

Verslag van de openbare vergadering van de commissie algemene en financiële zaken, gehouden op woensdag 26 maart 2008 in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster.

Aanwezig:

de heer W. Zeekant (voorzitter)

de heer C.J. Jonges (griffier)

de heer J.H. Köhne (VVD)

de heer J. van der Wal (VVD)

de heer J.R.P.L. Dings (PvdA)

de heer N.C.M. de Lange (BPP)

de heer L.J.M. Schagen (BBP)

de heer A.N. Commandeur (CDA)

de heer H.N.G. Brinkman (portefeuillehouder)

de heer J.C. Klaver (portefeuillehouder)

de heer G.H. Hefting (portefeuillehouder)

mevrouw E. Kroese-Vrolijk (gemeentesecretaris)

de heer I.N.M. de Senerpont Domis (namens Notuleerservice Nederland, verslag)

1. Opening

De voorzitter heet alle aanwezigen van harte welkom.

2. Vaststelling van de agenda

De commissie stelt de agenda ongewijzigd vast.

3. Inventarisatie inspraak bij de verschillende agendapunten

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

4. Vaststellen verslag van de vergadering van 30 januari 2008

De heer Schagen was afwezig op 30 januari 2008. Op bladzijde 4 agendapunt 9, ad 3: 'de heer Schagen' vervangen door 'de heer Lange'.

De laatste zin op Bladzijde 4 wijzigen in: De heer Hefting legt de heer Van der Wal uit dat indertijd, na de behandeling van de keuze en financiering van een nieuwe brandweerwagen in **twee** commissies, is afgesproken dat onderwerpen op basis van de inhoud in **een** commissie aan de orde komen."

De commissie stelt het verslag vast met inachtneming van de wijzigingen.

5. Ingekomen stukken

Brief d.d. 4 maart van de leden J.R.P. Dings en L.M.J. Schagen

De heer Dings legt uit dat het vergelijkende onderzoek gedaan zou kunnen worden over een aantal thema's die volgen uit een vooronderzoek.

De heer Commandeur vraagt of een zinnige vergelijking mogelijk is als er slechts op een aantal punten onderzoek wordt gepleegd.

De heer Schagen meent dat uit het vooronderzoek zal blijken of er items benoembaar zijn die interessant zijn voor onderzoek door de rekenkamer.

De heer Dings geeft aan dat vergelijken moeilijk blijkt. Er wordt nu onderzocht of er een relevante onderzoeksvraag kan worden opgeworpen over twee of drie thema's binnen de begrotingen.

Brief d.d. 11 maart 2008 van het college over de bezuinigingsmogelijkheden door uitbesteding

De heer Schagen meldt dat zijn fractie tevreden is met dit antwoord.

De heer Dings is van mening dat het antwoord in de brief bevredigend is. Omdat de kwaliteit van de dienstverlening van groot belang is, vraagt dit om continue toetsing. Hij wenst eens per twee jaar een audit om het kwaliteitsniveau te bewaken. De fractie van de PvdA wil tevens weten op welke basis de keuze wordt gemaakt voor de inzet van de eigen diensten en wanneer voor uitbesteding.

De heer Commandeur geeft aan dat deze maatregel bezuinigen voorstaat en een audit geld kost.

De heer Köhne heeft aan dat de fractie van de VVD de uitgangspunten in de brief helder vindt en deze ondersteunt.

De heer Hefting meldt dat de commissie zijn instemming geeft over de brief met daarbij de melding van de kritische noot van de heer Dings. Het dagelijks bestuur zal voortdurend aandacht blijven besteden aan het kwaliteitsniveau van de dienstverlening.

6. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

7. Presentatie over realisatieplan E-Beemster

Mevrouw T. de Haan van bureau Thorbecke geeft toelichting op het realisatieplan E-Beemster.

Mevrouw De Haan geeft voorbeelden van termen die van belang zijn bij het vormgeven van de elektronische gemeente. Het realisatieplan is eerder aan de raad voorgelegd. In het realisatieplan zijn de projectkosten en de structurele kosten inzichtelijk gemaakt. Het realisatieplan bestaat uit een aantal projecten.

Digitale dienstverlening betekent dat de burger niet voor alle zaken naar het gemeentehuis hoeft te gaan, maar vanuit huis via zijn computer zaken kan regelen. Er worden vier niveaus in digitale dienstverlening onderscheiden.

De gemeente Beemster is bezig met het ontwikkelen van de website en het e-loket.

Projecten die in kader van EGEM zijn ontwikkeld zijn:

- Implementatie burgerservicenummer. Dit nummer is in november geïmplementeerd. De gemeente kent dit nummer toe.
- Omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning moet 1 januari 2009 geïmplementeerd zijn. Veel ruimtelijke vergunningen zullen onder de omgevingsvergunning worden gebracht. De heer Bult is de projectleider van dit project.
- Basisregistratie. Mevrouw A. Wijte zal de basisregistratie adressen en gebouwen toelichten.
- Handelsregister. Het nieuwe handelsregister is een basisregistratiesysteem voor bedrijvenbeheer. De uitvoering hiervan wordt door de Kamer van Koophandel gedaan. Gemeenten moeten hier gegevens van afnemen.

De modernisering GBA dient in 2010 gereed te zijn.

Binnen de gemeente wordt gewerkt aan de ontwikkeling van geo-informatievoorziening en een documentair managementsysteem. De gemeentelijke organisatie zal van

- automatiseren naar informatiseren gaan;
- van een activiteitgerichte structuur naar een procesgerichte structuur gaan;
- van ad hoc besluitvorming naar gestructureerde besluitvorming gaan.

De gemeente Beemster en Zeevang werken samen in dit verandertraject.

Mevrouw Wijte spreekt over de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG).

De huidige situatie van informatievoorziening binnen de overheid is:

- Er wordt aan de burger vaak gevraagd naar gegevens die al bekend zijn.
- Er is mogelijkheid voor fraude en foutkansen door niet-gekoppelde systemen.
- Inefficiëntie bestaat doordat verschillende overheden dezelfde gegevens bijhouden.

De uitgangspunten van het stelsel van basisregistraties zijn:

- éénmalig opvragen en vastleggen;
- één registratiehouder per basisregistratie voorkomt vervuiling;
- het gebruik van de BAG is verplicht;
- er bestaat terugmeldplicht aan de registratiehouder;
- het systeem is landelijk gekoppeld, er zijn dus gelijke definities nodig.

Voor het stelsel van personen, adressen en gebouwen is de gemeente de registratiehouder. De invoering moet gereed moet zijn op 1 juli 2009. In 2011 moeten alle binnengemeentelijke systemen zijn aangesloten.

Het gegevensmodel bestaat uit de basisregistratie adressen en de basisregistratie gebouwen.

Op dit moment wordt een vergelijking gemaakt van de gegevens uit de bestanden van de GBA, WOZ en ACN. De verschillen zullen worden geanalyseerd. Er zullen adressen worden toegevoegd. Op dit moment is het zo dat "tijdens de verbouw de winkel open blijft".

Er dient nog te worden gedaan:

- uitbouwen referentiebestand BAG-bestand;
- geometrie;
- gebouwenregistratie;
- documenten opbouw;
- ICT-oplossing;
- inrichting van het beheer.

De BAG geeft inzicht in de levenscyclus van een gebouw.

Het onderzoek naar de inrichting van het beheer van de BAG vindt plaats in samenwerking met de gemeente Zeevang. Uiterlijk 1 juli 2009 moet de implementatie gereed zijn.

Mevrouw Kroese-Vrolijks meldt dat de ambtelijke keuze voorligt waarin de gemeente zich dient uit te spreken over het beheer van de BAG. Zij adviseert het bestuur te kiezen voor het uitbesteden van het beheer aan de gemeente Purmerend in de vorm van een dienstverleningsovereenkomst. De gemeente Purmerend heeft aangegeven dat zij in de rol van centrumgemeente dit beheer op zich zal nemen. De gemeenten Grafrijp en Schermer vallen niet onder deze centrumgemeente. Dit is de reden dat de gemeente Purmerend deze functie niet wil uitvoeren voor deze gemeenten. De heer Brinkman legt deze keuze uit en heeft daar begrip voor.

Hierna krijgt de heer Jonges het woord.

De heer Jonges geeft aan dat vermindering regeldruk en lastenverlichting een lastig onderwerp is. Het Rijk wenst deregulering. Het Rijk produceert jaarlijks tussen de 1.500 en 2.000 nieuwe wetten, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële richtlijnen. In 2007 heeft de gemeenteraad van Beemster negentien nieuwe regelingen vastgesteld. Administratieve lastenverlichting is een onderdeel van het realisatieplan E-Beemster.

Deregulering vergt moed en vertrouwen in de burger. Dit vergt een cultuuromslag van de gemeente Beemster. De gemeente is ambitieus met haar werkgroepen. Ze wil het aantal vergunningen met tien verminderen. Naar de evenementenvergunning wordt kritisch gekeken om tot vereenvoudiging ervan te komen. De kapvergunning is bijvoorbeeld ingegeven door gebrek aan vertrouwen in de burger.

De werkgroep Regelgeving is al actief en zal voorstellen doen. Deze werkgroep toetst de vergunningen op doelmatigheid en juridische achtergrond. Deze werkgroep maakt gebruik van de diensten van de VNG. Het is de bedoeling dat de gemeenteraad in het derde kwartaal voorstellen krijgt om de APV aan te passen en om de subsidieverordening te vereenvoudigen. De werkgroep krijgt met subsidie van het Rijk ondersteuning van een extern bureau. Dit bureau interviewt burgers en bedrijven over de in Beemster gewenste administratieve lastenverlichting.

Reacties van de commissieleden

De heer Commandeur meldt dat de invoering van de E-gemeente veel geld kost en hij vraagt of het belang dat de burger heeft bij de E-gemeente opweegt tegen de hoge kosten van de invoering.

De voorzitter geeft aan dat het een wettelijk opgelegde taak is.

De heer Hefting geeft aan dat dit punt in de vorige vergadering is besproken. Het punt behelst de kern van de discussie. Het dagelijks bestuur heeft de ambitie mee te gaan met de benodigde verandering. Doordat de processen worden herzien, leveren de veranderingen een grote verbetering van de kwaliteit van dienstverlening op. Deze verbetering is moeilijk meetbaar.

De heer Schagen is van mening dat de het realiseren van E-Beemster een goede ontwikkeling is. Hij kan zich goed vinden in de verandering van een activiteitgerichte organisatie naar een procesgerichte organisatie. Hij wil graag inzicht in waar de organisatie tegen aan loopt in dit verandertraject. Hij mist in de stukken de privacywetgeving en samenwerking met het Hollands Noorderkwartier. Op welke wijze kan het meervoudig gebruik van objecten goed worden geregistreerd?

Mevrouw Kroese-Vrolijks geeft aan dat de gemeente inderdaad veel tijd kwijt is met het opschonen van de bestanden. Voor deze taak zijn extra werknemers ingehuurd. Ook de informatisering vraagt om inhuur van extra menskracht. Deze inhuur vindt plaats in samenwerking met de gemeente Zeevang. De beschrijvingen van de werkprocessen worden herzien omdat deze niet meer kloppend zijn. In alles wat de gemeente doet, heeft zij te maken met privacyregelgeving en speelt zij dus een rol voor het hele project.

De heer Dings vraagt of de gemeente geëquipeerd is voor de vormgeving van deze systemen. Hij is van mening dat als blijkt dat ook de centrumgemeente niet goed kan voldoen aan het gevraagde, er naar andere partijen dient te worden omgezien die wel in staat zijn tot het goed vormgeven van dit proces. Over de regeldruk is hij sceptisch. Met nieuwe regels wordt vaak niet de beoogde vereenvoudiging bereikt, omdat de afname van regeldruk kan leiden tot meer beleidsdruk.

Mevrouw Kroese-Vrolijks meent dat de centrumgemeente geëquipeerd is voor het vervullen van haar rol en zal de door de gemeente gewenste resultaten vastleggen in een dienstverleningsovereenkomsten.

De heer Köhne vindt de gegeven informatie verhelderend. Hem spreekt de relativering aan van de heer Jonges ten aanzien van de kapvergunning.

De heer Schagen vindt het een goed idee de burger vragen te stellen over de deregulering. Hij beveelt aan gelijktijdig op te schonen en te dereguleren.

De voorzitter bedankt de presentatoren.

8. Beleidsplan Politie Zaanstreek-Waterland

Presentatie Bert van Slageren (Unithoofd de Waterlanden), Piet Groot (wijkteamchef), Irene Komen (beleidsmedewerker) en Pieter Chatellon (beleidsmedewerker)

De heer Van Slageren geeft aan dat hij de raad jaarlijks informeert over de stand van zaken. Hierbij wordt vooruit gekeken naar het komende jaar. Dit jaar wordt er tevens gesproken over het meerjarenbeleidsplan.

De heer Brinkman introduceert de sprekers. De raad wordt gevraagd in te stemmen met het voorliggende voorstel ten aanzien van de prioritering van de politietaken in Beemster. Tevens wordt er melding gemaakt van een verandering in de cyclus van vergaderen, waarin met ingang van dit jaar er ieder jaar in april een voorstel aan de raad zal worden aangeboden over de prioritering.

De heer Groot legt uit dat de resultaten van het jaar 2007 zijn gecategoriseerd in een aantal onderwerpen.

- Het aantal aangiften van geweld in de publieke ruimte is gedaald ten opzichte van 2006.
- Huiselijk geweld is een belangrijk aandachtspunt binnen de organisatie.
- Het aantal woninginbraken is gedaald.
- Het aantal delicten, genoemd veelplegers, is behoorlijk gedaald.
- Jeugdoverlast is ook een belangrijk aandachtspunt binnen de gemeente. Het aantal APV-bekeuringen is gestegen door het uitdelen van meer bekeuringen voor overlast van jongeren. Het aantal jeugdigen in HALT/STOP trajecten is gedaald. Het aantal OM dossiers is licht toegenomen.
- Het aantal aangiften voor vernieling c.q. is gestegen. Dit maakt onder andere deel uit van de jeugdoverlast.
- Het terugbrengen van het aantal verkeersongevallen is een speerpunt van de gemeente. Er is een daling in het aantal letselongevallen en het aantal dodelijke ongevallen. Een lichte stijging is zichtbaar van meldingen van verkeersoverlast en materiële schade.
- Het aantal bekeuringen is gestegen. Dit heeft te maken met de toename van snelheidscontroles.

Het jaarplan 2008 is vastgesteld in de interlokale driehoek en bestaat uit aan een aantal kerntaken.

Naast de landelijke prioriteiten besteedt de politie Beemster aandacht aan de lokale prioriteiten.

Dit jaar is er de verplichting vanuit de Politiewet een meerjarenbeleidplan voor te leggen. Hierin is de haalplicht opgenomen. Het voorstel voor lokale prioriteiten zijn:

- verkeer;
- jeugdoverlast;
- woninginbraak;
- hennepkwekerijen.

Reactie van de commissieleden in de eerste termijn

De heer Schagen is tevreden dat het aantal woninginbraken inzichtelijk wordt. Hij pleit voor het differentiëren van snelheidsmetingen naar plaats en tijd. Hij wenst dat de politie aandacht besteedt aan de handel in drugs op bepaalde plekken in de polder. Hij is van mening dat in het voorstel de jeugd wordt gecriminaliseerd, terwijl zijn wens is om deëscalerend en dialoogzoekend te werken. Hij wil weten of de politie Beemster is toegerust op het opsporen van lastige bedreigingen.

De heer Groot: De jeugd tot 18 jaar wordt via ketenaanpak aangepakt. De bekeuringen vallen vaker in de groep die ouder is dan 18 jaar, omdat die niet meer vatbaar zijn voor een gesprek thuis.

De heer Köhne geeft zijn complimenten voor de inzet en de bereikte resultaten van het team. De gemeente lijkt relatief veilig. Er is veel bereikt op het gebied van verkeersveiligheid. Hij is voorstander van de aanpak van de handel in hennep.

De heer Commandeur complimenteert de politie met hun gedegen werk. Hij geeft aan dat hij het er niet mee eens is dat het primaat voor veiligheid niet bij de politie ligt. Het ophelderingspercentage stelt hem enigszins teleur. Hij wil weten of de politie het idee heeft dat hun instrumentarium toereikend is. Vervullen alle jongeren die een straf in het kader van HALT opgelegd krijgen deze straf werkelijk?

De heer Groot meldt dat het meerjarenbeleidsplan nog niet kan worden voorgelegd omdat de wetgeving hiervoor laat is klaar gekomen. Dit plan zal in juni worden voorgelegd.

De heer Slageren: Bij de aanpak van jongeren boven de achttien jaar maakt de politie gebruik van de APV. Daarbij wordt altijd de afweging gemaakt wat er wordt bereikt met eventueel optreden. Er ligt een taak voor de gemeente om in overleg met de jeugd te zoeken naar een plek waar zij geen overlast veroorzaken.

Er zijn geen jongeren bekend die zijn teruggevloeid naar de politie omdat zij een straf niet zouden hebben uitgevoerd die zij opgelegd hadden gekregen vanuit HALT.

De heer Dings heeft geen vragen over de rapportages. Hij vraagt of een eventuele vervroeging van de sluitingstijden de taak van de politie zou vereenvoudigen. Hij meent dat de gemeente dient aan te haken bij het bureau Integriteit van de gemeente Amsterdam.

De heer Groot geeft aan dat het advies over de sluitingstijden zal worden gegeven in samenwerking met andere gemeenten. Er is nu nauwelijks sprake van overlast. Het idee voor de samenwerking met het bureau Integriteit neemt hij ter harte.

De heer Brinkman geeft aan dat de sluitingstijden in de APV zijn vastgesteld. Er is slechts één maal melding geweest van overlast.

Reactie van de commissieleden in de tweede termijn

De heer Schagen herhaalt zijn gestelde vragen.

De heer Groot geeft aan dat differentiatie in de snelheidscontroles de standaard werkwijze is. De drugshandel is een incidenteel probleem dat zich wel uitbreidt.

De voorzitter vraagt of de commissieleden instemmen met de voorgestelde prioritering.

De commissieleden gaan unaniem akkoord met het voorstel. Het voorstel zal aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

9. Voorbereiding Integrale Veiligheidsbeleid

De heer B. Kaasbergen licht het agendapunt toe.

De gemeente is de regisseur van de lokale veiligheid. Zij geeft hier vorm aan door het opstellen van integraal veiligheidsbeleid.

De veiligheidsvelden die worden gebruikt zijn:

- veilige woon- en leefomgeving;
- bedrijvigheid en veiligheid;
- jeugd en veiligheid;
- fysieke veiligheid;
- integriteit en veiligheid.

Hij vraagt de commissieleden aan te geven wat hun speerpunten zijn ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

Reactie van de commissieleden in de eerste termijn

De heer Köhne vraagt wat de heer Kaasbergen zelf als risicovol taxeert.

De heer Kaasbergen geeft aan dat de feestweek en de hangjeugd actuele thema's zijn.

De heer Commandeur ziet overlap in de presentatie van de heer Kaasbergen met die van de politie. Hij mist de aanpak van geweld.

De heer Brinkman geeft aan dat veiligheid het domein is van de gemeente. De politie heeft hierin een rol. Met het integraal veiligheidsbeleid wordt in een eerder stadium vormgegeven aan veiligheid op een integrale manier. Hierbij geldt dat voorkomen eenvoudiger is dan repressie en controle achteraf.

De heer Dings geeft aan dat hij geen kaderstellende input kan geven aan de heer Kaasbergen, omdat hij dit wil voorbereiden met zijn fractie.

De heer Schagen is dezelfde mening toegedaan als de heer Dings.

De heer Commandeur sluit zich aan bij de vorige sprekers. Hij stelt voor het onderwerp nogmaals aan de orde te stellen nadat de commissieleden de lijst van veiligheidsvelden op papier hebben ontvangen.

De heer Brinkman stelt voor over drie maanden een richtinggevend voorstel aan de commissie te doen toekomen. Het onderwerp zal regelmatig op de agenda van de commissie komen te staan.

De heer Schagen geeft aan dat veiligheid ook het feit behelst dat de Beemster een polder is.

De heer Köhne sluit zich aan bij vorige sprekers en neemt de presentatie voor kennisgeving aan.

De voorzitter brengt het voorstel van de heer Brinkman in stemming.

De commissie stemt unaniem in met het voorstel.

10. Grondexploitatie plan Leeghwater 3

De heer Commandeur geeft aan het plan de fractie van het CDA tot tevredenheid stemt en akkoord gaat met het plan.

De heer Dings is benieuwd of er veranderingen in de risico-inschatting van dit project zijn opgetreden en hoe de risicowaardering is.

De heer Schagen is tevreden over het plan.

De heer Köhne is het eens met de voorgaande sprekers en wenst het college succes met de realisatie van het plan.

De heer Klaver geeft aan dat het grootste risico de korte tijdspanne is. Hij schat dit risico klein in omdat hij voor deze korte looptijd geen negatieve prijsontwikkeling verwacht. De residuele methode is gehanteerd.

11. Agendapunten

Het beleidsplan Politie Zaanstreek-Waterland en het grondexploitatieplan Leeghwater 3 worden als A-punten op de raadsvergadering geplaatst.

12. Actielijst

De actiepunten 1 (onderzoek vergelijking kostenstructuur met andere gemeenten), 2 (onderzoek bezuinigingsmogelijkheden door uitbesteding) en 4 (presentatie realisatieplan E-Beemster) worden afgevoerd. Actiepunten 3 (exploitatieopzet bestemmingsplan voor Zuidoostbeemster) en 5 (aanbieding ontwerp integraal veiligheidsplan) blijven staan.

13. Rondvraag

Er zijn geen punten voor de rondvraag.

14. Sluiting

De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun komst en sluit om 22.15 uur de vergadering.