

Verslag van de openbare vergadering van de commissie Algemene en Financiële Zaken, gehouden op woensdag 3 december 2008, in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster.

Aanwezig:

de heer W. Zeekant (voorzitter)
de heer C.J. Jonges (griffier)
de heer J.H. Köhne (VVD)
de heer J. Van der Wal (VVD)
mevrouw C. Van den Berg (PvdA)
de heer J.R.P.L. Dings (PvdA)
de heer M. Bakker (BPP)
de heer L.J.M. Schagen (BBP)
de heer A.N. Commandeur (CDA)

de heer J.C. Klaver (portefuillehouder)
mevrouw E. Kroese-Vrolijk (gemeentesecretaris)
de heer G-J. Timmermans (namens Notuleerservice Nederland, verslag)

Afwezig:

de heer H.N.G. Brinkman (portefuillehouder)
de heer G.H. Hefting (portefuillehouder)
mevrouw S.M. Ruijs-Buskermolen (portefuillehouder)
de heer N.C.M. de Lange (BPP)

1. Opening

De voorzitter heet alle aanwezigen van harte welkom.

De voorzitter deelt mee dat berichten van verhindering binnengekomen zijn van de heren Brinkman, Hefting en De Lange en van mevrouw Ruijs-Buskermolen.

2. Vaststelling van de agenda

De commissie stelt de agenda ongewijzigd vast, met inbegrip van het nagekomen agendapunt 9A over het krediet voor het KGA-depot.

3. Inventarisatie inspraak bij de verschillende agendapunten

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

4. Vaststellen verslag van de vergadering van 29 oktober 2008

Tekstueel:

Er zijn geen opmerkingen.

Naar aanleiding van:

De heer Dings vraagt of de griffier al actie genomen heeft met KPMG (zie einde punt 9 op pagina 3). De griffier zegt nog geen actie te hebben ondernomen. Het punt gaat naar de actielijst.

De commissie stelt het verslag vast met dankzegging aan de notulist.

5. Ingekomen stukken

Er zijn geen ingekomen stukken.

6. Mededelingen

De heer Schagen meldt dat hij voor de lijst Groen Waterland gekozen is voor het waterschap HNK. Hij ziet daar een mogelijkheid om gemeentebelangen te behartigen in samenhang met ruimtelijke ordening en water. De heer Commandeur en Dings spreken hun gelukwensen uit.

7. Tussenrapportage 2008 en derde begrotingswijziging 2008

De tussenrapportage 2008 laat een geprognosticeerd voordelig saldo zien van bijna 17.000 euro.

De heer Schagen kan in deze tussenrapportage niks terugvinden van de terughoudendheid die de wethouder bepleitte in de raadsvergadering van 13 november.

De heer Klaver legt uit dat het hem toen ging om het tegenhouden van de in een motie van BPP en CDA voorgestelde financiering uit de algemene reserve. Daarom heeft hij toen verwezen naar de tussenrapportage. Er wordt gezocht naar andere financieringsbronnen.

De heer Dings herinnert eraan dat de wethouder het toen toch wel wat dramatischer deed voorkomen om een motie, die in principe een meerderheid had, niet in stemming te laten brengen. Dat was een bijzonder politiek moment. Hij waarschuwt de wethouder dat dit wapen bot wordt bij veelvuldig gebruik.

De rapportage wordt verder paginagewijs behandeld.

Pagina 1

De heer Van der Wal vraagt of er niet feitelijk een nadelig saldo is, aangezien er bij de begroting een tekort van 98.500 euro was dat uit de algemene reserve gedekt is.

De heer Dings is benieuwd naar dat rekensommetje en vraagt wanneer de definitieve algemene uitkering vastgesteld wordt en in de boeken verwerkt kan worden.

De heer Schagen vraagt of er ook iets te zeggen valt over de behoedzaamheid naar de nabije toekomst, bijvoorbeeld in verband met de conjunctuur.

De heer Commandeur is geen voorstander van de tijdrovende paginagewijze behandeling. Hij kan de rekensom van de heer Van der Wal wel volgen. Uit contacten met het ambtelijk apparaat heeft hij begrepen dat er eigenlijk een grotere uitname uit de algemene reserve gedaan is dan in de praktijk nodig blijkt.

Wethouder Klaver geeft aan dat in de toekomst kijken lastig is. Het gaat hier om een momentopname en het hangt van het moment van opschrijven af hoe de cijfers uitvallen. De raad heeft ingestemd met die uitname uit de algemene reserve om de begroting 2008 sluitend te maken. Per 1 oktober was het saldo positief. Zo ontstaan de schommelingen in de stand van de algemene reserve. Naderhand wordt er dan weer gesaldeerd. De definitieve vaststelling van de algemene uitkering kan in de praktijk wel eens drie jaar op zich laten wachten. Daar durft hij dus geen datum voor te geven.

Over de behoedzaamheidsreserve val ook nog weinig te zeggen. In 2008 is die niet ingevuld. Een uitbetaling van 50% wordt beschouwd als reëel. De conjunctuur hapert, maar het is nog onduidelijk wat dit gaat betekenen voor het uitgavenpatroon van het Rijk in 2008.

Pagina 2

De heer Dings vraagt of de openstaande vacatures van invloed zijn op de dagelijkse gang van zaken en of de gemeente problemen ondervindt bij de werving.

De heer Schagen signaleert een rekenfout (32,40) bij de urentabel bij de personeelsmutaties. Wethouder Klaver merkt op dat de vacatures aan de ene kant een besparing op de loonsom opleveren, maar dat je anderzijds op de volgende pagina ook kunt zien welke competenties de gemeente extra moet inhuren. Die 32,40 moet 68,40 (1,9 maal 36) zijn, dan klopt de som.

Mevrouw Kroese meldt dat sommige vacatures dit jaar moeilijk te vervullen waren, bijvoorbeeld bij Milieu. De meeste vacatures worden echter redelijk vlug opgevuld. Veel sollicitanten geven aan bewust te kiezen voor een kleine organisatie.

Pagina 3

De heer Dings vraagt of er al enige prognose is op het aantal vacatures en personeelsverloop in 2009. Omliggende gemeenten hebben wel problemen bij personeelswerving, in Beemster kan dat ook omslaan.

De heer Commandeur spreekt zijn verbazing uit over het ontbreken van een post voor inhuur van externen op de begroting. Waarom ontbreekt die begrotingspost, wil hij weten, het gaat immers om drie ton.

De heer Van der Wal vindt dit een goede vraag, die in de toelichting overigens al vrij goed beantwoord wordt.

Wethouder Klaver stelt dat bij het opstellen van de begroting in 2007 moeilijk te voorspellen valt hoe het personeelsverloop in 2008 zich zal voltrekken. Maar wellicht is het wel een goed punt om veiligheidshalve een raming voor deze kosten op te nemen. Hij zal daar schriftelijk op terugkomen.

Mevrouw Kroese merkt op dat de achterliggende gedachte is dat in de begrotingspost voor personeel uitgegaan wordt van de voltallige formatie. In de praktijk doen zich vacatures voor waarmee de inhuur van externen bekostigd kan worden. In 2008 was de mutatiegraad echter heel hoog. Verder merkt zij op dat personele inzet – intern en extern - voor bestemmingsplannen en dergelijke op die posten geboekt worden en te zijner tijd in de grondexploitatie worden verrekend. De personele kosten voor de GBA-audit waren erg hoog, maar daar lag dan ook een achterstand van jaren. Het resultaat van de audit was zeer positief, waarmee de gemeente zijn voordeel kan doen.

De heer Dings stelt dat je niet oneindig kunt blijven boeken op een bestemmingsplan als Zuidoostbeemster om gaten in het apparaat te dekken.

Wethouder Klaver antwoordt dat het alleen gaat om zaken die direct met het bestemmingsplan of andere projecten te maken hebben. Externe krachten zijn per definitie tijdelijk; als je weet dat er een vaste formatieplek vervuld moet worden zoek je uiteraard een vaste kracht.

Pagina 4

De heer Van der Wal vraagt waarom zaken – E-Beemster, Betje Wolff - die in het vroege voorjaar al bekend zijn, pas in de derde begrotingswijziging geregeld worden. Hij maakt zich grote zorgen om de stand van de reserves: nog een paar onttrekkingen en de ondergrens komt in zicht. Dat financiële draagvlak is voor Beemster van levensbelang om zelfstandig te kunnen voortbestaan. Hij vraagt zich af of de commissie zich niet moet beraden op stappen om die daling van de reserves om te buigen.

De heer Schagen herhaalt een opmerking die hij wel eens eerder gemaakt heeft, namelijk dat de gemeente Beemster geen bank is. Hij vindt de situatie niet zorgelijk, de reserve blijft binnen de afgesproken grenzen. Na de toelichting van de wethouder ziet hij nu ook de relatie met diens terughoudendheid bij de motie van 13 november. Maar hij ziet de toekomst positief, ook met de te verwachten opbrengsten van bouwactiviteiten.

Op de vraag van de heer Dings of de BPP nu ook terughoudender zal zijn met de motie, geeft hij aan dat de suggestie van de wethouder voor het activeren van de investering hem bijzonder sympathiek voorkomt.

De heer Van der Wal wil graag een toelichting op de berekening van de vrije reserve. Volgens hem hangt die ook samen met de onbenutte belastingcapaciteit van de gemeente, dus als het slechter gaat bestaat de mogelijkheid belastingen te verhogen, maar dat wil de raad niet.

De heer Commandeur wijst erop dat uitgerekend de VVD de belastingen juist wel wilde verhogen.

De heer Van der Wal stelt dat de VVD in de commissie inderdaad dingen aan de orde gesteld heeft, maar in de raad volledig akkoord is gegaan met de belastingvoorstellen.

Wethouder Klaver komt terug op de woorden inzicht en zorgelijk. Het overzicht van de raadsbesluiten maakt duidelijk waarom de algemene reserve fors is afgenomen. Uitvoering van de motie zou het vrij te besteden bedrag grofweg gehalveerd hebben. Daarom heeft hij gewaarschuwd voor grote uitnames uit de reserve en zijn voorkeur voor activeren uitgesproken, met een jaarlijks in de begroting terugkerende last. Als dat zou leiden tot een belastingverhoging dan is dat keurig uit te leggen. Er komen in de toekomst extra inkomsten, dat is waar, maar of dat ook al voor 2009 geldt, durft hij niet te garanderen. Kortom, hij vindt dat er behoedzaam moet worden omgegaan met deze materie, maar ziet geen reden tot zorgelijkheid. De onbenutte belastingreserves komen aan bod bij de berekening van het totale weerstandsvermogen van de gemeente. De begrotingswijziging komt volgens hem keurig op de afgesproken tijd bij de tussenrapportage.

De heer Jonges zet de systematiek van begrotingswijzigingen uiteen, zoals die in de gemeente tot ieders tevredenheid al jaren gehanteerd wordt. Bij de begroting zelf wordt meteen de eerste begrotingswijziging aangeboden, met correcties die aan het licht gekomen zijn na de opstelling. De derde begrotingswijziging wordt altijd aangeboden bij deze tussenrapportage. Daarin worden alle onttrekkingen en investeringen meegenomen waarover tussentijds gewoon in de raad is gerapporteerd en besloten. Dit om tussentijds extra werk te voorkomen. De eindafrekening vindt plaats bij het vaststellen van de jaarrekening.

Pagina 5

De heer Dings vraagt waarom in de Begroting 2008 geen raming voor een dotatie aan de voorziening Wachtgeld Wethouders is opgenomen en in 2009 wel. Dit soort zaken is toch te voorzien, dunkt hem.

Wethouder Klaver stelt dat de aanspraken groeien in 2009 vanwege het aantal dienstjaren. Overigens is die groei marginaal, temeer omdat één van de wethouders daar niet meer aan meedoet na het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd.

Pagina 11

De heer Van der Wal wil weten hoeveel fte's gemoeid waren met de 135.000 euro personeel van derden voor Burgerzaken.

Mevrouw Kroese meldt dat dit bedrag niet in fte's te vertalen is, omdat het gaat om wisselende inzet en samenstelling van tijdelijk ingehuurd extern personeel.

De voorzitter constateert dat er geen vragen meer zijn en sluit dit agendapunt af.

8. Belastingverordeningen 2009

Geen opmerkingen.

9. Normenkader 2008 accountantscontrole jaarrekening 2008

Het normenkader bevat overzichten van externe wetgeving en gemeentelijke verordeningen waarmee bij de accountantscontrole rekening gehouden wordt.

De heer Van der Wal vraagt of het toetsingskader bekend is bij de raad. Ten tweede vraagt hij of de interne controle op dit moment passend en adequaat is.

De heer Dings vraagt naar aanleiding van de passage na a) op pagina 1 hoe het risicomanagement in de gemeente geregeld is. Verder spreekt hij zijn verbazing uit over de afwezigheid van de resultaten van de provinciale controle van de jaarrekening. Volgens hem is die in omliggende gemeenten al binnen. Dat de accountant vanavond niet aanwezig is bevreemdt hem enigszins, maar kan hij billijken omdat er geen grote wijzigingen in het normenkader voorgesteld worden. Ten derde verzoekt hij de bijlage, die nu nog volgens de

oude begrotingssystematiek is opgesteld, omwille van de leesbaarheid aan te passen aan de nieuwe.

De heer Schagen denkt dat dit wel eens tot erg veel doublures zou kunnen leiden, waar het nu een compact document is.

Wethouder Klaver zegt toe dat hij de provincie actiever zal benaderen om te vragen waar de goedkeurende verklaring over de jaarrekening blijft, omdat de gemeente daar ook belang bij heeft. Het risicomangement komt in de notitie over het weerstandsvermogen in juni 2009 aan de orde.

De heer Jonges zegt toe dat de bijlage in te toekomst meer in lijn zal worden gebracht met de systematiek van de begroting. Verder geeft hij aan dat de interne controle op rechtmatigheid van zaken als salaris, subsidies en belasting een doorlopend proces is, waarbij het ambtelijk apparaat al een deel van het werk van de accountant verricht. De accountant verricht periodieke controles op dat voorwerk en meldt zijn bevindingen in zijn rapportage. Deze werkwijze heeft tot nu toe goedkeurende verklaringen van rechtmatigheid opgeleverd.

9.A Beschikbaar stellen krediet van 88.500 euro exclusief btw voor het leveren en plaatsen van een nieuw KGA-depot op de afvalstraat bij de gemeentewerken in Middenbeemster

De heer Dings vraagt of dit pittige bedrag te voorzien was. Er was immers bekend dat de vergunning speelde. Uit afschrijvingstermijnen had men kunnen weten dat het eraan zat te komen.

De heren Schagen en Van der Wal delen deze vraag over voorzienbaarheid.

De heer Commandeur deelt de vraag, maar stelt dat dit bedrag hoe dan ook betaald moet worden.

Wethouder Klaver stelt dat deze kostenpost inderdaad te voorzien geweest was, maar dat de onderbezetting op de afdeling Milieu zich hier wreekt. Deze post is niet bij de begrotingsvoorbereidingen naar voren gekomen. Dat heeft nu ook een voordeel. De jaarlasten in 2009 vallen lager uit. Er was tot nu toe sprake van huur, nu gaat het om aanschaf met een afschrijving van 10 jaar. De rentelasten en afschrijving vormen geen noemenswaardige extra belasting voor de begroting.

De voorzitter sluit het agendapunt af.

10. Bepalen welke agendapunten onder welke categorie voor de komende raadsvergadering geagendeerd kunnen worden

Agendapunt 7 wordt een A-punt op de komende raadsagenda. De griffier zal nog uitzoeken of dat ook geldt voor de tussenrapportage (waar de raad immers geen besluit over hoeft te nemen).

Agendapunt 8 wordt een B-punt, omdat er nog een nazending komt over de OZB.

Agendapunten 9 en 9A gaan als A-punten naar de raad.

10. Actielijst van de commissie

1. Is gebeurd en kan dus van actielijst af. Op verzoek van de heer Dings zal de wethouder voortaan wel elke keer als gesproken wordt over de exploitatie van Zuidoostbeemster I, de raad ook informeren over de ontwikkelingen rond Zuidoostbeemster II.

2. Het integraal veiligheidsplan komt in het eerste kwartaal van 2009 aan de orde.

3. De heer Jonges zegt dat de heer Sas en hij een gesprek hebben gehad met de heer Van der Wal, die dit punt heeft aangekaart. Pogingen om een afspraak te maken met de eigen accountant van KPMG hebben tot op heden geen resultaat opgeleverd. Dit tevens ter aanvulling op zijn antwoord aan de heer Dings bij agendapunt 4.

11. Rondvraag

De heer Dings heeft van de burgemeester gehoord dat de gemeente Zeevang voornemens is de samenwerking in de Technische Dienst Zeevang-Beemster op te heffen. Hij wil dat punt graag een keer agenderen om ook de personele en financiële gevolgen door te spreken. Verder vraagt hij of de commissie niet moet anticiperen op de mogelijke effecten op de begroting van de economische malaise. Komen de uitkeringen uit het Gemeentefonds en dividenden van Nuon niet ook onder druk te staan?

Wethouder Klaver maant tot prudentie als het gaat om de TD. B en W van Zeevang hebben misschien iets te ver voor de troepen uitgelopen. Vandaag spreekt het algemeen bestuur, de formele werkgever van de TD, over deze kwestie. In Zeevang zelf komt het half december in de commissie. Het vermoeden is dat daar een voorstel ter tafel zal komen voor een onderzoek naar de toekomst van de samenwerking in de TD.

De heer Commandeur vraagt zich af of de burgemeester bij die gewenste prudentie niet wat meer vertrouwelijkheid had dienen aan te geven. Hij zet zijn vraagtekens bij die noodzaak van prudentie, omdat zoals de heer Dings al aangeeft, er een politiek feit ligt. En dat zal ongetwijfeld gevolgen hebben, daar heeft de heer Dings gelijk in.

Wethouder Klaver antwoordt op de tweede vraag van de heer Dings dat de systematiek van het Rijk achterloopt op actuele ontwikkelingen. Voor de begroting van 2009 voorziet hij dan ook nog geen gevolgen. In 2009 moet de gemeente wel alert blijven op signalen dat het minder kan worden. Als aandeelhouder van Nuon houdt de gemeente de ontwikkelingen daar goed in de gaten.

De heer Commandeur heeft behoefte aan meer inzicht in de inzet van interim-personeel. Hij heeft daar in 2007 een keer om gevraagd en kreeg een niet geheel bevredigend antwoord. Hij weet dat het onderwerp in andere gemeenten veel discussie oplevert, omdat het ook iets zegt over de kracht van de eigen organisatie. Hij vraagt of zijn collega's die behoefte aan meer inzicht in aantallen, plekken, mate van structurele inhuur, beleid e.d. delen.

De heer Dings is verbaasd over deze vraag net na de behandeling van de tussenrapportage, die toch veel antwoorden geeft op deze vragen. Daar heeft de gemeentesecretaris ook nog een toelichting gegeven op het naast elkaar lopen van geld voor openstaande vacatures en de inhuur van externen. Daarnaast heb je de inhuur van externen die voortkomt uit het aangaan van nieuwe projecten, daar zou je als raad over kunnen praten.

De heer Commandeur vindt dat hij daarmee niet het gevraagde inzicht krijgt.

De heer Van der Wal vult aan dat er ook een visie aan ten grondslag kan liggen over het in dienst nemen van generalisten versus het inhuren van specialisten.

De heer Schagen vindt dat de raad voldoende geïnformeerd wordt.

Volgens wethouder Klaver gaat het in beide gevallen om bedrijfsvoering. Het college opereert binnen de kaders van de begroting. Over afwijkingen wordt de raad geïnformeerd. Bij de tussenrapportage wordt verantwoording afgelegd.

De heer Van der Wal denkt dat dit ook een punt van aandacht zou kunnen zijn voor de commissie Kwaliteit.

De voorzitter sluit deze discussie af met de opmerking dat hier dual gedebatteerd werd.

De heer Van der Wal maakt melding van een mogelijk risico op een strijdigheid met de gedragscode in zijn eigen zakelijke praktijk. Hij neemt die kwestie op met de griffier.

12. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 20.55 uur.