone" kan vervullen.

Als de boom voldoet aan één van bovenstaande criteria en de boom in de tuin of op het erf van een particulier staat moet de boom zichtbaar zijn vanaf de openbare wegen en/of de openbare ruimte;

Indien een boom op de lijst wordt geplaatst heeft dat tot gevolg dat de eigenaar niet zomaar tot kappen kan overgaan. Tegen het vaststellen van de lijst kan de eigenaar van de boom bezwaar maken. Als een boom eenmaal in de vastgestelde lijst is opgenomen wordt er voor die boom in beginsel geen kapvergunning afgegeven, tenzij er sprake is van een ernstige bedreiging van de openbare veiligheid, noodtoestand of andere uitzonderlijke situaties. Gedacht kan worden aan situaties die tijdens natuurgeweld zich voor kunnen doen of voorgedaan hebben. Tot deze categorie kan ook aantasting door ziekten en plagen worden gerekend wanneer dit de boom dusdanig aantast dat daardoor de veiligheid van de directe omgeving in gevaar wordt gebracht.

- artikel 4.3.4. (vergunning ex lege) is vervallen;
- artikel 4.3.5. (bijzondere vergunningsvoorschriften) is vervallen;
- artikel 4.3.6. (herplant- / instandhoudingsplicht) is vervallen;
- artikel 4.3.7 ( schadevergoeding) is vervallen;
- artikel 4.3.8 (iepenziekte) dit artikel is behouden ondanks dat het in de model APV van de VNG niet langer stond opgenomen.
- artikel 4.4.3. (vergunning lichtreclame) is toegevoegd (pagina 30);
- artikel 4.5.2. (recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen) is toegevoegd vanwege afschaffing Wet op de openluchtrecreatie per 1 januari 2008 (pagina 31);
- artikel 4.5.3. (aanwijzing kampeerplaatsen) is toegevoegd vanwege afschaffing Wet op de openluchtrecreatie per 1 januari 2008 (pagina 31);
- artikel 5.1.5. (caravans e.d.) is gewijzigd: de termijn dat een caravan op de openbare weg mag staan is verruimd van 3 dagen naar 5 dagen (pagina 32);

- artikel 5.1.6. (reclamevoertuigen) is gewijzigd: de mogelijkheid om een ontheffing aan te vragen is verwijderd i.v.m. het uiterlijk aanzien van de gemeente (pagina 33);
- artikel 5.22 (venten) is vervallen;
- artikel 5.2.2.1. (begripsomschrijving) is vervallen;
- artikel 5.2.2.2 (ventverbod) is vervallen;
- artikel 5.2.2.3. (vrijheid van meningsuiting) is vervallen;
- artikel 5.2.3.2 (standplaatsvergunning en weigeringsgronden) is gewijzigd: standplaatsvergunning wordt voor onbepaalde tijd afgegeven in plaats van per jaar (pagina 35);
- artikel 5.6.1. (verboden plaatsen om as te verstrooien) dit artikel is aangevuld met een aantal locaties (pagina 38);
- artikel 5.6.4. (gemeentewapen) dit artikel is toegevoegd (pagina 39);

#### > juridische consequenties

Deze verordening treedt in werking op de 8<sup>e</sup> dag na waarop die bekend is gemaakt.

#### > financiële consequenties

niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Beemster,  
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk