



Wmo in Beemster 2008 -2011

Voor elkaar, met elkaar

Voorwoord

Met ingang van 1 januari 2007 trad de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking. Het doel van deze wet is dat iedereen kan meedoen in de maatschappij. Deze wet regelt dat mensen die hulp nodig hebben in het dagelijkse leven ondersteuning krijgen van hun gemeente. De Wmo is er niet alleen voor individuele en algemene (zorg)voorzieningen (zoals hulp in het huishouden, een rolstoel, woningaanpassing of vervoer). Maar ook ondersteunt deze wet mensen die zich inzetten voor hun medemens of buurt zoals mantelzorgers en vrijwilligers. Het stimuleren van activiteiten die betrokkenheid in buurten en wijken vergroten en het bieden van bijvoorbeeld opvoedings-ondersteuning maken ook deel uit van de Wmo.

De wetgever had verschillende redenen om de Wmo in te voeren. Een van de belangrijkste reden was dat de Awbz zorg onbetaalbaar en onbeheersbaar werd. Ook was geconstateerd dat er weinig samenhang bestond in de uitvoering van diverse wetten. Door de verschillende wetten in een wet onder te brengen en de uitvoering daarvan bij de gemeenten te leggen, hoopt de wetgever meer samenhang aan te brengen. Wij zullen daar in deze nota nader op in gaan.

De gemeente Beemster werkte met betrekking tot de invoering van de Wmo nauw samen met de gemeenten Zeevang, Graft-De Rijk en Schermer. Met deze drie gemeenten werd gezamenlijk de concept kadernota opgesteld, de verordening en de beleidsregels. De Wmo cliëntenraad is samen met de drie genoemde gemeenten opgericht. Zij adviseert de vier colleges. De Wmo cliëntenraad i.o. werd telkens over de vast te stellen documenten geïnformeerd en geconsulteerd. Ook voor de opstelling van dit concept beleidsplan heeft de Wmo-clientsraad een 12-tal uitgangspunten benoemd. Deze en de in de kadernota beschreven uitgangspunten zijn ook gebruikt bij het maken van dit concept Wmo-beleidsplan.

Samen met de drie gemeenten werd deelgenomen aan een wmo-pilot van het ministerie van VWS. Dit heeft geresulteerd in een proeftuin met een nieuwe functie in het loket: de Zorgmakelaar. Het project wordt begin 2008 geëvalueerd en vervolgens verder uitgewerkt.

De colleges van de gemeenten Beemster, Graft-De Rijk en Schermer hebben besloten het verstrekken van Wmo-voorzieningen per 1 april 2008 in een loket gezamenlijk uit te voeren. Bij het beleidsonderdeel "prestatieveld 6" zullen wij daar nader op in gaan.

Omdat Beemster deel uitmaakt van de regio Zaanstreek-Waterland en er in het kader van de Wmo ook regionaal taken worden opgepakt, wordt separaat een regionaal deel van deze nota aangaande de prestatievelden 7, 8 en 9 aangeboden.

Het Wmo-beleidsplan is een parapluplan. Dit betekent dat dit kader algemene intenties en de beleidsvoornemens per prestatieveld formuleert. De inhoudelijke uitwerking vindt plaats in bestaande en (mogelijk) nog te ontwikkelen nieuwe beleidsplannen.

S.M. Ruijs - Buskermolen

wethouder Zorg en Welzijn gemeente Beemster

maart 2008

Inhoudsopgave

	Blz.
1. De Wet maatschappelijke ondersteuning	7
2. Visie	10
3. Prestatieveld 1: Leefbaarheid en Sociale Samenhang	11
4. Prestatieveld 2: Jeugd	13
5. Prestatieveld 3: Informatie en advies	15
6. Prestatieveld 4: Mantelzorg en vrijwilligerswerk	17
7. Prestatieveld 5: Bevorderen deelname aan de samenleving	19
8. Prestatieveld 6: Voorzieningen voor mensen met een beperking	21
9. Prestatieveld 7, 8 en 9 Maatschappelijk opvang, OGGZ en verslavingszorg	23
10. Burgerparticipatie en communicatie	25
Bijlagen:	
Bijlage 1. Financiën	26
Bijlage 2. Overzicht beleidsintenties	27
Bijlage 3. Planning	31
Bijlage 4. Uitgangspunten Wmo cliëntenraad	33
Bijlage 5. Lijst van afkortingen	36
Bijlage 6. Omschrijving deelprojecten Wonen, Welzijn en Zorg "De Verbinding"	37

1. De Wet maatschappelijke ondersteuning

In deze paragraaf gaan we in op de doelstelling van de Wmo, de gemeentelijke verantwoordelijkheid, taakstelling en de wettelijke taakstelling en de in de kadernota vastgestelde uitgangspunten.

Doelstelling Wmo

Het maatschappelijke doel van de Wmo is "meedoen", ook wel maatschappelijke participatie genoemd. Maatschappelijke participatie kent 3 varianten.

1. het participeren in allerlei activiteiten zoals het hebben van betaald werk, lid zijn van een vereniging het deelnemen aan sociale verbanden of het bezoeken van evenementen;
2. meehelpen als vrijwilliger of mantelzorger;
3. het mede vormgeven aan beleid via inspraak en actief burgerschap.

Voor maatschappelijke participatie geldt dat de burger zelf verantwoordelijk en voldoende zelfredzaam is om aan de samenleving deel te nemen. Mocht dit niet zo zijn en familie, vrienden en directe omgeving kunnen geen of onvoldoende ondersteuning bieden dan heeft de gemeente de taak om de beperkingen te compenseren zodat wel kan worden deelgenomen aan de samenleving.

Gemeentelijke verantwoordelijkheid Wmo

De Wmo trad in werking op 1 januari 2007 en verving een aantal wetten zoals aangegeven in onderstaande tabel:

Voor 1-1-2007

Welzijnswet (gemeente)
Wet Voorzieningen Gehandicapten (Wvg)
Huishoudelijke verzorging in de AWBZ
Zorggerelateerde subsidieregelingen in AWBZ/ZFW
Ondersteunende en activerende begeleiding AWBZ
Maatschappelijke opvang en vrouwenopvang
Openbare Geestelijke GezondheidsZorg (Wcpv)

Na 1-1-2007

WMO
WMO
WMO
WMO
Awbz (op termijn Wmo)
WMO (centrumgemeenten)
WMO (centrumgemeenten)

Integraliteit

De verantwoordelijkheid is gevat in een 9-tal velden waarop gemeenten beleid dienen te ontwikkelen. De verschillende prestatievelden kunnen niet los van elkaar gezien worden. Zij staan onderling in meer of mindere mate met elkaar in verbinding. Dit vraagt om een integrale benadering bij de beleidsontwikkeling en uitvoering. Naast de Wmo is er nog andere wetgeving (bijvoorbeeld op het terrein wonen en zorg) waarmee ook rekening gehouden dient te worden. De integrale benadering strekt zich ver uit: van het brede school beleid tot het jeugdbeleidsplan, van accommodatiebeleid tot beleid ten aanzien van nieuwbouwwijken e.a..

Taakstelling gemeenten

De opdracht aan gemeenten is tweeledig:

1. Het voeren van algemeen beleid gericht op de bevordering van zelfredzaamheid van burgers, hun maatschappelijke participatie en de leefbaarheid van de woonomgeving.
2. Het leveren van individueel geïndiceerde voorzieningen van maatschappelijke zorg aan burgers die daarop aangewezen zijn. Dit zijn op het individu en diens persoonlijke omstandigheden afgestemde voorzieningen, gericht op bevordering van zelfredzaamheid.

Kadernota Wmo

In de door de gemeenteraad in juni 2006 vastgestelde kadernota worden de volgende randvoorwaarden genoemd.

De burger staat centraal en moet weten waarop hij kan rekenen.

Om mensen (langer) zelfstandig te laten wonen is het belangrijk dat zij weten op welke zorg en diensten ze kunnen rekenen. Voorzieningen die gericht zijn op de individuele zorgvraag moeten op elkaar afgestemd worden qua aard en toegang van de voorziening. Voor mantelzorgers zal onderzocht worden hoe dit gefaciliteerd moet worden.

De toegankelijkheid van de voorzieningen moet goed geregeld zijn.

De burger moet bij één loket terecht kunnen voor de toegang tot alle Wmo en AWBZ voorzieningen. De AWBZ kent nu zeven functies: Huishoudelijke verzorging, Persoonlijke verzorging, Verpleging, Ondersteunende begeleiding, Activerende begeleiding, Behandeling en Verblijf. Per 1 januari 2007 gaat alleen De huishoudelijke verzorging gaat vanuit de AWBZ over naar de Wmo. Toch moet de burger ook via dat ene "lokale loket" toegang hebben tot de andere 6 functies uit de AWBZ, hetgeen een goede samenwerking met het Centrum Indicatiestelling (CIZ) en het Zorgkantoor vereist aangezien het CIZ de indicaties voor AWBZ-functies verzorgt en het Zorgkantoor de AWBZ uitvoert.

Efficiënte en doelmatige inzet van middelen.

De omvang van de middelen die beschikbaar komen voor de Wmo zal beperkt zijn. Als het streven is om zoveel mogelijk mensen die daarop zijn aangewezen een passend aanbod van voorzieningen te doen, dan dient goed te worden nagegaan waar doelmatigheids- en efficiencywinst te boeken is. Zo kan het voordelig uitpakken om sommige producten regionaal in te kopen of regionaal bepaalde collectieve voorzieningen in stand te houden. Daarnaast dienen ook aan de vraagzijde heroverwegingen te worden gemaakt, bijvoorbeeld in de vorm van herijking van toegangscriteria en introductie van inkomensgrenzen.

Zo min mogelijk bureaucratie.

De Wmo brengt ook een verantwoordingsplicht met zich mee. Het Rijk zal de eerste jaren willen volgen wat gemeenten in het kader van de Wmo doen; daarnaast dient de gemeente verantwoording af te leggen aan haar burgers. De verantwoording zal op de gebruikelijke verantwoordingsmomenten plaatsvinden. Verder is van belang dat in het hele proces voldoende informatie beschikbaar is om te sturen. Deze drie verschillende informatiebehoeften wijzen alle in de richting van de noodzaak om procesinformatie te verzamelen en aan behoefte- en gebruiksregistratie te doen. Tegelijkertijd moet bureaucratie vermeden worden. Dat vraagt om een heldere formulering van welke informatie het meest wezenlijk is en om een goed administratiesysteem.

Beperking van financiële risico's.

De Wmo brengt aanzienlijke verschuivingen teweeg in de beschikbare financiële middelen, verantwoordelijkheden en risico's. Het is dan ook van belang dat goed in kaart gebracht wordt welke geldstromen er allemaal omgaan in de onder de Wmo vallende sectoren. Ook de vraagontwikkeling en de patronen van gebruik – zowel op korte als op langere termijn, dienen goed in het oog gehouden te worden opdat fluctuaties en mogelijke overschrijdingen kunnen worden voorzien en tijdig maatregelen getroffen kunnen worden.

Leeswijzer nota

Per prestatieveld wordt in de volgende hoofdstukken benoemd:

- wat de doelstelling is die de gemeente wil bereiken;
- wat de samenhang is met de andere prestatievelden;
- wat is het huidige beleid/activiteiten, oftewel: wat doen we en hebben we al;
- wat de kansen en mogelijkheden zijn die het prestatieveld biedt;
- welke beleidsvoornemens -kort geformuleerd- daaruit voortvloeien.

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen waarin per prestatieveld de doelstellingen zijn opgenomen, het huidige beleid en de beleidsvoornemens. In bijlage 3 tenslotte worden de diverse acties in de komende vier jaar gepland.

2. Visie en ambitieniveau

De gemeente Beemster kenmerkt zich als een gemeente waarin mensen bij elkaar betrokken zijn en kent een rijk en bruisend verenigingsleven. Met behoud van respect voor ieders eigenheid voelen de inwoners zich verantwoordelijk voor elkaar. Het samenspel van respect, betrokkenheid en verantwoordelijkheid strekt zich uit van gemeente, lokale organisaties/instanties en het lokale bedrijfsleven tot en met individuele burgers, over en weer.

Dat dit werkelijk ook zo is, blijkt elk jaar weer bij activiteiten als de Beemster feestweek, de Open Dag, stratenvolleybaltoernooi e.d., maar ook uit het grote corps vrijwilligers waardoor deze en andere activiteiten mogelijk zijn. We noemen er enkele: de buurtbus, vriendschappelijk huisbezoek, Aangenaam, dagverzorging etc.

Deze betrokkenheid is een uiting van het begrip 'civil society', ofwel de zorgzame samenleving: *'Een zorgzame samenleving, een systeem van verbanden waar mensen vrijwillig deel van uitmaken. De civil society gaat uit van betrokkenheid van burgers bij de publieke zaak, vergroting van maatschappelijk zelfbestuur, minder overheidsbemoedening, beperking van commerciële invloeden en versterking van gemeenschapszin en tolerantie.'*

Een goed functionerende "civil society", waarin inwoners elkaar informele zorg bieden, zal het beroep op individuele voorzieningen vermoedelijk doen dalen.

Naast de gemeente spelen bij de versterking en uitbouw hiervan de lokale vrijwilligersorganisaties en het verenigingsleven (en vanuit de maatschappelijke betrokkenheid voor de lokale samenleving) ook de professionele organisaties en het lokale bedrijfsleven een duidelijke rol. De genoemde partijen dragen vanuit hun rol en betekenis die daaruit voortvloeien een collectieve verantwoordelijkheid om zorg en aandacht te hebben voor en naar elkaar zodat inwoners van Beemster vanuit hun eigen kracht kunnen blijven meedoen aan de (lokale) samenleving.

Daarnaast biedt de gemeente gerichte aandacht en ondersteuning aan specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld vrijwilligers, mantelzorgers, mensen met een lichamelijke- en of psychosociale beperkingen) die ondersteuning bij bepaalde activiteiten nodig hebben.

De gemeente Beemster maakt deel uit van de regio Zaanstreek/Waterland, met daarin twee centrumgemeenten, die vooral voor de stedelijke voorzieningen zorgdragen. Daarnaast werkt Beemster in het kader van de Wmo samen met de gemeenten Graft-De Rijk en Schermer, twee gemeenten welke zich net als Beemster onderscheiden door hun dorpse en plattelands karakter.

Voor wat betreft voorzieningen, die we als kleine gemeente niet alleen in stand kunnen houden, nemen we deel in grotere regionale voorzieningen.

De dorpen in onze gemeente kenmerken zich door de onderlinge betrokkenheid van haar inwoners en die van de lokale samenleving. Dit komt naar voren bij de wijze waarop verschillende vrijwillige- en professionele organisaties zich actief opstellen bij het realiseren van informele zorgvoorzieningen in bijvoorbeeld Aangenaam/WonenPlus en het Wonen, Welzijn en Zorg-project "De Verbinding" (zie bijlage 6) .

Naar aanleiding van het voorgaande formuleert de gemeente Beemster haar visie als volgt:

De gemeente Beemster voert een algemeen Wmo-beleid waarbij zij ernaar streeft dat al haar burgers kunnen participeren in de samenleving (meedoen) door het beschikbaar stellen van algemene en collectieve voorzieningen (toegankelijk voor valide en minder-valide inwoners) op het gebied van wonen, welzijn en zorg.

3. Prestatieveld 1: Leefbaarheid en Sociale Samenhang

Hierbij gaat het om het zorgen voor (aantrekkelijke) plekken in de dorpen, wijken en buurten waar mensen (jong en oud) elkaar kunnen ontmoeten. Dit prestatieveld heeft twee belangrijke uitgangspunten. Ten eerste dat bewoners zelf bepalen wanneer hun omgeving leefbaar is of op welke wijze de leefbaarheid verbeterd kan worden. En ten tweede het basisprincipe om uit te gaan van de schaal van buurten en wijken. Dit vergroot de mogelijkheden om elkaar te ontmoeten en te leren kennen.

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:

De gemeente bevordert deelname aan het sociale leven, actief burgerschap en zelfredzaamheid van haar inwoners door:

- *wijkgericht werken te zien als basiswerkwijze bij beleidsontwikkelingen,*
- *ontwikkeling van dorpscentra en buurthuizen in Beemster te ondersteunen, te faciliteren en te intensiveren*
- *haar inwoners te betrekken bij de ontwikkelingen van het beleid op de diverse terreinen.*

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

Uitgangspunt van dit prestatieveld is "civil society". Hier ligt de basis voor het realiseren van resultaten op vrijwel alle overige prestatievelden.

Het versterken van de onderlinge samenhang en betrokkenheid creëert draagvlak om invulling te geven aan bijvoorbeeld vrijwilligerswerk of mantelzorgondersteuning. Leefbaarheid en sociale samenhang gaan iedereen (burger, instanties, verenigingen e.a.) aan.

Als mensen zich voor elkaar verantwoordelijk voelen zal er minder beroep worden gedaan op door de gemeenschap bekostigde voorzieningen.

Dit prestatieveld komt vooral tot uiting bij de volgende beleidsterreinen:

- dorpsgericht werken,
- dorpsontwikkelingsplannen,
- burgerparticipatie,
- accommodatiebeleid,
- gemeentelijk subsidiebeleid,
- ouderenbeleid,
- jeugdbeleid,
- kunst en cultuur,
- vrijwilligersbeleid
- brede schoolontwikkeling.

Wat doen we en hebben we al?

- Subsidies aan verenigingen, ouderenorganisaties
- Deelprojecten WWZ De Verbinding (waaronder dorpservicepunten in kleine kernen)
- Strategienota Land van Leeghwater
- Nota Vrijwilligersbeleid 2006 – 2010
- Nota Ouderenbeleid

Kansen en mogelijkheden

Om de Civil society inhoud te geven vormen ontmoetingsplekken in diverse vormen en multifunctionele accommodaties (gemeenschapshuizen, brede scholen, kerken e.a.) een belangrijke basis. Bij het creëren van spel/sport/recreatie mogelijkheden is belangrijk de lokale behoefte in beeld te hebben en na te gaan welke rol bewoners (bijvoorbeeld bij het beheer) kunnen vervullen.

Bij de beleidsontwikkeling en de concrete invullingen van ontmoetingsplekken en accommodaties spelen lokale bewoners een belangrijke rol. Een eenduidige communicatiestructuur waarmee zij samen met de gemeente kunnen praten over de inrichting van sociale infrastructuur is van belang. Binnen het uitvoeringsplan van het WWZ project "de Verbinding" zijn een aantal deelprojecten gericht op versterking van de kleine kernen middels ontmoetingsplekken, service- en informatiepunten.

Het stimuleren van het ontstaan van buurt- en wijkverenigingen in nieuwbouwwijken en in bestaande wijken (waar nog geen vereniging is) draagt bij aan het bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid. De gemeente en de lokale organisaties voor welzijnswerk kunnen hierin de rol van initiator nemen.

De voorbereidingen op de viering van het 400-jarig bestaan van de Beemster zijn een uitgelezen kans om die infrastructuur te versterken.

Leefbaarheid en sociale samenhang krijgen een prikkel als er periodiek activiteiten en ontmoetingsmomenten plaatsvinden (bijvoorbeeld straatfeest, deelname nationale straatspeeldag, vakantiecontrole in de wijk, een buurtbarbecue, een wijkvoetbaltoernooi in de wijk, e.d.). Met het beschikbaar stellen van speciaal daarvoor bedoelde subsidies kan de gemeente dit stimuleren en ondersteunen.

De gemeente wil hieraan ook aandacht besteden middels het minimabeleid zodat ook mensen met financiële beperkingen kunnen deelnemen aan de lokale samenleving.

Beleidsvoornemens

- Communicatiestructuur opzetten tussen burgers en gemeenten;
- Accommodatiebeleid ontwikkelen in samenhang met de brede schoolontwikkeling;
- Recreatiebehoefte, ontmoetings- en servicepunten lokaal afstemmen;
- het project "De Verbinding" verankeren in regulier beleid en verordeningen;
- Dorpsraden en buurtcomités actief betrekken en faciliteren bij de invulling van dit prestatieveld;
- Extra aandacht geven aan organisaties die zich richten op bestrijding eenzaamheid;
- Met minminimabeleid de deelname bevorderen van mensen met beperkte financiële draagkracht;
- activiteiten in het kader van het vierhonderdjarig bestaan stimuleren door subsidies beschikbaar te stellen;

4. Prestatieveld 2: Jeugd

Hierbij gaat het om te voorkomen dat jongeren in problemen geraken en het ondersteunen van ouders met vragen over de opvoeding. Wij sluiten aan op de vijf functies van het preventieve jeugdbeleid:

1. Informatie en advies over opvoeden en opgroeien;
2. Signaleren: vroegtijdig signaleren van problemen van jeugdigen en opvoeders;
3. Toeleiding tot het hulpaanbod: het totale lokale en regionale hulpaanbod,
4. Lichtpedagogische hulp: kortdurende hulp bij problemen met opvoeden en opgroeien;
5. Coördinatie van zorg: afstemmen van meerdere vormen van hulp/zorg, inzet gezinscoaches.

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:

De gemeente biedt kinderen en jongeren in Beemster een veilige en stimulerende omgeving waarin zij kunnen groeien tot volwassenen die zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving

De gemeente doet dit vanuit twee sporen:

1. *door het organiseren van een sluitende aanpak gericht op preventieve ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden;*
2. *door het inrichten van een algemeen jeugdbeleid, gericht op recreatieve, sport- en culturele activiteiten.*

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

Een veilige leefomgeving is een voorwaarde om op te groeien tot een zelfstandige, volwassen en verantwoordelijke burger (prestatieveld 1). Er ligt een relatie met prestatieveld 3 omdat de gemeente adequate en eenduidige informatie en voorlichting verstrekt over op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen en opvoedingsondersteuning gericht naar ouders. Jongeren nemen deel in de algemene voorzieningen die in de gemeente voorhanden zijn zoals gezondheidszorg, vervoer, gemeenschapsvoorzieningen e.d. (prestatieveld 5). Een relatie met de prestatievelden 6, 7, 8, 9 ligt er bij problematiek van mensen met een beperking, met huiselijk geweld, met geestelijke gezondheid, huisvesting en met verslaving.

Naast jongeren en hun ouders/opvoeders hebben de gemeente (o.a. kinderopvang, consultatiebureau, basis en voortgezet onderwijs) de provincie/Stadsregio Amsterdam (verantwoordelijk voor de jeugdzorg), sportverenigingen, de GGD, Halt, Brijderstichting(verslavingsproblematiek) en kerken een relatie met de jeugd. De doelgroep bestaat uit kinderen in de leeftijd van 0 tot 24 jaar en hun ouders/verzorgers.

Dit prestatieveld komt vooral tot uiting bij de volgende beleidsterreinen: peuterspeelzaalwerk en kinderopvang, gemeentelijk jeugd- en onderwijsbeleid, leerplicht, lokaal gezondheidsbeleid, accommodatie- en sportbeleid en de brede schoolontwikkeling.

Wat doen we en hebben we al?

- handhaving leerplicht (uitbesteed aan Purmerend)
- subsidies speciaal gericht op de ontwikkeling en deelname van jeugdigen
- Regionaal maatwerkplan Integrale jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar
- Regionaal jeugdbeleid (Triple p), impuls opvoedingsondersteuning
- Regionaal Algemeen Meldpunt Kindermishandeling
- Jongerenwerker en een tienercentrum
- Lokaal Gezondheidsbeleid, waarin aandacht voor jeugdigen
- Veilig Honk
- Home Start en Voorzorg
- deelname aan Bureau Halt

Kansen en mogelijkheden

Jeugdbeleid is op te splitsen in algemeen en preventief jeugdbeleid. Binnen het preventieve jeugdbeleid neemt opvoedingsondersteuning een zeer belangrijke plaats in. Het gaat daarbij om activiteiten gericht zowel op jeugdigen ter voorkoming van problemen met opgroeien bij jeugdigen, als op ouders met problemen met opvoeden.

Vanuit dit Wmo beleidskader willen wij het preventieve jeugdbeleid richten op alle vijf genoemde functies en daarin doelen en resultaten benoemen. Daarbinnen spelen de zorgstructuren in en rondom het onderwijs, consultatiebureaus, centra voor gezin en opvoeding en GGD een belangrijke rol.

Ook het algemene jeugdbeleid heeft een rol voor wat betreft het preventief werken. Daarbinnen neemt het jongerenwerk en het faciliteren van jongerenvoorzieningen een belangrijke plaats in.

Een schoolgebouw neemt een belangrijke plaats in binnen een woonwijk; immers veel kinderen en ouders maken gebruik van het gebouw. De gemeente Beemster is van mening dat het bredeschool concept bijdraagt aan de doorlopende ontwikkelingslijn van jongeren. Dit past goed binnen de Wmo.

De gemeente Beemster wil gedurende dit beleidskader de mogelijkheden onderzoeken en benutten welke signalerings- en opvangfuncties (die tot de competenties van een brede school behoren, ook in de kleine kernen) kunnen bijdragen aan de preventie waar het in dit prestatieveld over gaat. Bijvoorbeeld op het terrein van vrijetijdsbesteding.

We verkeren in Beemster wat dit betreft in de gelukkige omstandigheid dat zowel het bestuur van de Openbare scholen als van de Bijzondere school positief staan tegenover de brede schoolontwikkeling en zelfs initiatieven daartoe ondernemen.

De gemeente kent een jongerencentrum waarin actief preventief beleid gevoerd wordt middels het organiseren van welzijns- en recreatieactiviteiten. Dit is gelegen in Middenbeemster Vanuit dit Centrum worden tevens activiteiten ontwikkeld in het buurthuis te Zuidoostbeemster. Daarnaast bevinden alle maatschappelijke functies en organisaties die betrokken kunnen zijn bij dit prestatieveld zich ook in Middenbeemster en ten behoeve van de inwoners van Zuidoostbeemster in Purmerend.

Of het wenselijk is soortgelijke laagdrempelige steunpunten in de andere kernen van Beemster te organiseren wil de gemeente tijdens de periode van dit beleidskader in beeld brengen.

Beleidsvoornemens

- Nota jeugdbeleid vaststellen waarin een samenhangend beleid wordt geschetst voor de komende periode;
- Opvoedings- en opgroei-ondersteuning versterken middels inrichting van een Centrum voor Jeugd en Gezin (onderdeel integraal jeugdbeleid);
- In regioverband (mee)werken aan een sluitende ketenaanpak 0 - 24 jaar van integrale zorgverlening, met bijzondere aandacht voor multi-probleem situaties (onderdeel integraal jeugdbeleid);
- Aansluiting zoeken in het kader van het jeugdbeleid bij de vorming van brede scholen;
- Wenselijkheid in beeld brengen van laagdrempelige steunpunten (in de vorm van spreekuren of directe lokale contactpersonen) in de andere kernen van Beemster.

5. Prestatieveld 3: Informatie en advies

Hierbij gaat het om het informeren en adviseren van inwoners over hulp en ondersteuning die zij kunnen krijgen op het terrein van Welzijn, Wonen en Zorg.

Enerzijds houdt het geven van informatie en advies in dat de burger wegwijs wordt gemaakt in het veld van maatschappelijke ondersteuning. Het kan hierbij gaan om zowel algemene, als om meer specifieke voorzieningen zoals een individueel advies, of hulp bij de verheldering van een ondersteuningsvraag.

Anderzijds maakt cliëntondersteuning ook onderdeel uit van dit prestatieveld. Cliëntondersteuning betekent de cliënt helpen bij het maken van een keuze van voorzieningen en/of het oplossen van een probleem.

In 2007 werd hiertoe met ondersteuning van het ministerie van WVC een experiment uitgevoerd met een zorgmakelaar/Omkijker.

Het richt zich op regieversterking van mensen (en omgeving) die voor een complexe vraag/situatie staan. Het doel is de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te bevorderen.

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:

Het organiseren van activiteiten gericht op het aanbieden van informatie en advies gericht op het wegwijs maken van burgers in het veld van maatschappelijke ondersteuning. De gemeente wil dit doen door het doorontwikkelen van het servicepunt tot hét loket voor informatie over diensten, producten en voorzieningen op het gebied van Wonen, Welzijn en Zorg.

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

De doelstelling van dit prestatieveld alle prestatievelden.

Dit prestatieveld strekt zich uit over het gemeentebreed beleid op het terrein van Welzijn, Wonen en Zorg. Alle inwoners van de gemeente Beemster behoren tot de doelgroep van dit prestatieveld, maar met name op de doelgroep mantelzorgers zal extra worden ingezet.

Wat hebben we en doen we al?

- Een loket voor de aanvraag en afhandeling van alle voorzieningen huishoudelijke verzorging en WVG, waarin gekwalificeerde mensen werken;
- Het proeftuin-project Zorgmakelaar met de gemeenten Graft-De Rijk, Schermer en Zeevang, waarin cliëntondersteuning een belangrijke rol speelt;
- Aangenaam/Wonenplus consulent, die praktische dienstverlening op het gebied van wonen, welzijn en zorg verzorgt voor ouderen;
- Preventieve huisbezoeken vanuit Aangenaam/WonenPlus, bij de 75+'ers in Beemster
- Dienstverlening van SMDZW (Algemeen Maatschappelijk werk);
- Servicekaart voor 4 gemeenten met de aanbieders van Wonen Welzijn Zorg Huis aan huis verspreid;
- Deelname aan de WWW.ZorgwijzerZW.nl waarin alle aanbod van zorg en dienstverlening;

Kansen en mogelijkheden

Om te voorkomen dat de cliënt zich op meerdere plekken moet melden, is de gemeente Beemster voorstander van de "één loket gedachte", waarin mensen voor vragen en voorzieningen op alle Wmo-terreinen terecht kunnen.

Dit loket zal door de gemeenten Beemster, Graft-De Rijk en Schermer vorm gegeven worden bij de gezamenlijke uitvoering van de Wmo. Dit loket zal in april 2008 starten en zal aansluiten op de uitvoering van sociale zaken. De uitvoeringsorganisatie zal daarom in Middenbeemster komen. Deze locatie is echter niet voor alle inwoners uit het gebied even makkelijk te bereiken. Daarom blijft het mogelijk om afspraken te maken op

het gemeentehuis van de woonplaats. Als de client ook niet daarheen kan komen, wordt een huisbezoek afgelegd.

In het kader van "De Verbinding" wordt gewerkt aan een haalbaarheidsonderzoek voor een mogelijk te realiseren dorpshuisfunctie in Westbeemster. Bij de uitwerking hiervan zouden vrijwilligers bijvoorbeeld een rol kunnen spelen bij het geven van informatie en advies in de kleine kernen. In de uitwerking hiervan kan behoefte blijken te zijn aan een wekelijks spreekuur of samenwerking met lokaal aanwezige organisaties zoals ouderenbonden, dorpsraden of een bibliotheekservicepunt.

Vrijwilligers zullen een belangrijke rol spelen bij het geven van informatie en advies in de kleine kernen. Aangenaam Wonen-Plus werft vrijwilligers hiervoor en zorgt voor de opleiding van deze vrijwilligers. Informatie en advies binnen de vertrouwde omgeving door lokale organisaties biedt voordelen. Men kent elkaar en de drempel is lager doordat de bereikbaarheid en toegankelijkheid lokaal geregeld is. Daarbij kunnen ouderen en vroeg-gepensioneerden hun kennis en ervaring inzetten. De komende jaren wil de gemeente de informatie en adviesfunctie ook aanbieden door meer gebruik te maken van digitale mogelijkheden zoals het aanbieden van digitale dienstverlening en sociale kaarten, gericht op aparte doelgroepen zoals mantelzorgers.

De gemeente beperkt zich niet tot die voorzieningen waar zij zelf 'over gaat', maar ook over de relevante aanpalende terreinen, zoals zorg en wonen. Het wijksteunpunt Beatrixpark kan hierin ook een rol spelen evenals het nieuw te ontwikkelen Wijksteunpunt Zuidoostbeemster. Partners als Aangenaam/WonenPlus, Zorgcirkel en de Wooncompagnie/Ymere moeten hierbij nauw betrokken worden.

Beleidsvoornemens

- Het Wmo-loket en haar diensten blijvend onder de aandacht van haar inwoners brengen via de gemeentelijke Wmo-site en de lokale media in te schakelen;
- De uitbreidingsmogelijkheden voor digitale informatie en advies onderzoeken;
- De gemeente voert regie bij de realisering van wijksteunpunten in Middenbeemster en Zuidoostbeemster, die laagdrempelig dienen te zijn voor Wmo vragen;
- Andere ontmoetingspunten in Beemster (zoals bibliotheek, brede scholen, wijksteunpunten) inzetten voor informatie en advies over Welzijn, Wonen en Zorg in Beemster.
- De rol van Aangenaam/Wonen-Plus verder onderzoeken om tot een optimale samenwerking te komen.
- De mogelijkheid onderzoeken om in Westbeemster een servicepunt op te zetten.

6. Prestatieveld 4: Mantelzorg en vrijwilligerswerk

De Wmo is de eerste wet die mantelzorgers en vrijwilligers ondersteunt, faciliteert en stimuleert. Mantelzorg omschrijven wij als langdurende zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt. Met andere woorden, een mantelzorger is iemand die langdurig en niet vrijblijvend voor een ander zorgt. Mantelzorg is geen bewuste keus, meestal is het een situatie waarin iemand langzaam verzeild raakt. De praktijk wijst uit dat iemand die de zorg ontvangt, steeds afhankelijker wordt van de mantelzorger. Daardoor kan de mantelzorger overbelast raken.

De vrijwillige inzet van burgers, zowel informeel en ongeorganiseerd (kleinschalig burgerinitiatief) als in georganiseerd verband (vrijwilligersorganisaties en bijvoorbeeld sport), vormt een onmisbaar deel van de 'civil society'. Vrijwilligerswerk is ook bij uitstek het voertuig voor burgers om verantwoordelijkheid te nemen en niet alles van een ander of de overheid te verwachten. Met zijn vrijwillige inzet is de burger niet slechts consument van publieke diensten, maar levert hij actief een bijdrage. Hij geeft niet alleen zijn eigen 'meedoen' vorm, maar draagt ook bij aan het 'meedoen' van kwetsbare groepen.

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:
Het behouden en stimuleren van mantelzorg en vrijwilligerswerk door het organiseren van volwaardig mantelzorg- en vrijwilligerswerk ondersteuning.

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

Het prestatieveld 1 -sociale samenhang en leefbaarheid- is onmiskenbaar gerelateerd aan vrijwilligerswerk. Dit gaat ook op voor het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en het zelfstandig functioneren van mensen met enigerlei beperking (prestatieveld 5). De ondersteuning van mantelzorg en vrijwilligerswerk houdt verband met het verstrekken van informatie en advies (prestatieveld 3). Dit prestatieveld strekt zich ook uit tot de prestatievelden 7,8 en 9; opvang voor mensen met problemen, openbare geestelijke gezondheidszorg (GGZ) en zorg voor mensen met een verslaving. De relatie met bijna alle andere prestatievelden onderstreept het belang van mantelzorg en vrijwilligerswerk voor de lokale samenleving.

Alle inwoners van de gemeente Beemster horen tot de doelgroep van dit prestatieveld.

Wat hebben we en doen we al?

- Steunpunt Mantelzorg in Purmerend, dat echter vooral op Purmerend gericht is
- Een ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers van Aangenaam/Wonen Plus
- Ondersteuning van vrijwilligers door de vrijwilligerscentrale In Purmerend, zoals omschreven in de Nota Vrijwilligersbeleid 2005-2010
- Deelproject Monitor mantelzorg en vrijwilligers, een deelproject uit WWZ-programma "De Verbinding"
- Deelproject Oprichten hospice, een deelproject uit WWZ-programma "De Verbinding", waarin nu al een aanbod van vrijwilligers in de palliatieve zorg is gerealiseerd.

Kansen en mogelijkheden

In een brief aan de vier colleges heeft de Wmo-cliëntenraad i.o. een pleidooi gehouden voor veel aandacht voor het mantelzorg-beleid. Zij noemden onderstaande punten.

- De gemeente zorgt voor informatie en advies aan mantelzorgers.

- De gemeente faciliteert emotionele steun voor mantelzorgers.
- De gemeente biedt praktische ondersteuning aan mantelzorgers.
- De gemeente ondersteunt de combinatie zorg en werk zodat mantelzorgers zorg en werk kunnen blijven combineren.
- De gemeente bevordert de belangenbehartiging door middel van het steunen van een mantelzorgpanel of –vereniging zodat de belangen van de mantelzorgers in het beleid worden meegenomen.

Wij omschrijven de doelstellingen van mantelzorg binnen de Wmo als volgt:

- in de samenleving wordt het lang zelfstandig wonen hoog gewaardeerd. Mensen moeten worden toegerust om dit te realiseren.
 - De individuele mantelzorgers moet in staat gesteld worden om een voor hem optimale mix te vinden tussen het verlenen van zorg aan de ene kant en deelname aan het maatschappelijke verkeer aan de andere kant. De mantelzorgers moet op adequate wijze worden ondersteund bij diens zorgwerkzaamheden.
- Door het bieden van respijtzorg kan voorkomen worden dat de mantelzorgers overbelast raakt.
- Er moet voor gezorgd worden dat ook in de toekomst nog genoeg mensen bereid en in staat zijn hun zorgtaak voor familie of naasten op zich te nemen.

Binnen de gemeente Beemster zijn veel mantelzorgers actief; echter zijn deze niet allemaal bekend. Gelet op het belang van mantelzorg voor de lokale samenleving wil de gemeente dit in beeld krijgen. De "monitor mantelzorg en vrijwilligers" uit het uitvoeringsplan "de verbinding" moet hierin duidelijkheid scheppen. Ook is hierin een rol weggelegd voor het steunpunt mantelzorg van Eveen. Door het steunpunt een nadrukkelijke rol te geven krijgt het meer bekendheid en kan zij haar ondersteuningsaanbod lokaal onder de aandacht brengen.

Beleidsvoornemens

- Formuleren beleid ten aanzien van mantelzorgondersteuning, waarbij een rol is weggelegd voor het steunpunt Mantelzorg van Eveen, mits deze zich in Beemster manifesteert. Het opzetten en ondersteunen van een mantelzorgpanel zal een van de onderwerpen zijn.
- Opzetten en blijven uitvoeren van een monitor "Mantelzorg en Vrijwilligers" (deelproject "De verbinding")
- Regionaal (Zaanstreek-Waterland) optrekken waar het gaat om de financiering van het steunpunt.
- Digitale bemiddeling vrijwilligerswerk (inkopen via de vrijwilligerscentrale Purmerend)
- Meewerken aan het opzetten van een centrum voor palliatieve zorg (hospice) van waaruit mantelzorgers met palliatieve zorg ondersteund kunnen worden.
- Zonodig herijken, herformuleren en intensiveren van het vrijwilligersbeleid.

7. Prestatieveld 5: Bevorderen deelname aan de samenleving

Meedoen met de samenleving is niet voor iedereen even vanzelfsprekend. Ouderdom, handicap, geen werk, schulden, psychische problemen of 'moeilijkheden thuis' kunnen hindernissen opwerpen om volop mee te draaien in de maatschappij. Een wijk zonder hoge stoepen, een gemeentehuis of bibliotheek zonder drempels. De maatschappelijke deelname van bijvoorbeeld verstandelijk gehandicapten wordt bevorderd zodat zij door hun medeburgers geaccepteerd worden als mensen met mogelijkheden die ook zelf keuzes kunnen maken. De Wmo vraagt van de gemeente om te zorgen dat mensen met beperkingen mee kunnen in de samenleving.

Bij dit prestatieveld gaat het om algemene maatregelen die, zonder dat men zich tot de gemeente hoeft te wenden, ten goede kunnen komen aan een ieder die daaraan behoefte heeft. Het is belangrijk dat er bij het nadenken over deze maatregelen nagedacht is over het gebruik door verschillende groepen zodat niet achteraf blijkt dat zij bij het gebruik daarvan buiten de boot vallen.

Het van te voren nadenken over de gebruiksmogelijkheden voor mensen met beperkingen noemen we 'inclusief beleid'; beleid waarbij in alle fasen van een beleidscyclus rekening wordt gehouden met verschillen tussen mensen en dan vooral met de verschillen tussen mensen met en zonder beperkingen.

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:

De gemeente schept algemene voorwaarden die het mogelijk maken om mensen met lichamelijke en/of psychosociale belemmeringen zo lang mogelijk zelfstandig te laten functioneren.

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

Dit prestatieveld kenmerkt zich door haar collectieve karakter van de voorzieningen die getroffen moeten worden. Hierdoor bestaat een nauw verband met prestatieveld 1; leefbaarheid. De versterking van de "civil society" komt hierin ook terug; bijvoorbeeld dat alleen met het realiseren van fysieke bereikbaarheid niet gezegd is dat daarmee deelname aan activiteiten door mensen met beperkingen verzekerd is. In termen van het denken in inclusief beleid houdt dit in dat het vanzelfsprekend is om activiteiten te organiseren waaraan in principe iedereen deel kan nemen.

Door het collectieve karakter is de gemeente (naast regisseur) een van de spelers binnen dit prestatieveld. Anderen zijn de Stichting Welzijn ouderen, Aangenaam WonenPlus, Wooncompagnie, vluchtelingenwerk, onderwijs, maatschappelijk werk tot gehandicaptenplatform, GGD, dorp- en wijkraden en wijkgerichte samenwerkingsverbanden tot verenigingsleven.

Dit prestatieveld komt tot uiting op de beleidsterreinen toegankelijkheid openbare ruimte, levensloopbestendig en aanpasbaar bouwen, ouderenbeleid subsidiebeleid, accommodaties, jeugd- en jongerenwerk. Alle inwoners van de gemeente Beemster behoren tot de doelgroep van dit prestatieveld.

Wat doen we en hebben we al?

- Deelprojecten uit "De Verbinding" (gemeentelijke opgave woningen; dorpservicepunten; kleinschalige woonvormen)
- subsidiebeleid
- ouderenbeleid
- regelmatige inspectie toegankelijkheid door het ouderenpanel
- ontwikkelen wijksteunpunt breed in Zuidoostbeemster
- subsidiëren activiteiten voor de doelgroep (waaronder Aangenaam Wonen Plus, het ouderenpanel en de bewegingscursus "In balans")

Kansen en mogelijkheden

Maatschappelijke en demografische ontwikkelingen zijn voor de uitvoering van de Wmo van belang. Kijkend naar de gemeente Beemster is de vergrijzing een van de belangrijkste demografische ontwikkelingen. Vermaatschappelijking van de zorg is een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling. Mensen die vroeger naar een verzorgingshuis gingen, blijven nu zelfstandig in hun eigen woning en krijgen zorg aan huis. Mensen met een verstandelijke of psychische beperking wonen niet meer vanzelfsprekend in een inrichting maar kunnen kiezen voor zelfstandig of begeleid wonen in wijken of in een instelling. Voor het ontwikkelen van een lokaal beleid op dit prestatieveld spelen lange termijnontwikkelingen een belangrijk rol. Dit is van belang om de koers te bepalen in wat de gemeente wil bereiken om haar inwoners zo lang, zo zelfstandig mogelijk te laten wonen en laten meedoen aan de samenleving. Afhankelijk van de demografische ontwikkeling en bevolkingsopbouw kan dit per wijk of dorp verschillen.

Het realiseren van woon-zorgzones kan een optie zijn om ouderen zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen. In een woon-zorgzone zijn alle voorzieningen op gebied van wonen en zorg en op het gebied van woonomgeving en welzijn op elkaar afgestemd. Het inrichten van allerlei vrijwillige welzijnsdiensten op wijk - en buurtniveau (bijvoorbeeld mantelzorgondersteuning) en het betrekken van het verenigingsleven bevorderen de sociale samenhang en solidariteit.

Een ander aandachtspunt is het realiseren van voldoende huisvestingsmogelijkheden voor jong en oud, werkgelegenheid en overige randvoorwaarden om de kernen aantrekkelijk te houden als woonplaats. Het overbruggen van de afstand tussen wenselijkheid en werkelijkheid bij dit prestatieveld kan de gemeente niet alleen realiseren. De eerder genoemde spelers (zie samenhang met andere prestatievelden) hebben daarin een rol en eigen verantwoordelijkheid.

Het uitwerken van dit prestatieveld kost geld. Gekeken zal moeten worden naar externe financieringsbronnen, die bij samenwerkingspartners aanwezig zijn of elders (subsidies van provincie, rijk of EU) kunnen worden aangeboord.

Beleidsvoornemens

- Uitwerken, vormgeven en implementeren van inclusief beleid., d.w.z. beleid dat zich richt op, vaak algemene voorzieningen voor mensen met een ergonomische dan wel psychosociale beperking.
- herschrijven en opnieuw vaststellen van het ouderenbeleid, gericht op Wonen, Welzijn en Zorg. uitgangspunt daarbij zijn de deelprojecten in "de Verbinding" en Aangenaam/Wonen-Plus, waarbij nadrukkelijk aandacht is voor het (sociale) vervoer.

8. Prestatieveld 6 : Voorzieningen voor mensen met een beperking

Dit prestatieveld beschrijft het onderdeel van maatschappelijke ondersteuning dat zich richt op individuele mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem. De compensatieplicht in de Wmo geeft gemeenten de verplichting om beperkingen te compenseren die iemand ervaart bij het voeren van een huishouden, bij het ontmoeten van mensen of in het vervoer. Het gaat hier om individueel te verlenen voorzieningen, die aan de behoefte van het individu zijn aangepast. Dat individuele gebruikskarakter van de voorziening betekent niet dat de gemeente het verlenen van die voorziening niet op collectieve wijze kan vormgeven zoals het collectief vervoer. Of men 'toegang' heeft tot een dergelijke voorziening (hulp in het huishouden, vervoersvoorzieningen, een rolstoel of woningaanpassing) hangt af van de individuele kenmerken van de persoon, die worden vastgesteld middels een indicatie.

Om burgers te ondersteunen en participatie te bevorderen, hebben de gemeenten Beemster, Graft-De Rijk en Schermer tijdelijk, voor een periode van één jaar, een zorgmakelaar aangesteld. Deze zorgmakelaar ziet erop toe dat de aanvraag van de burger voor een voorziening de route volgt zoals neergelegd in de procesbeschrijving. Ook identificeert deze functionaris hiaten in het proces en doet voorstellen voor de verbetering hiervan. Daarnaast begeleidt de zorgmakelaar de burger in het proces van aanvraag van een voorziening en is gedurende de aanvraag én tijdens het gebruik van de toegewezen voorziening de aangewezen persoon om vragen van de burger te beantwoorden. De vraag van de burger staat hierbij centraal

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:

De gemeente compenseert door het verstrekken van collectieve en individuele voorzieningen de lichamelijke en/of psychosociale belemmeringen van haar inwoners waardoor zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven functioneren.

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

In de gemeente Beemster neemt de vergrijzing (net zoals in andere delen van Nederland) de komende jaren toe. (bron: provincie Noord Holland)

Beemster	2005	2010	2015	2020	2025	2030
65+ (incl. 75+)	1246	1476	1703	1942	2181	2408
75+	538	636	655	815	1023	1182

In het staatje is te zien dat over 15 jaar het aantal 75 plussers in Beemster is verdubbeld. Het ligt voor de hand dat de er sprake zal zijn van een toenemende behoefte aan zorg. De vraag om en inzet van mantelzorgers en vrijwilligers (prestatieveld 4) zal oplopen.

De bereidheid om zich vrijwillig in te zetten voor anderen hangt weer nauw samen met het terrein van de civil society (prestatieveld 1).

Een link met prestatieveld 3 bestaat er omdat de gemeente gehouden is om cliënten te informeren, te adviseren en te ondersteunen bij hun zoektocht naar compensatie.

Een toenemende behoefte aan zorg betekent dat er meer druk komt te staan op het beschikbare budget.

Dit kan inhouden dat - om een acceptabele en haalbare uitvoering van het compensatiebeginsel te behouden - in voorkomende situaties collectieve voorzieningen (prestatieveld 5) als voorliggend ten opzichte van een individuele voorziening moeten worden aangemerkt.

Dit prestatieveld komt vooral tot uiting door middel van de uitvoering van de Verordening individuele voorzieningen maatschappelijke ondersteuning c.a., zoals vastgesteld in de gemeenteraadsvergadering van 28 september 2006 en de bijbehorende beleidsregels.

De gemeente is naast regisseur ook inkoper van zorg. Andere spelers zijn zorgaanbieders, indicatieorganen, de Wmo cliëntenraad, Stichtingen Welzijn Ouderen, Ouderenbonden en Aangenaam/Wonen-Plus. Alle inwoners van Beemster behoren tot de doelgroep van dit prestatieveld.

Wat hebben we en doen we al.

- Verordening en Besluit individuele voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 2007;
- De drie afzonderlijke gemeenten hebben ieder een loket waarin zorg, informatie en advies wordt aangeboden;
- Evaluatierapport zorgmakelaar/omkijker (verschijnt begin 2008);
- Samenwerking met Aangenaam/Wonen-Plus;
- Contracten met vier zorgaanbieders voor de levering van huishoudelijke verzorging;
- Contract met een aanbieder/leverancier wvg-voorzieningen, (inclusief Wvg-vervoer)

Kansen en mogelijkheden

Voorheen had de gemeente met de Wvg te maken met het begrip 'zorgplicht' (de verplichting zorg te bieden bij een medische noodzaak) Met de Wmo is het begrip 'compensatiebeginsel' geïntroduceerd. Het compensatiebeginsel (dat zich uitstrekt over alle prestatievelden van de Wmo) geeft gemeenten de opdracht voorzieningen (collectief of individueel) te treffen ter compensatie van de beperkingen die hun burgers ondervinden in zelfredzaamheid en de maatschappelijke participatie. Deze voorzieningen stellen burgers in staat om:

- a. een huishouden te voeren;
- b. zich te verplaatsen in en om de woning;
- c. zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel;
- d. medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan.

Voor het verstrekken van individuele voorzieningen kent de gemeente een verordening. Het jaar 2007 geldt als overgangsjaar. In de verordening is een nieuwe voorziening opgenomen; hulp bij het huishouden. In de komende jaren zal de gemeente ervaring opdoen met deze voorziening en meer zicht krijgen op de mogelijkheden om deze voorziening zo optimaal mogelijk in te zetten voor burgers die daarop aangewezen zijn.

Het Wmo- Loket

Per 1 april 2008 zal er een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie Wmo met de drie gemeenten Beemster, Graft-De Rijk en Schermer worden ingericht. Vooralsnog zal gestart worden met de uitvoering van de huidige Wmo-verordeningen en –besluiten. In 2008 zal getracht worden de verordeningen en beleidsregels verder op elkaar af te stemmen en te komen tot een zo uniform mogelijke uitvoering.

Bij het afhandelen van aanvragen zal het instrument van huisbezoek zo nodig worden ingezet. Klantcontacten vinden in principe plaats in het eigen gemeentehuis of het Wmo-loket in Middenbeemster. Verder zal het loket 's morgens telefonisch bereikbaar zijn en zullen mogelijkheden van digitale dienstverlening worden onderzocht.

Beleidsvoornemens

- Herijking van het bestaande voorzieningenbeleid waarbij het uitwerken en vormgeven van het compensatiebeginsel centraal staat.
- Opstellen van een uitvoeringsplan met betrekking tot de samenwerking, waarin beschreven staat op welke wijze de inhoud en werkwijze van het loket, vorm gaat krijgen.
- Inpassen van de taken van Zorgmakelaar/Omkijker in het Wmo-loket

9. Prestatieveld 7, 8 en 9: Maatschappelijk opvang, OGGZ en verslavingsbeleid

Maatschappelijke opvang (prestatieveld 7) omvat activiteiten bestaande uit het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door een of meerdere problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Vrouwenopvang het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan vrouwen die, al dan niet gedwongen, de thuissituatie hebben verlaten) valt onder prestatieveld 7.

Onder het bieden van openbare geestelijke gezondheidszorg (prestatieveld 8) wordt nagenoeg hetzelfde verstaan als wat in de Wet collectieve preventie volksgezondheid nu hieronder wordt verstaan. Het gaat hier om het signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van de openbare geestelijke gezondheidszorg. En het bereiken en begeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen. Maar ook het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen en het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de openbare geestelijke gezondheidszorg. Het bieden van psychosociale hulp bij rampen wordt niet in de Wmo ondergebracht. Dit is expliciet uitgezonderd van de Wmo.

Ambulante verslavingszorg (prestatieveld 9) doelt op activiteiten bestaande uit ambulante hulpverlening, gericht op verslavingsproblemen, en preventie van verslavingsproblemen, inclusief activiteiten in het kader van overlastbestrijding van overlast door verslaving.

Omdat deze prestatievelden regionaal zijn georganiseerd kunt u een uitgebreide behandeling hiervan tegemoet zien in het regionaal deel van de beleidsnota Wmo 2008 – 2011.

Doelstelling

De gemeente formuleert de doelstelling op dit prestatieveld als volgt:
het op maat bieden van hulp op het terrein van maatschappelijke opvang, geestelijke gezondheidszorg en verslavingszorg.

Samenhang met andere prestatie- en beleidsvelden

De prestatievelden 7,8 en 9 staan onderling met elkaar in verbinding. Maatschappelijke opvang kan het gevolg zijn van problematieken die zich voor doen op het terrein van (psychische) gezondheid. Maar ook als gevolg van relatie en/of verslavingsproblematiek.

In principe kunnen de prestatievelden in meer of mindere mate de overige prestatievelden raken. Bijvoorbeeld in leefbaarheid en sociale samenhang als er sprake is van burenoverlast als gevolg van verslavingsproblematiek.

Ook is het van belang dat de gemeente haar burgers informatie verstrekt over maatschappelijk opvang, OGGZ en verslavingszorg. Daarnaast werkt de gemeente aan preventie van problemen zoals het overmatige alcohol- en drugsgebruik onder jongeren (prestatieveld 3). Binnen de OGGZ zijn veel mantelzorgers actief (prestatieveld 4). Door het beschikbaar maken van algemene (prestatieveld 5) en individuele voorzieningen (prestatieveld 6) creëert de gemeente mogelijkheden om mee te kunnen doen.

De gemeente heeft een belangrijke rol bij deze prestatievelden.

Naast regisseur ook die van inkomer van zorg. Andere spelers zijn zorgaanbieders (OGGZ), Brijder (verslavingszorg), indicatieorganen en welzijnsinstellingen.

Wat hebben we en doen we al

- In samenwerking met de gemeenten in de regio Zaanstreek – Waterland is er een OGGZ – convenant;
- Voorlichtingsavonden aan jongeren en ouders over verslavingsproblematiek;
- een gezamenlijk opvanghuis voor vrouwen te Purmerend en Zaanstad;
- een praatcafé voor (ex) psychiatrische cliënten in Zaanstad;
- De psychotheek te Zaanstad, waarin mensen informatie en advies kunnen krijgen aangaande geestelijke gezondheidszorg;
- Deelname aan het mentorproject van de SMDW;
- Deelname aan het sociaal logement in Purmerend/Zaanstad;
- Regionaal meldpunt kindermishandeling;
- Regionaal meldpunt huiselijk geweld;
- Regionaal meldpunt extreme overlast;

Alle genoemde instellingen werken regionaal en worden aangestuurd door het portefeuillehoudersoverleg Zaanstreek/Waterland.

Kansen en mogelijkheden

De gemeente Beemster heeft zich aangesloten bij het regionaal meldpunt huiselijk geweld. Het regionaal meldpunt kindermishandeling en het regionaal meldpunt extreme overlast. Maatschappelijke opvang wordt geregisseerd vanuit de centrumgemeenten Purmerend en Zaanstad. In 2006 hebben de negen gemeenten samen met alle instellingen een convenant afgesloten over de wijze waarop maatschappelijke opvang op lokaal niveau kan worden georganiseerd.

Ook de OGGZ valt onder de verantwoordelijkheid van de centrumgemeenten Zaanstad/Purmerend. Om het beleid en de bestedingen van de doeluitkering (toegekend aan de centrum gemeenten) op de prestatievelden 7, 8 en 9 te formuleren is het van belang inzicht te hebben in het gebruik en resultaat op de terreinen maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en OGGZ. Hiervoor wordt verwezen naar het regionaal deel van deze nota.

Beleidsvoornemens

- In samenwerking met de regio beleid ontwikkelen op de prestatievelden 7, 8 en 9 en dit beschrijven in een regionaal deel van deze Wmo-nota.
- Beleid en actiepunten formuleren op het gebied van preventie, signalering en nazorg voor zover lokaal van toepassing.

10. Burgerparticipatie en communicatie

Burgerparticipatie is een brede, algemene term voor alle activiteiten die de overheid onderneemt om burgers te betrekken bij haar activiteiten. Het gaat de wetgever niet louter om belangenbehartiging, maar om blijvende betrokkenheid van burgers bij een bredere visie op maatschappelijke ondersteuning in de gemeente. Naast betrokkenheid van de burger is de betrokkenheid van allerhande instellingen zoals welzijnsinstellingen, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties e.a. van belang.

Meepraten met de Wmo

Los van de wettelijke plicht, vindt de gemeente Beemster het van groot belang om haar burgers te betrekken bij het opstellen van het Wmo-beleidsplan. Dit gaat verder dan alleen informeren. De burgers moeten hun mening kunnen geven over en inbreng hebben bij de totstandkoming van het beleid. Het levert inzicht in specifieke wensen en behoeften van burgers, creëert draagvlak, draagt bij aan de ontwikkeling en betrokkenheid van individuele burgers en bevordert de tevredenheid onder de burgers.

Structureel overleg

In 2006 startten de gemeenten Beemster, Graft-De Rijp, Schermer en Zeevang met een Wmo-raad in oprichting. In 2007 stelde de gemeente in samenwerking met de Wmo-raad i.o. besluit reglement Wmo-raad (op. De Wmo-raad adviseert de gemeente gevraagd en ongevraagd over het Wmo-beleid; dus over alle prestatievelden. Dit vraagt van de leden van de Wmo-raad een brede scope over het volledige Wmo-terrein en vaardigheden om op beleidsniveau te communiceren. De Wmo-raad zal ook haar achterban moeten consulteren voor haar advies naar de gemeente. Er vindt periodiek overleg plaats met de gemeente.

Verantwoording

Op grond van artikel 9 van de Wmo publiceren burgemeester en wethouder jaarlijks voor 1 juli een verantwoording over de prestaties op het gebied van maatschappelijke ondersteuning over het voorgaande kalenderjaar. Daarmee vindt verantwoording plaats aan de gemeenteraad, de inwoners en de Minister van de resultaten van het beleid en de uitvoering. De gemeenteraad kan op basis van deze verantwoording, gehoord de inwoners en belanghebbenden, het beleid aanpassen. Om jaarlijks de verantwoording af te leggen kiest de gemeente Beemster voor het hanteren van het model 'Handreiking Prestatiegegevens' (en de daarin aangegeven prestatieindicatoren) van www.invoeringwmo.nl. Deze website is opgezet door het ministerie van VWS en de VNG om gemeenten in Nederland te ondersteunen bij de invoering van de Wmo. Deze handreiking prestatiegegevens is speciaal voor de gemeenten in Nederland ontwikkeld. Door deze te gebruiken voldoet de gemeente Beemster aan de wettelijke eisen van verantwoording.

Communicatie

De Wmo is een participatiewet. Om te bereiken dat iedereen zo veel mogelijk aan het maatschappelijk leven deelneemt, dient de gemeente goed te communiceren over het Wmo beleid en de uitvoering ervan.

Beleidsvoornemens

- bij het vernieuwen van website zal de gemeente in 2008 een speciaal deel aan de Wmo wijden;
- Interactieve beleidsvorming;
- jaarlijkse terugkerende expertmeetings met zorgaanbieders;
- periodieke berichtgeving over de Wmo via de lokale pers;
- In het burgerjaarverslag zal een aparte paragraaf worden opgenomen over de wijze waarop periodieke communicatie plaatsvindt over de Wmo.

Bijlage 1 Financiën

De financiering van de Wmo verloopt via het gemeentefonds. Met het verkregen budget dienen de kosten van de uitvoering van de Wmo betaald te worden. De Wmo strekt zich uit op vele gemeentelijke terreinen; van vrijwilligerswerk, mantelzorg tot het verstrekken van individuele voorzieningen. Het budget is niet onuitputtelijk; er zullen keuzes gemaakt moeten worden.

Het uitgangspunt voor de gemeente Beemster is dat de verstrekkingen van de voorzieningen in beginsel *budget neutraal* plaatsvindt. In een tijd van schaarse middelen biedt creatief Wmo-beleid aangrijpingspunten om de civil society te vormen. Het gemeentelijke budget is ook niet onbeperkt.

Hieronder treft u een overzicht aan van het Wmo-budget zoals dat in de gemeentebegroting 2008 is opgenomen. Het betreft hier uitsluitend het budget zoals dat per 1 januari 2007 van de AWBZ naar de gemeenten is overgeheveld gemeenten, geactualiseerd naar de situatie van 1 januari 2008. Zoals afgesproken in de kadernota, zal de Wmo budgettair neutraal worden ingevoerd. De uitgaven zijn derhalve gelijk aan de inkomsten.

Hiernaast is het WVG budget in de begroting opgenomen.

Huishoudelijke verzorging	Landelijk In miljoenen		Beemster
1 Netto huishoudelijke verzorging, incl. PGB budget 2007	1.209,3	84,12%	641.303,33
3 Volledig pakket thuis	-22,3	-1,55%	-11.825,90
indexatie bedrag	78,2	5,44%	41.470,21
sub-totaal	1.265,2	88,01%	670.947,63
Subsidieregelingen AWBZ			
1 Diensten bij wonen met zorg	23,9	1,66%	12.674,40
2 Zorgvernieuwingsprojecten GGZ	7,0	0,49%	3.712,17
3 Coördinatie vrijwillige thuiszorg en mantelzorg en vorming, training en advies	38,6	2,69%	20.469,95
4 Aanpassing bestaande ADL-clusters	0,0	0,00%	0,00
6 Collectieve GGZ-preventie	9,9	0,69%	5.250,06
sub-totaal	79,4	5,52%	42.106,58
Specifieke uitkeringen WVG			
1 Dure woningaanpassingen	0,0	0,00%	0,00
2 Besluit bijdrage AWBZ gemeenten (Bbag)	23,0	1,60%	12.197,12
sub-totaal	23,0	1,60%	12.197,12
Uitvoeringskosten	70,0	4,87%	37.121,67
Totaal WMO	1.437,6	100,00%	762.373,00

Bijlage 2 Overzicht beleidsintenties

Prestatieveld- doelstelling	Huidig beleid Beemster	Beleidsvoornemens Beemster
<p>1 De gemeente bevordert deelname aan het sociale leven, actief burgerschap en zelfredzaamheid van haar inwoners door dorpsgericht werken te zien als basiswerkwijze bij beleidsontwikkelingen, door ontwikkeling van dorpscentra en buurthuizen in Beemster te ondersteunen, te faciliteren en te intensiveren en door haar inwoners te betrekken bij de ontwikkelingen van het beleid op de diverse terreinen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidies aan verenigingen, ouderenorganisaties • Deelprojecten WWZ De Verbinding (waaronder dorpservicepunten in kleine kernen) • Strategienota Land van Leeghwater • Cultuurnota Beemster 2007-2011 (lokale uitwerking van een deel van de Strategienota LvL) • Nota Vrijwilligersbeleid 2006-2010 • Nota ouderenbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> • Communicatiestructuur opzetten tussen burgers en gemeente; • Recreatiebehoefte, ontmoetings- en servicepunten lokaal afstemmen; • In het uitvoeringsplan WWZ “ de Verbinding” aandacht besteden aan inrichten wijk- en dorpssteunpunten. • Met minimale beleid de deelname bevorderen van mensen met beperkte fin. draagkracht • Dorpsraden actief betrekken bij de invulling van dit prestatieveld • Accommodatiebeleid ontwikkelen met daarin aandacht voor de brede schoolontwikkeling. • Instellingen ondersteunen, die eenzaamheid bestrijden. • Activiteiten in het kader van het vierhonderdjarig bestaan stimuleren door subsidies beschikbaar te stellen;
<p>2 De gemeente biedt kinderen en jongeren in Beemster een veilige en stimulerende omgeving waarin zij kunnen groeien tot volwassenen die zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving. De gemeente doet dit vanuit twee sporen: 1. door het organiseren van een sluitende aanpak gericht op preventieve ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden; 2. door het inrichten van algemeen jeugdbeleid gericht op recreatieve, sport- en culturele activiteiten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren leerplicht taken(uitbesteed aan Purmerend) • Regionaal maatwerkplan Integrale jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar • Regionaal jeugdbeleid (Triple P), impuls opvoedingsondersteuning • Opvoedspreekuur Eveen • jongerenwerkster in Jeugdcentrum en buurthuis • Regionaal Algemeen Meldpunt Kindermishandeling • Subsidies speciaal 	<ul style="list-style-type: none"> • Opvoedings- en opgroei-ondersteuning versterken middels het inrichten van een centrum voor Jeugd en gezin (onderdeel integraal jeugdbeleid) • nota jeugdbeleid vaststellen. • In regioverband (mee-)werken aan een sluitende ketenaanpak 0 - 19 jaar van integrale zorgverlening, met bijzondere aandacht voor multi-probleem situaties (onderdeel integraal jeugdbeleid).). • Aansluiten bij de vorming van brede scholen

	<p>gericht op deelname van jeugdigen (sport en jeugd- en jongeren)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lokaal Gezondheidsbeleid, waarin aandacht voor jeugdigen • Veilig Honk • Homestart en Voorzorg 	<ul style="list-style-type: none"> • Wenselijkheid in beeld brengen van laagdrempelige steunpunten in de andere kernen van Beemster
<p>3 Het organiseren van activiteiten gericht op het aanbieden van informatie en advies gericht op het wegwijs maken van burgers in het veld van maatschappelijke ondersteuning. De gemeente wil dit doen door het doorontwikkelen van het Wmo-loket tot hét loket voor informatie over diensten, producten en voorzieningen op het gebied van Wonen Welzijn en Zorg.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Eén loket voor de aanvraag en afhandeling hv en WVG, waarin gekwalificeerde mensen werken • Het proeftuin-project Zorgmakelaar met de drie gemeenten Graft-De Rijp, Schermer en Zeevang, waarin cliëntondersteuning een rol speelt • Aangenaam/Wonenplus consulent, die praktische dienstverlening op gebied van wonen, welzijn en zorg verzorgt aan ouderen • Preventieve huisbezoeken vanuit Aangenaam/WonenPlus, bij de 75+’ers in Schermer • Dienstverlening van SMD Z/W (Algemeen Maatschappelijk werk) • Servicekaart voor 4 gemeenten met de aanbieders van Wonen Welzijn Zorg • Deelname aan de WWW.zorgwijzerzw.nl waarin het aanbod van zorg en dienstverlening 	<ul style="list-style-type: none"> • Het Wmo-loket en de (nog te ontwikkelen) servicepunten blijvend onder de aandacht van onze inwoners brengen door periodieke public relations via bijvoorbeeld de gemeentelijke Wmo-site en de lokale media. • De uitbreidingsmogelijkheden voor digitale informatie en advies onderzoeken • Diverse ontmoetingspunten in Beemster (wijksteunpunt, buurthuis) inzetten voor informatie en advies over Welzijn, Wonen en Zorg in Beemster. • De rol van Aangenaam /WonenPlus verder onderzoeken om tot een optimale samenwerking te komen • De gemeente voert regie bij de realisering van wijksteunpunten in Middenbeemster en Zuidoostbeemster • De mogelijkheid onderzoeken om in Westbeemster een servicepunt op te zetten.
<p>4 Het behouden en stimuleren van mantelzorg en vrijwilligerswerk door het organiseren van volwaardig mantelzorg- en vrijwilligerswerk ondersteuning.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Steunpunt Mantelzorg in Purmerend, dat echter vooral op Purmerend gericht is • Een ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers van Aangenaam/Wonen 	<ul style="list-style-type: none"> • Formuleren beleid ten aanzien van mantelzorgondersteuning • Over het ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers actief communiceren in

	<p>Plus</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ondersteuning van vrijwilligers door de vrijwilligerscentrale In Purmerend, zoals omschreven in de Nota Vrijwilligersbeleid 2005-2010 • Deelproject Monitor mantelzorg en vrijwilligers, een deelproject uit “De Verbinding” 	<p>samenwerking met het steunpunt en andere partners</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regionaal optrekken als het gaat om financiering van het steunpunt Mantelzorg • Opzetten en blijven uitvoeren van een monitor ‘Mantelzorg en vrijwilligers’(deelproject uit De Verbinding) • Herijken en zonodig herformuleren van het vrijwilligersbeleid. • Deelnemen aan digitale bemiddeling vrijwilligerswerk.
<p>5 De gemeente schept algemene voorwaarden die het mogelijk maken om mensen met ergonomische en/of psychosociale belemmeringen zo lang mogelijk zelfstandig te laten functioneren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Projecten WWZ de Verbinding (gemeentelijke opgave woningen; dorpservicepunten; kleinschalige woonvormen) • Subsidiëren van activiteiten voor de doelgroep (waaronder diensten SWO's+ en Aangenaam/Wonen Plus) • Ouderenbeleid • regelmatige inspectie toegankelijkheid door het ouderenpanel • ontwikkelen wijksteunpunt breed in Zuidoostbeemster 	<ul style="list-style-type: none"> • Uitwerken, vormgeven en implementeren van inclusief beleid, d.w.z. beleid dat zich richt op, vaak algemene, voorzieningen voor mensen met een ergonomische dan wel psychosociale beperking • Herschrijven en opnieuw vaststellen van het ouderenbeleid, gericht op Wonen, Welzijn en Zorg. Uitgangspunt daarbij zijn de deelprojecten in “De Verbinding” en Aangenaam/Wonen-Plus.
<p>6 De gemeente compenseert door het verstrekken van collectieve en individuele voorzieningen de lichamelijke en/of psychosociale belemmeringen van haar inwoners waardoor zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven functioneren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening en Besluit individuele voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 2007 • de drie afzonderlijke gemeenten hebben ieder een loket waarin zorg wordt 	<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen van een uitvoeringsplan met betrekking tot de samenwerking, waarin beschreven staat op welke wijze de inhoud en werkwijze van het loket, vorm gaat krijgen • Herijking van het

	<p>aangeboden</p> <ul style="list-style-type: none"> • evaluatierapport zorgmakelaar/omkijker • samenwerking met Aangenaam/Wonen-Plus • contracten met vier zorgaanbieders voor de levering van huishoudelijke verzorging • contract met een aanbieder/leverancier wrv-voorzieningen 	<p>bestaande voorzieningenbeleid waarbij het uitwerken en vormgeven van het compensatiebeginsel centraal staat.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inpassen van de taken van Zorgmakelaar/Omkijker in het Wmo-loket
<p>7,8,9 het op maat bieden van hulp op het terrein van de maatschappelijke opvang, geestelijke gezondheidszorg en verslavingszorg</p>	<ul style="list-style-type: none"> • In samenwerking met de gemeenten in de regio Zaanstreek – waterland is er een OGGZ – convenant • Voorlichtingsavonden aan jongeren over verslavingproblematiek • een gezamenlijk opvanghuis voor vrouwen te Purmerend en Zaanstad • een praatcafé voor (ex) psychiatrische cliënten in Zaanstad • De psychotheek te Zaanstad, waarin mensen informatie en advies kunnen krijgen aangaande geestelijke gezondheidszorg • deelname mentorproject van de SMDZW • Meldpunt kindermishandeling • Meldpunt huiselijk geweld • Meldpunt extreme overlast 	<ul style="list-style-type: none"> • in samenwerking met de regio beleid ontwikkelen op de prestatievelden 7, 8 en 9. • Beleid en actiepunten formuleren op het gebied van preventie, signalering en nazorg, voor zover lokaal van toepassing.
<p>Onderdeel Burgerparticipatie en Communicatie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Wmo-cliëntenraad voor 4 gemeenten 	<ul style="list-style-type: none"> • een apart deel van de gemeentelijke website aan de Wmo wijden; • interactieve beleidsvorming; • een jaarlijkse terugkerende expertmeeting met

		zorgaanbieders; <ul style="list-style-type: none"> • periodieke berichtgeving over de Wmo via de lokale pers; • het benutten van contacten met dorpsraden en belangenverenigingen etc. • in burgerjaarverslag Wmo apart opnemen
--	--	--

Bijlage 3 Planning

Beleidsvoornemens Beemster per prestatieveld	Planning (uitvoeren in het jaar waar een "X" staat)			
	2008	2009	2010	2011
1. Leefbaarheid en sociale samenhang				
In het uitvoeringsplan WWZ "de Verbinding" aandacht besteden aan inrichten wijk- en dorpssteunpunten.	x	x		
Instellingen ondersteunen die eenzaamheid bestrijden	x	x	x	x
Recreatiebehoefte, ontmoetings- en servicepunten lokaal afstemmen	x	x	x	x
In het uitvoeringsplan WWZ "de Verbinding" aandacht besteden aan inrichten wijk- en dorpssteunpunten.	x	x		
Blijvende aandacht voor het armoedebeleid	x	x	x	x
Dorpsraden actief betrekken en faciliteren bij de invulling van dit prestatieveld	x			
Activiteiten in het kader van het 400-jarig bestaan stimuleren door subsidies	x	x	x	x
Accommodatiebeleid ontwikkelen met daarin aandacht voor de brede schoolontwikkeling.		x	x	
2. Jeugd				
Opvoedings- en opgroeiondersteuning versterken (onderdeel integraal jeugdbeleid).	x	x	x	x
In regioverband (mee-)werken aan een sluitende ketenaanpak 0 - 19 jaar van integrale zorgverlening, met bijzondere aandacht voor multi-probleem situaties (onderdeel integraal jeugdbeleid).	x	x	x	x
Nota jeugdbeleid vaststellen	x			x
Aansluiten bij de vorming van brede scholen		x		
Wenselijkheid in beeld brengen van laagdrempelige steunpunten in de		x		

andere keranen van Beemster				
3. Informatie en advies				
Het Wmo-loket en de (nog te ontwikkelen) servicepunten blijvend onder de aandacht van haar inwoners brengen door periodieke public relations via bijvoorbeeld de gemeentelijke Wmo-site en de lokale media.	x	x	x	x
Diverse ontmoetingspunten in Beemster (wijksteunpunt, buurthuis) inzetten voor informatie en advies over Welzijn, Wonen en Zorg in Beemster.			x	x
De uitbreidingsmogelijkheden tot digitale informatie en advies onderzoeken			x	x
De rol van Aangenaam/WonenPlus verder onderzoeken om tot een optimale samenwerking te komen		x	x	
Het voeren van regie bij de realisering van wijksteunpunten in Middenbeemster en Zuidoostbeemster	x	x	x	
De mogelijkheid onderzoeken om in Westbeemster een dorps huisfunctie op te zetten	x			
4. Mantelzorg en vrijwilligerswerk				
Actieve aansluiting zoeken bij het Steunpunt Mantelzorg in Purmerend en tezamen lokale invulling van het beleid formuleren	x			
Formuleren beleid ten aanzien van mantelzorgondersteuning	x			
Het ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers actief communiceren in samenwerking met het steunpunt en andere partners	x			
Regionaal optrekken als het gaat om financiering van het steunpunt Mantelzorg	x	x	x	x
Opzetten en blijven uitvoeren van een monitor 'Mantelzorg en vrijwilligers'(deelproject uit De Verbinding)	x	x	x	x
Herijken en zonodig herformuleren van het vrijwilligersbeleid.		x		
5. Bevorderen deelname aan de samenleving				
Uitwerken, vormgeven en implementeren van inclusief beleid, d.w.z. beleid dat zich richt op, vaak algemene, voorzieningen voor mensen met een ergonomische dan wel psychosociale beperking		x		
Herschrijven en opnieuw vaststellen van het ouderenbeleid, gericht op Wonen, Welzijn en Zorg. Uitgangspunt daarbij zijn de deelprojecten in "De Verbinding" en Aangenaam/Wonen-Plus.		x		
6 Voorzieningen voor mensen met een beperking				
Opstellen van een uitvoeringsplan met betrekking tot de samenwerking, waarin beschreven staat op welke wijze de inhoud en werkwijze van het loket, vorm gaat krijgen	x			
Herijking van het bestaande voorzieningenbeleid waarbij het uitwerken en vormgeven van het compensatiebeginsel centraal staat.		x		
Inpassen van de taken van Zorgmakelaar/Omkijker in het Wmo-loket	x	x	x	x
7, Maatschappelijk opvang, waaronder vrouwenopvang,				

8. Het bevorderen van Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) en 9. Het bevorderen van verslavingsbeleid				
In samenwerking met de regio beleid ontwikkelen op de prestatievelden 7, 8 en 9.	x			
Beleid en actiepunten formuleren op het gebied van preventie, signalering en nazorg, voor zover lokaal van toepassing.			x	
Burgerparticipatie en communicatie				
Een apart deel van de gemeentelijke website aan de Wmo wijden;	x			
Een jaarlijkse terugkerende expertmeeting met zorgaanbieders;	x	x	x	x
Periodieke berichtgeving over de Wmo via de lokale pers;	x	x	x	x
Interactieve beleidsvorming;				x
Het benutten van contacten met dorpsraden en belangenverenigingen etc.	x	x	x	x
In burgerjaarsverslag Wmo apart opnemen	x	x	x	x

Bijlage 4 Uitgangspunten Wmo cliëntenraad

Twaalf aandachtspunten voor het 4-jarig beleidsplan Wmo

Aanbevelingen van de Wmo-raad i.o. van de gemeenten Beemster, Graft-de Rijp, Schermer en Zeevang

Algemeen

1. Wij verwachten op de eerste plaats duidelijkheid voor de inwoners wat de Wmo inhoudt op alle beleidsterreinen wat burgers kunnen verwachten wat de gemeente wel of niet kan bekendheid van het zorgloket wat de rechten en plichten van burgers zijn (van klachtenmogelijkheid tot eigen bijdragen) We zien en horen dat veel mensen nog niet bekend zijn met de Wmo. Het beleidsplan is een uitgelezen mogelijkheid voor de gemeente om dit in begrijpelijke taal en concreet aan de burgers uit te leggen.
2. In de Wmo wordt aandacht gevraagd voor kleine en kwetsbare doelgroepen (mensen met psychiatrische problemen of verstandelijke handicap, autisten, mensen met een verslaving, slachtoffers van mishandeling of huiselijk geweld). Wij vinden het goed dat deze groepen speciaal genoemd worden omdat er te snel gezegd wordt door de gemeenten dat beleid voor deze groepen gemaakt wordt in de centrumgemeente. Al deze mensen wonen wel in onze gemeenten. Ons advies is om te onderzoeken om wie het gaat en wat deze mensen nodig hebben
3. De 4 gemeenten werken al op verschillende terreinen samen. Wij zijn voorstander van het gezamenlijk ontwikkelen van een beleidsplan Wmo met lokale accentverschillen. Minimaal verwachten we eenzelfde format voor het beleidsplan.
4. Kwaliteit en klantvriendelijkheid zijn voor ons van belang. Graag zien wij voorstellen in die richting terug in het beleidsplan. Voor ons horen daarbij o.a. een jaarlijks cliënttevredenheidsonderzoek en het vastleggen van termijnen voor de periode tussen aanvraag en beschikking van de voorzieningen.

Per prestatieveld (in willekeurige volgorde)

5. Sociale samenhang en leefbaarheid:

Op het gebied van leefbaarheid zijn de verschillen per gemeente, dorpskern of buurt groot. We vinden het essentieel om beleidsmaatregelen over leefbaarheid en sociale samenhang samen met de bewoners te ontwikkelen. Ons advies is om dit thema breed en in alle plaatsen, wijken en kernen met bewoners te bespreken.

6. Mantelzorg

Het beleid rond mantelzorg moet wat ons betreft in eerste instantie gericht zijn op bewustwording en communicatie. Heel veel mantelzorgers herkennen zich niet in de term, weten niet dat ze een doelgroep van de wet zijn en waar ze eventueel gebruik van kunnen maken. Dat is een voorwaarde om verder beleid te kunnen ontwikkelen.

7. vrijwilligers

Ook hier vinden we het belangrijk dat de gemeente weet wat vrijwilligers bezighoudt en wat de gemeente voor vrijwilligers kan betekenen. We willen dat de gemeentes eigen beleid ontwikkelen en onderhouden (meer dan een verkiezing van de vrijwilliger van het jaar). Werving&koppeling van vrijwilligers aan organisaties kan best lokaal geregeld worden, dat kan effectiever zijn dan uitbesteden aan de regionale vrijwilligerscentrale.

8. Vervoer

Het openbaar vervoer is in de regio slechter geworden en dat doet een beroep op extra doelgroepenvervoer. Wij hebben de indruk dat er veel initiatieven door elkaar lopen (buurtbus, ouderenvervoer,

gehandicaptenvervoer, vervoer naar speciale activiteiten, leerlingenvervoer) maar dat de kwaliteit en bezetting van het vervoer niet goed zijn. Dat kan beter, misschien alleen al door coördinatie.

9. Compenseren van beperkingen in het dagelijks functioneren

In de verordening individuele voorzieningen is het begrip compensatieplicht opgenomen, zonder verdere omschrijving. Tot welk niveau wil de gemeente compenseren? Wat wordt verstaan onder normaal functioneren?

We willen dat die discussie op gang gebracht wordt en dat de gemeenten richtinggevende uitspraken doen. Dat is in de geest van het zorg-op-maat-idee dat in de Wmo besloten ligt. We vinden het niet goed als er gewacht wordt op jurisprudentie, zodat de rechter en niet de lokale overheid bepaalt wat het gewenste niveau van voorzieningen is.

10. Loket

Bij het loket is bekendheid van wezenlijk belang. Zorg dat iedereen er vanaf weet.

Verder vragen we aandacht voor ervaringsdeskundigheid in het loket. Wijzen de medewerkers bijvoorbeeld op het bestaan van patiëntenverenigingen en lotgenotencontact?

11. Jeugd

Voorzieningen voor tieners vragen om aandacht. In de kleine kernen vertrekken kinderen naar allerlei verschillende middelbare scholen. De binding met hun dorp en omgeving wordt daardoor minder. Het wordt wat moeilijker voor jeugd om in de directe omgeving contacten en vriendschappen te onderhouden. Clubs en activiteiten zijn dan extra belangrijk

12. Kwetsbaarheid of eenzaamheid

We merken, als bewoners, dat we soms buurtgenoten uit het oog verliezen. Zolang mensen een beetje mobiel zijn zie je ze nog, maar soms zie je mensen ineens niet meer. Wat dan?? We zouden in het beleidsplan graag beleid opgenomen zien voor eenzaamheid en sociaal isolement.

Bijlage 5 Lijst van afkortingen

Awbz	Algemene wet bijzondere ziektekosten
Bbag	Besluit Bijdrage AWBZ gemeenten (2001)
BO	basisonderwijs
Cvtn	Coördinatie vrijwillige thuiszorg en mantelzorg
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
Hv	Huishoudelijke verzorging
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
PGB	Persoonsgebonden budget
SMDZW	Sociaal Maatschappelijke Dienstverlening Zaanstreek/Waterland
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VO	Voortgezet onderwijs
Wcpv,	Wet collectieve preventie volksgezondheid
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wrv	Wonen, vervoer, rollen (voormalige Wvg-voorzieningen)
Wvg	Wet voorzieningen gehandicapten
Wwz	Wonen, welzijn en zorg
Zfw	Ziekenfondswet

Bijlage 6 WWZ Project De Verbinding, omschrijving deelprojecten

Deelproject 1: programmamanagement

Doel en beoogd resultaat

Een (externe) programmamanager met administratieve ondersteuning ter aansturing van het totale WWZ-programma.

Deelproject 2: communicatietraject WWZ

Doel en beoogd resultaat

De Verbinding is een omvangrijk programma. Het inschakelen van een communicatieadviseur wordt als een belangrijke succesfactor gezien.

Een belangrijk onderdeel is het eenmalig opstellen van een communicatieplan voor het programma. Daarnaast is communicatiebegeleiding op het totale programma en op de deelprojecten een belangrijk gegeven.

Deelproject 3: particuliere woningvoorraad

Doel

Wegwerken van kwantitatieve tekorten in de particuliere woningvoorraad voor ouderen en mensen met beperkingen opdat zij zo lang mogelijk goed kunnen blijven wonen in hun eigen woning.

Deelproject 4 t/m 8: de gemeentelijke opgave van Schermer, Graft de Rijk, Beemster en Zeevang voor wonen met zorg

Doel

Het goed huisvesten van ouderen en mensen met een beperking zodanig dat op middellange termijn 90% van de inwoners van de doelgroep in de eigen kern binnen de gemeente Schermer etc. kan blijven wonen.

Deelproject 10: ontwikkeling wijksteunpunt-breed Zuidoostbeemster

Doel en beoogd resultaat

Realiseren van een wijksteunpunt-breed in Zuidoostbeemster.

Deelproject 11+ 12: steunpunten kleine kernen/ versterking winkelstructuur kleine kernen

Doel

Het beschikbaar stellen dan wel faciliteren van specifieke diensten en activiteiten voor kwetsbare burgers ter ondersteuning van de woonfunctie en van de leefbaarheid in de kleine kernen.

Het voorzieningenniveau in de kleine kernen op peil houden of weer op peil brengen zodanig dat het bijdraagt aan de leefbaarheid in het algemeen en meer in het bijzonder aan een betere dienstverlening voor ouderen en mensen met beperkingen.

Deelproject 13: Monitor

Doel

Blijvende aandacht voor het op peil houden van op ouderen en mensen met beperkingen gericht vrijwilligerswerk en mantelzorg.

Deelprojecten 15 + 16: Kleinschalige woonvormen

Doel

Mensen met dementie en mensen met (lichte) psychiatrische en/of psychosociale problematiek - al dan niet met AWBZ indicatie, beroep op Zorgverzekeringswet (ZVW) of WMO - in de vier gemeenten in staat stellen, ondanks (relatief ernstige) beperkingen, langer zelfstandig te laten blijven wonen.

Deelprojecten 15 + 16: Kleinschalige woonvormen

Doel

Mensen met dementie en mensen met (lichte) psychiatrische en/of psychosociale problematiek - al dan niet met AWBZ indicatie, beroep op Zorgverzekeringswet (ZVW) of WMO - in de vier gemeenten in staat stellen, ondanks (relatief ernstige) beperkingen, langer zelfstandig te laten blijven wonen.