

Verslag van de openbare vergadering van de commissie Algemene en Financiële Zaken, gehouden op woensdag 11 juni 2008, in de raadzaal te Middenbeemster.

Aanwezig:

de heer W. Zeekant (voorzitter)
de heer J. van der Wal (VVD)
de heer J.H. Köhne (VVD)
de heer J.P.R.L. Dings (PvdA)
mevrouw C van den Berg (PvdA)
de heer N.C.M. de Lange (BPP)
de heer L.J.M. Schagen (BBP)
de heer A.N. Commandeur (CDA)
de heer H.N.G. Brinkman (burgemeester)
de heer J.C. Klaver (portefeuillehouder)
de heer G.H. Hefting (portefeuillehouder)
mevrouw S.M. Ruijs-Buskermolen (portefeuillehouder)
mevrouw E. Kroese-Vroljiks (gemeentesecretaris)
de heer C.J. Jonges (griffier)
de heer J. Portegies (teamleider Financiën gemeente Beemster)
de heer J. Wokke (KPMG)
de heer Th. Bolten (notulist)

1. Opening

De voorzitter heet de aanwezigen van harte welkom.

2. Vaststelling agenda

De voorzitter stelt voor agendapunt 7, de presentatie van mevrouw Visser, onmiddellijk na punt 3 te behandelen. Bij agendapunt 9 zullen aanschuiven de heer Portegies en de heer Sas.

3. Inventarisatie inspraak

7. Presentatie over het project Vermindering Administratieve Lasten

Mevrouw Visser van Atos Consulting geeft met behulp van een PowerPointpresentatie een toelichting op het project.

De voordracht van mevrouw Visser is op de band niet goed te beluisteren. Omdat het een PowerPointpresentatie betrof krijgen de commissieleden deze in hun bezit.

VVD kondigt aan naar aanleiding van deze presentatie in de rondvraag een vraag aan de wethouder te willen stellen.

PvdA vindt het een goede zaak om dor hout te kappen.

BPP vindt de thematiek een duidelijk kaderpunt.

CDA denkt dat het probleem niet alleen in de uren van de lasten zit, maar ook in de psychologie van de 'belasting'.

Burgemeester Brinkman vindt het prima dat voor het ondernemerspanel organisaties worden uitgenodigd. Men mag verwachten dat die in staat zijn hun eigen achterban te mobiliseren.

4. Vaststellen verslag 26 maart 2008

De griffier merkt op dat de heer De Lange ten onrechte is genoemd bij de aanwezige commissieleden.

5. Ingekomen stukken

- Jaarverslag Buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) gemeente Beemster 2007.
- Atlas van de lokale lasten 2008 van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO).
- Conceptbegroting 2009 TDBZ.

BPP en CDA vragen een toelichting op het gegeven dat het aantal uren van de Beemster daalt, maar de financiële bijdrage relatief hoger uitvalt.

Wethouder Klaver legt uit dat de verrekening twee elementen kent: het aantal uren dat wordt afgenomen en het restant naar rato van het aantal inwoners van de twee gemeenten. Door de aard van de feitelijke werkzaamheden is het deel van de Beemster dit jaar ietsje hoger, maar dat zal in de nabije toekomst weer het geval zijn voor Zeevang.

- Plan van aanpak beleidsplan brandweer Beemster.

- Conceptontwerpbegroting 2009 ISW.

PvdA is sceptisch over het ISW, althans over de toegevoegde waarde daarvan, en is van mening dat het veel bestuurlijke drukte oplevert. Graag nadere informatie over: het glasvezelnet, de beheerssituatie van Laag Holland en het preventief jeugdbeleid.

CDA vraagt hoeveel er wordt opgenomen in het budgetegaliseringsfonds en of dat wat uithaalt in de zin van kostenreductie of kostenbeheersing.

Wethouder Klaver merkt op dat het college het ISW ervaart als een ondersteuning als het gaat om het beleid in de regio en in de richting van de stadsregio Amsterdam. Er wordt met vaart bestudeerd hoe men tot een complete regiodekking van het glasvezelnet kan komen. Het ISW functioneert niet alleen voor de bundeling van contributies, waaronder die van Laag Holland, maar is ook trekker en gesprekspartner voor de provincie bij het tot stand brengen van een VVV voor Laag Holland.

Burgemeester Brinkman merkt op dat de conceptbegroting ISW 2009 op de agenda staat als ingekomen stuk. Het ISW is een vorm van 'verlengd lokaal bestuur' met eigen begrotingsrecht. Een debat over het ISW zou, bijvoorbeeld naar aanleiding van dit ingekomen stuk, als zodanig geagendeerd moeten worden en is nu niet aan de orde. Hij memoreert dat hij bij het ISW heeft aangedrongen op een betere informatievoorziening.

6. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

8. Jaarstukken 2007

PvdA vindt het positief dat er een goedkeurende verklaring van de accountant is en dat de jaarrekening een positieve uitkomst heeft. Dat laatste kan natuurlijk betekenen dat er te weinig gepresteerd is. Wat is de reden van de onderbesteding van de Wmo? Wat is de achtergrond van de wijziging in de BBV met betrekking tot de overheveling van voorschotbedragen met specifieke bestedingsdoel van voorzieningen naar overlopende passiva? PvdA herhaalt dat het goed is dat de actuele kwaliteit van de verordeningen die kaderstellend zijn voor de paragrafen, in het licht van de wijzigingen in het instrumentarium van de BBV nog eens onder de loep genomen worden.

Klopt het dat er door wijzigingen van programma's en daarmee gepaard gaande formatieve verschuivingen volgens het Beemster organisatie-model (BOM) 120.000 euro bespaard is? Wat verklaart bij leerlingenvervoer het verschil tussen de begrote en de werkelijke kosten? Betekent de terugstorting van een deel van het werkdeel van de Wwb dat er misschien onvoldoende activiteit in het programma wordt gezet? Is er, gezien de positieve saldi, foutief begroot bij de afvalstoffenheffing en het rioolrecht? Hoe komt het dat de opbrengst van de bouwleges, die kostendekkend hadden moeten zijn, toch hoger is uitgevallen? PvdA zal voor de raad van 26 juni met voorstellen komen over de besteding van de reserves, vooral ten behoeve van nieuw beleid.

BPP is blij en trots dat KPMG positief is over de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening. Graag een betere kleuring van de grafieken zodat duidelijker wordt wat in het rapport staat. Zijn er al resultaten bekend van de quickscan lokaal bestuur? En is er, naast wat de VNG bericht over grote gemeenten, iets bekend over de personeelsratio in kleine gemeenten? Hoe loopt het met de muzieklessen in het basisonderwijs? Wat kenmerkt het granieten bestand van 60% onder de 39 uitkeringsgerechtigden en wat wordt er gedaan om de mensen uit dit bestand te halen? Wat is de verklaring voor de 20% onderuitputting van het Wmo-budget? Kan de accountant iets zeggen over de vraag of de informatie over de grondexploitatie voldoende is voor de controlerende functie van de raad? Mag de raad ook de managementbrief van KPMG ontvangen?

CDA complimenteert de wethouder en betrokken ambtenaren met het feit dat de rechtmatigheid nu ook in orde is bevonden en is akkoord met de verdeling van het overschot. Wat en wanneer gaat er over naar VVV Laag Holland (i.o.); VVV Land van Leeghwater of VVV Beemster? Wanneer start het muziekonderwijs – nu de directeur muziekonderwijs vertrokken is? Waarom wordt er bij

(blz 24-25) gestart met fase 2? Hoe is het gesteld met de brainstormsessie jeugd? Had er vanwege de dreigende onderuitputting van 90.000 euro in het Wmo-budget niet ingegrepen kunnen worden via een organisatie als Particura? Kent de gemeente Beemster ook Wajong-gerechtigden? Hoe zit het met de patiëntenstop voor huishoudelijke hulp? Waarom bedeeft het Rijk de Beemster met zo'n fors werkdeel in de Wwb?

VVD is heel tevreden over de jaarrekening en complimenteert het college. Het positieve resultaat wijst erop dat er heel goed begroot is en er een goede grip is op de uitgaven en dus dat er sprake is van begrotingsdiscipline. VVD is verguld met de toelichting van de accountant. Het is de vraag of het rendement van het project Vermindering Administratieve Lasten opweegt tegen de moeite die erin gestoken wordt. E-Beemster is van prioritair belang.

Wethouder Klaver deelt de vreugde over de kwaliteit van de jaarrekening en over de begrotingsdiscipline. Wat betreft de formatie blijkt er een schaal van 6 tot 20 ambtenaren per 1000 inwoners te zijn en Beemster doet het met 7,1 op 1000 dus heel goed. Het muziekonderwijs op de 4 basisscholen zal met het schooljaar 2008-2009 een aanvang nemen en dat wordt niet gehinderd door personeelwisselingen. Het overschot van de verontreinigingsheffing, dat wordt toegevoegd aan het egalisatiefonds, zal later kunnen worden aangewend voor de kosten van de afvalstraat. De bouwstroom is van tevoren nooit helemaal in te schatten en daarom kan het resultaat van jaar tot jaar verschillen. Wat betreft het toerisme, Beemster heeft een samenwerking met het Land van Leeghwater en die blijft overeind. Er wordt alles aan gedaan om alle gemeenten in het gebied van Laag Holland bij het initiatief voor een gemeenschappelijke VVV te betrekken en binnenkort gaat een kwartiermaker aan het werk om de eerste fundamenten voor die ontwikkeling te leggen.

Wethouder Ruijs zegt dat het in het eerste jaar waarin de Wmo van kracht was, qua inzicht in de betrokken budgetten en qua capaciteit, onvermijdelijk was om voorzichtig te opereren en dat dat het overschot verklaart. Los daarvan heeft men altijd een bepaalde marge nodig omdat men de vragen niet exact kan inschatten. Het overschot is daarom ook weer gereserveerd voor de Wmo van het volgende jaar. Het granieten bestand in de Wwb bestaat uit gehandicapten zonder uitkering, 65+'ers zonder volledige AOW en mensen die om medische redenen niet kunnen werken. Voor deze mensen wordt er nagedacht over de manier waarop zij toch op een of andere manier geactiveerd kunnen worden. Er komt een nieuwe brainstormsessie jeugd zogauw de vacature voor een jongerenwerker is vervuld. Of er Wajong-gerechtigden zijn, onttrekt zich aan de waarneming van de gemeente, omdat zij hun uitkering via het UWV krijgen. De patiënten die nu nog voor huishoudelijke hulp op de wachtlijst staan, staan daar uit vrije wil op omdat en opdat zij de hulp kunnen krijgen van de organisatie van hun keuze. Dat Beemster in de Wwb zo'n aanzienlijk werkdeel ontvangt, is een na-ijleffect van het feit dat de gemeente vóór de invoering van de Wwb veel Melkert- en id-banen had en wist om te zetten in reguliere banen, en de uitkering daarop is gebaseerd.

Burgemeester Brinkman zegt dat bij de regionale samenwerking de initiële kijkrichting van de Beemster is: Zeevang, ISW, ROA, maar dat samenwerking met andere gemeenten ook relevant kan zijn, zoals bijvoorbeeld in het geval van het toerisme. Bij Laag Holland moet overigens in dit verband niet aan het orgaan (i.o.), het nationaal landschap, worden gedacht, maar aan de gemeenten in het gebied dat deze term bestrijkt. De managementbrief is een stuk voor intern gebruik en de raad moet deze helemaal niet willen hebben.

Wethouder Hefting zegt dat er bij uitwerking van het plan Zuidoostbeemster uiteraard begonnen wordt met fase 1, maar dat er deelgebieden onderscheiden zijn en dat het getal 2 betrekking heeft op deelgebied 2. Het besparingseffect van de BOM is geen expliciete doelstelling geweest, maar er zal nog gekeken worden welke factoren dat effect precies beïnvloed hebben. De lagere dan verwachte kosten in verband met Des Beemsters zijn het gevolg van het verschil in de tijd waarin een subsidiestroom en een werkstroom tot stand komen.

De heer Jonges merkt op dat in de werkgroep Quicksan Lokaal Bestuur is afgesproken om de werkbepreking met de raad over het zomerreces heen te tillen en in het najaar te doen plaatsvinden. De werkgroep zal zich hierbij laten ondersteunen door de VNG.

De heer Wokke wijst erop dat getrouwheid nooit onderwerp van discussie was en rechtmatigheid dit keer ook niet meer omdat dat inmiddels helemaal is meegenomen in de bedrijfsvoering. Rechtmatigheid heeft een tweetal aspecten: begrotingsrechtmatigheid en rechtmatigheid in de naleving van interne regelgeving. Van het eerste is in die zin sprake dat er nauwelijks tot geen kostenoverschrijdingen zijn en dat tussentijdse wijzigingen snel beschikbaar zijn. Over het tweede heeft KPMG in een eerder stadium opmerkingen gemaakt en die zijn ter harte genomen. Al met al

dus reden voor een goedkeurende verklaring. De managementbrief is bedoeld als weergave van een aantal bevindingen met betrekking tot interne organisatorische aangelegenheden en bevat daaraan ontleende aanbevelingen. Wat betreft de vraag over de systematiek ten aanzien van de greep op de grondexploitatie, is het van het grootste belang dat men op tijd de eventuele verliezen ziet aankomen en verwerkt. KPMG is graag bereid de raad te helpen bij het actualiseren van de van de regelgeving met betrekking tot thema's rondom de financieringssystematiek. De voorzitter concludeert dat de jaarrekening 2007 voor vaststelling door kan naar de raad.

9. Kadernota 2009

Wethouder Klaver zegt dat er een tekort wordt genoemd van 152.000 euro, maar dat in de meicirculaire een overschot van 209.000 euro gemeld kon worden, zodat er nu sprake is van een tegoed van 55.000 euro. Hij vraagt om hiervoor bij de algemene beschouwingen met bestedingsvoorstellen te komen.

PvdA heeft vooruitlopend op de algemene beschouwingen de volgende opmerkingen. Dat er vanuit Spoor een regionaal coördinator voor de brede school komt, is een goede zaak, maar de gemeente moet daarop vanuit de Wmo ook zelf een beleidsvisie hebben. Pas 2010 wordt weer beleidsrijk, maar dan zit het college er nog maar enkele maanden. Niet is terug te vinden dat de gezamenlijke fracties hebben gevraagd naar een onderzoek over het functioneren van de brede school in Middenbeemster als multicultureel centrum voor ondermeer de cultuurfunctie en de functie als wijkcentrum. In het dorpsontwikkelingsplan Westbeemster zou ook Noordbeemster meegenomen moeten worden en in dat verband, tezamen met Zeevang en Graft-De Rijk, ook een deelschool middelbaar onderwijs. Dat klemt temeer als de buslijnen 127 en 128 worden opgeheven. Naast de rijksmiddelen voor het Centrum voor Jeugd en Gezin zijn er misschien ook eigen gemeentelijke investeringen nodig.

BPP vindt de kadernota mooi passen in de nieuwe planning- en controlcyclus. BPP sluit aan bij de opmerkingen van de PvdA over de brede school, over het betrekken van Noordbeemster bij het plan voor Westbeemster en over de gemeentelijke bijdrage aan het Centrum voor Jeugd en Gezin. In de ontwikkelingsvisie van Westbeemster mag aangenomen worden dat de bestemming agrarisch blijft. Wat levert de 13.000 euro voor de regionale VVV Laag Holland op voor de Beemster? Heeft de invoering van de Wabo nog effecten op het personeelsbezetting? Kan het project inzake lastendrukvermindering als vierde kaderstelling worden aangemerkt? Binnendijks hoeft niet in kleur. Het bedrag van 18.000 euro voor kadervorming in het buurthuis is buitenproportioneel. De 209.000 euro voor het ijsbaanterrein vraagt in relatie tot het beleid voor de oudere jeugd om een toelichting.

CDA is blij met het overschot van 55.000 euro. Een herhaald pleidooi voor een onderbouw middelbaar onderwijs is trekken aan een dood paard. Het is juist goed als Binnendijks in kleur verschijnt. Waar en wanneer komt het Centrum voor Jeugd en Gezin en hoe kan het dat de brede doeluitkering voor 0 euro geboekt staat? Wat is er te melden over de resultaten van Beemster Hart Safe – een rare term overigens. Hoe is het met de bereidheid tot verhuizing van het buurthuisbestuur? Wat is de reactie van het college op de forse verzoeken van de Spelenmij en zijn die te kwantificeren? Hoe kan het dat de kosten van de veiligheidsregio negatief geprognosticeerd zijn? Wat is bij het multifunctioneel centrum de pm-post op pagina zeven? Hoe kan men mensen stimuleren tot woonhuisaanpassingen? Graag, eventueel buiten de vergadering, een toelichting waarom de kosten voor internetuitzendingen van de raadsvergaderingen niet bij investeringen staan geboekt. Bestaat de mogelijkheid van inspraak nog voor de welkomstborden? De stijging van de retributies is 1,75%. Bij de ozb is dat 2,25%. Waarom is dat, als de waarde immers ook stijgt en de opbrengst dus hetzelfde blijft?

VVD vraagt ook naar de pm-post op pagina 7. De school en het buurthuis moeten zo snel mogelijk worden gesloopt en daarvoor zou het overschot van 55.000 euro kunnen worden aangewend. De cursuskosten voor de griffier zijn veel te laag. Hoe is het gesteld met de voortgang van het belangrijke E-Beemsterproject? Is kunstgras voor WWSV wel exploitabel en scheidt het geen precedent voor andere dan de voetbalverenigingen? Kan het ozb-tarief niet omhoog om onttrekking aan de algemene reserve te voorkomen?

Wethouder Klaver zegt dat de 2,25% verhoging van de ozb de inflatiecorrectie betreft en dat het in deze gaat om gelijkblijvende opbrengst, dus los van de effecten van de waardestijging van woningen. Het kunstgrasveld is niet exploitabel en zal t.z.t. bij de noodzaak van vervanging tot een nieuw verzoek leiden. De opgevoerde cursusgelden zullen goed besteed worden. De pm-post bij het multifunctionele centrum doelt op de nu nog onbekende lasten voor de vereniging van

eigenaren. Het voorstel voor de besteding van het overschot voor de sloop van school en buurthuis kan bij de algemene beschouwingen terugkomen. Het is de vraag of een nieuwe deelschool tussen de grote centra Alkmaar, Hoorn en Purmerend een goed idee is. Op grond van het overleg met de stadsregio kan gezegd worden dat een busverbinding Purmerend – Alkmaar er waarschijnlijk komt en aan die met Hoorn wordt gewerkt. Om goed haalbare winst te halen in de toeristische sector van de regio is samenwerking van de VVV's in het gebied van Laag Holland absoluut nodig. Dat er geen kosten worden opgevoerd voor het Centrum voor Jeugd en Gezin komt omdat ervan uitgegaan wordt dat de rijksbijdrage kostendekkend zal zijn. Het is de commissie Samenleving die in eerste instantie iets zal zeggen over de welkomstborden.

Wethouder Ruijs is het ermee eens dat de gemeente vanuit de Wmo-taak nauw betrokken moet zijn bij de beleidsontwikkeling voor het multifunctioneel centrum. Ze is het er ook mee eens dat de gemeente zelf moet nadenken over de invulling van het Centrum voor Jeugd en Gezin en ziet het centrum juist ook als een laagdrempelige instelling voor jeugd en jongeren en als een belangrijke punt in het ketenbeleid voor de jeugd boven de vier jaar. Ze gaat ervan uit dat de gemeente ook in de toekomst de brede doeluitkering zal blijven ontvangen. Het bestuur van het buurthuis, met nieuwe leden en op een nieuwe plaats, heeft in haar ogen absoluut ondersteuning nodig om het buurthuis tot een succes te maken. De voorgenomen investering bij het ijsbaanterrein is bedoeld voor een nieuw drainagesysteem, voor asfaltering van een verharde voetbalplek, voor de verlegging van een pad dat ook geschikt is voor zwaarder verkeer en voor nieuwe speeltoestellen. Er zijn nog geen resultaten te melden van de AED's waarvan drie weken geleden de eerste exemplaren zijn geplaatst. De verzoeken van de Spelemei zijn op papier heel fors, maar in gesprekken is daar wel uit te komen. Het project Woningaanpassing komt voort uit de Verbinding en wordt getrokken door de corporatie Wooncompagnie, die het voor haar eigen woningen uitvoert, maar die ook ondersteuning en de publiciteit daarover biedt aan particulieren. Wethouder Hefting zegt dat bij de coalitie een fasering en prioritering is aangegeven in overeenstemming met de best mogelijke inzet van de beschikbare capaciteit. Om bij de ontwikkelingsvisie van Westbeemster ook de Noordbeemster te betrekken is sympathiek, maar twee voor de prijs van een kan natuurlijk niet. In het bestemmingsplan Landelijk Gebied van 1994 wordt het bestemmingsplan Westbeemster van 1986 gerespecteerd, maar als dit onder de nieuwe Wro vervalt dan zou er opnieuw gekeken kunnen worden naar de randen van de bebouwde gebieden. Bij de financiering van het multifunctioneel centrum is rekening gehouden met een zekere opbrengst van het nieuwe buurthuis en de Bloeiende Perelaar.

Burgemeester Brinkman vindt het in het kader van project Verbetering van de Eigen Presentatie van belang dat ook de binnenpagina's van Binnendijks in kleur verschijnen. De meerkosten voor de veiligheidsregio zijn het gevolg van het feit dat de ramingen tussentijds zijn aangepast. Tegen de heer Commandeur zegt de burgemeester dat Hart Safe een eigennaam is. "U heet Commandeur, geen Bevelvoerder."

Mevrouw Kroese-Vrolijks geeft een tussenstand van het E-Beemsterproject. Morgen, 12 juni, gaat de eerste versie van de nieuwe website, met de nieuwe huisstijl en het nieuwe intranet, de lucht in. Het project Vermindering Administratieve Lasten is een uitwerking van het realisatieplan E-Beemster. De ontwikkeling van het nieuwe BAG-registratiesysteem in de Beemster ligt op schema en zou in het tweede kwartaal van 2009 op het landelijk systeem kunnen worden aangesloten. Het gesprek met Purmerend over de afspraak dat Purmerend het beheer over systeem zal gaan voeren, is vrijwel rond. Een besluit hierover komt binnenkort op de collegetafel en er zal dan een dienstverleningscontract met Purmerend gesloten worden. Aan de zogenoemde omgevingsvergunning, die allerlei vergunningen integreert, wordt gewerkt. Het zal ertoe leiden dat er bij Grondgebied veel meer procesmatig en minder verkaveld gewerkt zal gaan worden, wat zowel de regeldruk zal verminderen als de aansturing in de sector zal verbeteren. Men is druk doende met het up-to-date maken van het ernstig verouderde documentatiemanagementsysteem alsook met het moderniseren van het informatiesysteem. Met Zeevang wordt bekeken of er één nieuwe server voor beide gemeenten kan komen.

De voorzitter sluit het agendapunt af.

10. Bepalen welke agendapunten tevens voor de komende raadsvergadering geagendeerd moeten worden en aangeven onder welke categorie (A, B of C) de punten opgenomen kunnen worden

De voorzitter concludeert dat de punten 8 en 9 als B-stukken naar de raad kunnen.

11. Actielijst commissie Algemene en Financiële Zaken
Geen op- of aanmerkingen.

12. Rondvraag

VVD is blij met de berichten en de toelichting van mevrouw Kroese-Vrolijk over het E-Beemster-project en over het feit dat het project Vermindering Administratieve Lastendruk in die context moet worden begrepen.

Burgemeester Brinkman meldt dat de vacature voor de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid inmiddels vervuld is in de persoon van Bart Kaasbergen.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 22.50 uur.