

Verslag van de openbare vergadering van de commissie Algemene en Financiële Zaken, gehouden op woensdag 22 april 2009, in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster

Aanwezig:

de heer W. Zeekant (voorzitter)
de heer C.J. Jonges (griffier)
de heer J.H. Köhne (VVD)
mevrouw C. van den Berg (PvdA)
de heer J.R.P.L. Dings (PvdA)
de heer L.J.M. Schagen (BBP)
de heer N.C.M. de Lange (BBP)
de heer A.N. Commandeur (CDA)

de heer J.C. Klaver (portefeuillehouder)
de heer H.N.G. Brinkman (burgemeester)
mevrouw E. Kroese-Vrolijk (gemeentesecretaris)
de heer B. Kaasbergen, beleidsmedewerker integrale veiligheid

de heer G-J. Timmermans (notulist namens Notuleerservice Nederland)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 19.30 uur en heet alle aanwezigen van harte welkom.

2. Vaststelling van de agenda

De commissie stelt de agenda ongewijzigd vast.

3. Inventarisatie inspraak bij de verschillende agendapunten

Er zijn geen insprekers.

4. Vaststellen verslag van de vergadering van 11 maart 2009

Tekstueel: geen opmerkingen.

Naar aanleiding van:

De heer Schagen heeft vernomen dat in de meicirculaire een korting van 516 miljoen euro wordt aangekondigd. Hij vraagt wat dit zal betekenen voor Beemster.

Wethouder Klaver zegt dat de VNG de afspraak heeft gemaakt met het rijk dat bij bevrozing van de budgetten in 2009 en 2010 in 2011 geen korting zal volgen. Hij voorziet dus geen daling of stijging.

Pagina 2: De heer Schagen vraagt of de gemeente een Bibob-verordening heeft.

Burgemeester Brinkman antwoordt dat er alleen een beleidsregel voor seksinrichtingen van toepassing is verklaard. Er wordt nagedacht over het toepassen van andere beleidsregels.

Pagina 4: De heer Schagen informeert naar het toegezegde antwoord op de vraag over het aantal personen in een dagverblijf.

De griffier zegt dat dit antwoord kort na de vergadering per e-mail is verstuurd.

Pagina 4: Mevrouw Van den Berg vraagt wanneer het raadsinformatiesysteem operationeel is.

De griffier zegt dat dit vóór het zomerreces zal gebeuren.

Pagina 6: de heer Köhne informeert naar de relatie met de stichting Beemster 400.

Burgemeester Brinkman zegt dat er contact is.

De voorzitter concludeert dat daarmee het verslag is vastgesteld.

5. Ingekomen stukken

- Brief d.d. 19 maart 2009 van het college over de ketenaanpak hangjeugd.

De heer Dings zegt de beantwoording adequaat te vinden.

6. Mededelingen

Burgemeester Brinkman geeft een toelichting op de rampenoefening van gisteravond. Die vond plaats in het kader van de oefenronde van de landelijke Inspectie Openbare Orde en Veiligheid van alle veiligheidsregio's in den lande. Vooraf was aangekondigd dat Zaanstreek en Waterland door het inspectieteam met vijftig tot zestig waarnemers tussen 20 april en 10 mei getest zou worden met een zogeheten rampenbestrijding doorlichting arrangement (RADAR). Daarbij zouden één brongemeente en twee effectgemeentes aangewezen worden. Gisteren rond 19.00 uur stond het team voor de deur met de mededeling dat de proef ging om een gecompliceerd ongeluk in dichte mist op de A7 ter hoogte van het Noord-Hollands kanaal met vrijkomende giftige stoffen. Beemster was dus de brongemeente, Wormerland en Purmerend effectgemeenten. Daarop is het rampenscenario in stelling gebracht. Het beleidsteam en het managementteam hebben dit afgehandeld in samenwerking met de centrumgemeente Zaanstad. Het operationeel team en de communicatie zijn op gang gebracht. Alles wat volgens het scenario moest gebeuren is volgens plan gedaan. Binnen korte tijd waren 42 personeelsleden paraat om hun werk te doen. Er is een voorlichtingscentrum geformeerd. Om 21.30 uur was de oefening afgerond. Sommige dingen bleken in de oefening iets anders uit te pakken, maar het algemene gevoel was dat de test goed is opgepakt, ook bij het inspectieteam. Er komt een evaluatierapport en een landelijke rapportage. Hij spreekt zijn dank en waardering uit voor de inzet van het personeel. Het rampenscenario is realistisch en haalbaar gebleken, er zijn geen ernstige hiaten ontdekt.

De heer Commandeur vraagt of dit iets is om over te berichten in Binnendijks.

Burgemeester Brinkman zegt dit te zullen opnemen met de afdeling Communicatie. De regio zal in Veiligheidsvisie in ieder geval aandacht schenken aan de oefening.

De heer Commandeur meldt in een artikel van het VNG Magazine gelezen te hebben dat de compensatie van fusiegemeenten is verlengd van vier naar vijf jaar. Tevens stond daar dat de provincie keuzes moet maken als gemeenten niet willen. Men is de fusiedruk kennelijk aan het opvoeren.

Verdere meldt hij aanwezig geweest te zijn op het regionaal congres van Raadsleden.nu op 18 april in Amsterdam en bij een voorlichtingsavond van de politie in Zaanstad.

7. Integraal veiligheidsplan Beemster 2009 - 2012

De heer Commandeur vraagt naar de proactieve rol van de burgemeester bij het tegengaan en melden van huiselijk geweld. Voorts is hij benieuwd naar de status van een hulpofficier, die immers geen jurist is. Hij vraagt of er al een parkeerterrein is geregeld voor de feestweek. Hij waarschuwt als eerder de BPP voor de dreiging dat evenementenbeleid kan ontaarden in bureaucratische overregulering van kleine evenementen. Hij leest in het stuk dat Beemster geen verkeersveiligheidsbeleid heeft. Tenslotte vraagt hij of het speerpunt hennepkwekerijen resultaten oplevert.

De heer Schagen zegt dat de BPP in principe akkoord gaat, maar wel enkele opmerkingen vooraf heeft. Hij denkt dat het plan verbeterd zou kunnen worden door prioriteiten en risicoklassen aan te leggen. Daarbij vallen maatstaven te hanteren als indicatie van de frequentie van het risico, individueel vs. massaal effect, kansen en effecten van veiligheidsmaatregelen door gemeente en/of instellingen. Hij denkt dat een dergelijke aanpak een beter kader voor beleid zou opleveren. Daarmee zou tevens het nutteloos najagen van hypes worden uitgefilterd en risico's kunnen worden opgespoord die nu buiten beeld blijven. Dat mag niet ontaarden in bureaucratisch papieren beleid. Ook het aandeel van de burger in de veiligheid moet benoemd worden.

Inhoudelijk heeft hij enkele punten. Er is al een hometeam, hij is benieuwd welke toevoeging het Veiligheidshuis dan biedt. Hij wil weten tot welk type de twee genoemde hinderlijke jeugdgroepen behoren. Bij de brandweer wil hij alle aandacht voor het betrekken van de vrijwilligers in de kwaliteitslag. De gemeenschapszin die blijkt uit hun vrijwillige inzet moet volgens hem versterkt worden, niet afgebroken onder het mom van professionalisering. De sociale structuur in de gemeenschap is een positief element voor de veiligheid. Het verbeteren van de verkeersveiligheid met de aanpak van de 60 km-wegen is een goede zaak, maar de Middenweg blijft onveilig. Hij signaleert dat lastige zaken niet genoemd worden, bijvoorbeeld de veiligheidsrisico's van illegale of onbekende bewoning. Verder merkt hij op dat hij opslagtanks heeft zien staan op de Bamestraweg. Hij is benieuwd wat die daar doen en of daar veiligheidsrisico's aan verbonden zijn.

De heer Dings brengt bij alle waardering voor de nota als overzichtelijk vertrekpunt, negentien punten naar voren.

1. Hij mist een financiële vertaling.
2. Hij vindt de ondertitel Veiligheid in Werelderfgoed overdreven.
3. Hij vraagt naar de empirische onderbouwing van de veranderende veiligheidsbehoefte die genoemd wordt op pagina 5.
4. Hij vraagt hoe men zich voorstelt de medeverantwoordelijkheid van de Beemsterling te operationaliseren en bevorderen.
5. Hij vraagt wat bedoeld wordt met de opmerking dat integraal veiligheidsbeleid niet ten koste mag gaan van de effectiviteit.
6. Hij vraagt hoe gekomen wordt tot een balans tussen het voorzorgbeginsel en de eigen verantwoordelijkheid van de burger.
7. Hij vraagt hoe de burger betrokken wordt bij het op pagina 7 genoemde dynamisch karakter.
8. Hij vraagt naar berichten over opschaling van veiligheidsregio's.
9. Hij vraagt met welke lokale externe partners al gesproken is.
10. De suggestie dat Beemster verhardt, lijkt hem overgenomen uit vergelijkbare nota's die elders in het land zijn aangenomen. Dat kan leiden tot een overdreven inzet van beleidsmiddelen.
11. Hij vraagt zich af of een ingrijpende maatregel als een tijdelijk huisverbod wel op zijn plek is bij een mandaatconstructie met een hulpofficier.
12. Hij acht het toezicht van Boa's op hondenpoep een lege huls.
13. Hij wil graag weten wat de integraliteit is van de benadering van veiligheid bij bedrijven.
14. Hij signaleert een spanning tussen het evenementenbeleid en de wens tot administratieve lastenverlichting.
15. Hij is benieuwd naar de relaties van dit beleid met beleidslijnen uit de Bibob-regeling.
16. Hij informeert naar de samenhang met het algemene jeugdbeleid.
17. Hij vraagt of het Veiligheidshuis wel een echte oplossing biedt voor het gebrek aan coördinatie tussen instellingen.
18. De gesignaleerde escalatie in jeugd en jongerenproblematiek is nieuw voor hem, net als het bestaan van twee kritieke jeugdgroepen. Hij is benieuwd of er een criminaliteitsrisico is.
19. Beemster is niet alleen een polder voor forensen, er is anders dan de nota doet voorkomen veel bedrijvigheid en werkgelegenheid.

De heer Köhne zegt dat er altijd een spanningsveld is tussen de beleving van veiligheid en de feitelijke situatie. Het aantal woninginbraken loopt terug, maar het gevoel van onveiligheid niet. Alleen qua verkeer scoort Beemster ongunstig vergeleken met andere gemeenten. Als duurzaam en veilig in het verkeer helemaal is uitgevoerd resten daar weinig andere maatregelen dan opvoeding en handhaving. Uitbreiding van handhaving hangt samen met prioriteiten in capaciteit. Hij vraagt wat bedoeld wordt met het inventariseren van buurtproblemen. De APV biedt volgens hem geen oplossing voor de overlast van hondenpoep, wellicht dat men het moet zoeken in de aanleg van hondenweides. Hij vraagt of de geluidsoverlast van verkeer betrekking heeft op de A7 of op woonwijken. De prioriteiten voor de politie hebben zijn instemming, al ziet hij niet direct de overlast van hennepkwekerijen in de Beemster. De VVD kan zich goed vinden in deze nota.

Burgemeester Brinkman zegt dat deze nota de eerste aanzet is. Bij het opstellen is gebruik gemaakt van leidraden van de VNG en plannen die elders zijn opgesteld. Hij acht de kans dan ook groot dat alles is opgenomen. Voor de subtitel geeft hij zich gewonnen. Hij geeft aan dat er verschillende onderzoeken zijn, onder meer de Omnibusenquête, die iets zeggen over onveiligheidsgevoelens. Het is nu aan de raad om een oordeel te vellen of men de uitgangspunten en prioriteiten deelt. Die zullen daarna uitgewerkt worden in een uitvoeringsprogramma waarin ook de financiële vertaalslag zal worden gemaakt. Veel is al bestaand beleid. Bij integraliteit zijn meer actoren betrokken, dat kan dus op gespannen voet komen te staan met effectiviteit. Enige bureaucratie is nodig om de samenwerking te regelen, maar het is de kunst de juiste balans te vinden.

De hulpofficier van justitie is een daartoe juridisch geschoolde politiefunctionaris die snel beslissingen kan nemen. Hij wijst er op dat de meeste burgemeesters ook geen juridische opleiding hebben. Er bestaat een kruisjeslijst voor het opleggen van een huisverbod. Besloten is dat regionaal te mandateren aan de politie onder de voorwaarde dat het zorgvuldig gebeurt en doorgegeven wordt aan de betreffende burgemeester. Over een eventuele verlenging na tien dagen moet de burgemeester beslissen. De burgemeester kan het huisverbod ook intrekken. Dat is een extra rechtswaarborg. De procedure is conform een regeringsbesluit en volgt een standaard landelijke systematiek, waar burgemeesters en hulpofficieren landelijk in worden geschoold.

De burgemeester heeft regelmatig overleg met de politie waarin allerlei signalen, ook over huiselijk geweld, ter sprake komen.

Hij zegt eveneens beducht te zijn voor overregulering van evenementen, maar acht een grondslag om overlast tegen te gaan noodzakelijk. Het verkeersbeleid zit vooral in het duurzaam en veilig inrichten, al laat dat in de praktijk te wensen over. De prioriteit voor hennepkwekerijen is een verzoek van de raad en is in de vorige commissievergadering bij de presentatie van de politie nog eens bevestigd.

De suggestie van de heer Schagen over het relateren van een kosten-batenanalyse aan de rangorde in prioriteiten lijkt hem een goed hulpmiddel om af te wegen of een beleidsinvestering de moeite waard is. Zelfredzaamheid maakt onderdeel uit van het plan, maar men dient er rekening mee te houden dat niet iedereen zelfredzaam is. In het voorlopig virtuele Veiligheidshuis zullen zeker relaties gelegd worden met het centrum voor jeugd en gezin en de hometeams. De gesignaleerde risicojeugdgroepen zijn geclassificeerd als hinderlijk, niet als crimineel. In Waterland is wel een criminele jeugdgroep. In de media klinken wel signalen van verharding. Men dient zich wel te realiseren dat jeugdgroepen een hoge omloopsnelheid hebben. Hij onderschrijft de opmerkingen over de vrijwillige brandweer en gemeenschapszin. Over de opslagtanks bij de Bamestraweg is hem niets bekend.

Over de omvang, kosten, logische grenzen en het aantal veiligheidsregio's zal volgens hem in Nederland altijd discussie blijven. Er zijn grotere regio's die goedkoper opereren, maar ook hier zal een balans gevonden moeten worden tussen bestuurlijke omvang en doelmatigheid.

Met de externe partners zal formeel pas worden gesproken nadat de raad zijn oordeel over het plan gegeven heeft. Hij spreekt het vermoeden uit dat de overlast van hondenpoep hem zijn hele bestuurlijke leven zal blijven achtervolgen. Het komt bij elke enquête naar voren, dus de gemeente moet er iets mee doen. De aanwezigheid van bedrijven en de relatie van integraal veiligheidsbeleid met administratieve lasten zal in de uitwerking beter worden opgenomen. Er is een voorstel in de maak om met Bibob te gaan werken in de horeca. Hij voorziet dat bij de volgende halfjaarrapportage auto-inbraken een heftig onderwerp zullen worden als het gaat om inbraakpreventie.

Het Veiligheidshuis is een onderwerp waar het Openbaar Ministerie zich sterk voor maakt.

De gemeentesecretaris maakt deel uit van het regionaal platform integrale veiligheid waar het Veiligheidshuis tot prioriteit is bestempeld. Er is geld beschikbaar voor één Veiligheidshuis per arrondissement, in dit geval voor Zaanstreek en Waterland. Voorlopig zal dit vooral een virtuele zaak blijven.

Wethouder Klaver meldt dat het onderwerp integrale veiligheid in het eerstvolgende reguliere overleg met ondernemers aan de orde komt. Voor duurzaam en veilig komen nog enkele inrichtingstrajecten langs in de raad. Daarna is het volgens hem vooral een zaak van handhaving en mentaliteitsverandering.

De heer Kaasbergen meldt dat agrarische bedrijven zijn benaderd om tegen betaling terrein beschikbaar te stellen voor parkeergelegenheid bij de jaarlijkse feestweek. Er zijn nog geen aanmeldingen, de reactie is veelal dat men beducht is voor aantasting van de kwaliteit van de grond.

Er staat nog een optie open, maar daar kunnen nog geen mededelingen over gedaan worden.

Het jubileumjaar 2012 is een blijvend punt van aandacht.

Over de opslagtanks zal schriftelijk geantwoord worden.

De heer Commandeur zegt te tevreden te zijn met de beantwoording van de vragen en gaat akkoord met het plan.

De heer Schagen sluit zich daarbij aan. Hij oppert bij de feestweek extra alert te zijn op drugsdealers.

De heer Dings spreekt zijn dank uit voor de antwoorden. Hij onderstreept het belang van communicatie naar de burger om uit te leggen dat deze aanpak een antwoord is op diens klachten en vragen. Hij wijst erop dat de bullets in het stuk niet helemaal corresponderen met die in de aanbevelingen. Hij zal de details aanleveren voor de samensteller van de nota.

De heer Köhne wijst nogmaals op het vinden van alternatieven voor hondenpoepbeleid.

Burgemeester Brinkman zegt dat de opsporing van drugsdealers tijdens de feestweek buiten de kaders van dit plan valt. Hij onderschrijft de prioriteit voor communicatie. Hondenpoepbeleid komt in het uitvoeringsplan weer aan de orde. Hij vraagt of men kan instemmen met de procedure die in de begeleidende brief staat beschreven.

De commissie gaat akkoord met het plan en de procedure.

8. Behandelen oproep van RECRON, Horeca Nederland en Hiswa om de toeristenbelasting af te schaffen

De heer Köhne zegt dat de VVD na beraad vindt dat de toeristenbelasting kan worden gehandhaafd en dat de opbrengsten geoormerkt dienen te worden voor toerisme.

De heer Dings zegt dat de PvdA instemt met het voorstel van het college. Het gaat om een relatief klein bedrag. Als de verwervingskosten hoger uitvallen dan de opbrengsten, ligt afschaffing voor de hand.

De heer Schagen zegt dat de BPP de administratieve lasten laag wil houden, de toeristenbelasting wil handhaven en oormerken.

De heer Commandeur zegt de opbrengst ten goede te willen laten komen van de algemene middelen, omdat oormerken van dit lage bedrag een zinloos gebaar is. De opbrengst van 18.000 valt hem overigens mee, omdat er geen controle plaatsvindt. Kennelijk storten veel ondernemers getrouw de tachtig eurocent per persoonovernachting.

Wethouder Klaver stelt dat 20.000 overnachtingen per jaar niet gering is. De gemeente geeft per jaar meer uit aan de bevordering van toerisme dan deze opbrengst. De opbrengst is een algemeen dekkingsmiddel en mag niet geoormerkt worden. De administratieve kosten voor gemeente en ondernemers zijn laag. Er vindt weinig of geen controle plaats, behalve bij campings. Echte controle zou veel geld kosten. Hij spreekt zijn verbazing uit over de brief waarin wel onomwonden gepleit wordt voor goede voorzieningen voor toerisme.

9. Actielijst commissie algemene en financiële zaken

Actiepunt 1 is vanavond afgehandeld.

Actiepunt 2 blijft staan.

10. Rondvraag

De heer Dings vraagt hoe het gaat met de ontwikkeling van breedbandaansluitingen op internet waar bij de kadernota afgelopen jaar geld voor gereserveerd is. De aanwezigheid van snelle

communicatievoorzieningen acht hij van belang voor burgers en de toekomst van bedrijven. Het lijkt hem nuttig dat thema een keer in breder verband aan de orde te stellen. Voorts is hij benieuwd naar de stand van zaken rond de jaarrekening 2008 en de goedkeuring van de provincie van voorgaande jaarrekeningen.

Wethouder Klaver antwoordt dat de jaarrekening 2008 in de grondverf staat en een bescheiden positief resultaat lijkt te vertonen. De provincie heeft haar controle bijna afgerond. Hij heeft de zorgen van de heer Dings aan het controleteam overgebracht. De provincie komt niet meer met rapportcijfers, waarmee gemeenten te vergelijken waren, maar uitsluitend met een kwalitatief oordeel.

Voor breedband is in ISW-verband een vraagbundeling gedaan om het ook in dunbevolkt te kunnen uitrollen. Een niet-KPN bedrijf was geïnteresseerd, maar dat is inmiddels overgenomen door KPN, met als gevolg vertraging. Ook de provincie is actief op dit terrein, een gegeven dat in het overleg wordt meegenomen. Een datum waarop de gelden zullen worden ingezet valt niet te noemen. Hij onderschrijft het belang voor de polder en de toekomst van ondernemingen. Het thema kan desgewenst geagendeerd worden in deze commissie als het gaat om de economische aspecten of in de commissie Grondzaken als het gaat om de aanleg. Specialisten van ISW zouden een toelichting kunnen geven.

De heer Schagen vraagt of de onderzoeksopdracht aan de accountant aan herformulering toe is, onder meer vanwege de kredietcrisis.

Wethouder Klaver stelt dat de onderzoeksopdracht een zaak is van de raad zelf. Hij vraagt of de heer Schagen wellicht doelt op risicomanagement waarvoor met een medewerker van de BNG een apart traject wordt uitgestippeld.

De heer Schagen zegt dat het hem om meer gaat dan alleen het weerstandsvermogen.

De heer Dings zegt dat een andere opdrachtverlening pas aan de orde is bij wijzigingen in het BBV.

De voorzitter stelt voor deze vraag als apart agendapunt op te voeren als de accountant in juni de jaarrekening komt toelichten.

De griffier meldt dat de sessie over risicomanagement met de medewerker van de BNG zal plaatsvinden op een donderdag vóór de volgende commissievergadering of anders na het zomerreces.

De heer Commandeur vraagt informeert naar de WOZ-plichtigheid van kerkgebouwen. Hij wil weten of de gemeente enige beleidsvrijheid heeft om een kerkgebouw waarin ook semicommerciële activiteiten plaatsvinden, te vrijwaren van WOZ-plicht.

Wethouder Klaver antwoordt dat kerken in beginsel zijn vrijgesteld van WOZ. Hij zal schriftelijk antwoord geven op het tweede deel van de vraag.

11. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 21.15 uur.